



NOTĂ DE EVALUARE

a progresului reformelor în achizițiile publice din

Agenda de Reformă a Planului de Creștere:

centralizarea, profesionalizarea și digitalizarea achizițiilor

Perioada analizată: **2023– august 2026**
Autor: **Diana Enachi / IDIS „Viitorul”**

„Nota de evaluare a progresului reformelor în achizițiile publice din Agenda de Reformă a Planului de Creștere: centralizarea, profesionalizarea și digitalizarea achizițiilor” a fost realizată de către Diana Enachi, expertă în achiziții publice la IDIS „Viitorul”, în cadrul proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de către IDIS „Viitorul”, cu suportul Uniunii Europene, în perioada septembrie 2025 – septembrie 2026. Conținutul acestei note aparține autoarei și nu reflectă în mod neapărat viziunea Uniunii Europene.

Chișinău, 2026



CUPRINS

1. Rezumat executiv	3
2. Obiectivul și metodologia evaluării	5
3. Componenta I – Digitalizarea achizițiilor prin dezvoltarea sistemului e-Achiziții	6
3.1. Progresul realizat	6
3.2. Provocări și riscuri.....	8
4. Componenta II – Profesionalizarea și certificarea specialiștilor.....	9
4.1. Progresul realizat	9
4.2. Percepția specialiștilor în achiziții asupra mecanismului de certificare	11
5. Componenta III – Achizițiile centralizate	16
5.1. Progresul realizat	16
5.2. Provocări și riscuri.....	19
6. Concluzii și recomandări prioritare pentru 2026–2027	19



1. Rezumat executiv

În fiecare an, autoritățile publice din Republica Moldova alocă miliarde de lei pentru achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări necesare furnizării serviciilor publice și implementării proiectelor de investiții. Datele pentru anul 2025 indică **o creștere semnificativă a volumului achizițiilor publice, a căror valoare totală a ajuns la 17,3 miliarde de lei, cu aproximativ 30% mai mult decât în anul 2024**, când aceasta a constituit 13,3 miliarde de lei.¹ O evoluție se înregistrează în cazul lucrărilor publice, a căror **valoare s-a dublat în ultimii trei ani, crescând de la 4,5 miliarde de lei la 9,2 miliarde de lei**. Această dinamică evidențiază **ponderea tot mai importantă a achizițiilor de lucrări în volumul general al achizițiilor publice** și necesitatea unor mecanisme eficiente de planificare, concurență, implementare și monitorizare.

În același timp, achizițiile de valoare mică reprezintă o componentă semnificativă a activității de achiziții publice. În anul 2025, autoritățile publice au încheiat **contracte de achiziții de valoare mică în valoare totală de 2,8 miliarde de lei**. Dintre acestea, 85% au fost realizate prin contractare directă, fără publicarea unei proceduri, în timp ce doar 15% au fost efectuate prin proceduri cu publicare. Aceste date subliniază importanța asigurării unui nivel mai înalt de transparență și trasabilitate a celor fără publicare (doar cu raportare), având în vedere volumul financiar semnificativ al acestora.

Reforma sistemului de achiziții publice din Republica Moldova se află într-o etapă de tranziție de la consolidarea cadrului normativ și instituțional către implementarea efectivă și măsurarea rezultatelor. Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023–2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023 și ajustat ulterior prin Hotărârea Guvernului nr. 669/2025, este documentul strategic cheie, fiind corelat cu angajamentele europene ale Republicii Moldova.²

Agenda de Reformă a Planului de Creștere 2025–2027 stabilește ținte concrete pentru avansarea reformei achizițiilor publice pe cele trei dimensiuni:

Centralizarea achizițiilor	Profesionalizare & certificare	Digitalizarea achizițiilor (sistem nou e-Achiziții)
cel puțin 3 instituții de achiziții centralizate operaționale	certificarea a cel puțin 200 de specialiști	pilotarea noului sistem electronic cu module precum eTendering, eAwarding, eInvoicing și eComplaint și cataloage electronice, până în decembrie 2027
creșterea ponderii valorii contractelor acestora la 25% din totalul achizițiilor publice până în decembrie 2027	implementarea a cel puțin 10 programe de instruire până în iunie 2027	

¹ Raportul privind achizițiile publice, 2025, <https://tender.gov.md/ro/content/raport-privind-activitatea-%C3%AEn-domeniul-achizi%C8%9Bilor-publice-%C8%99i-sectoriale-desf%C4%83%C8%99urat%C4%83-%C3%AEn-1>

² Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice”, aprobat prin HG nr. 625/2023,



În ceea ce privește **componenta de digitalizare, progresul este unul limitat**, fiind dezvoltat Concepul noului sistem de e-achiziții și termenii de referință, dar pentru care nu a demarat dezvoltarea propriu-zisă. **Din cele 3 acțiuni prevăzute, doar una a fost integral realizată (33%), iar celelalte două acțiuni (67%) nu au fost inițiate până în august 2026.**

Pe componenta de profesionalizare și certificare, progresul este unul moderat, fiind aprobat cadrul legal relevant și mecanismul de certificare lansat în prima iterație cu 13 specialiști certificați (rata de promovare de 65%). În concluzie, din cele 6 acțiuni prevăzute, evaluarea constată că 3 acțiuni au fost realizate (50%), iar altele 3 sunt parțial realizate (50%). De menționat că deși componenta de certificare are cel mai avansat progres, totuși, analiza și sondajul realizat arată o serie de curențe și aspecte care urmează a fi revizuite și îmbunătățite pentru a avea un impact pozitiv asupra achizițiilor.

Și, în cele din urmă, pe **componenta de centralizare progresul este unul limitat**. Deși în perioada anului 2026 au fost parțial realizate sau inițiate unele acțiuni pregătitoare (analize preliminare, consultări, examinarea modelelor instituționale și activități pregătitoare pentru pilotare). Din cele **6 acțiuni, 2 acțiuni a fost realizate (33%), o acțiune este nerealizată (18%), o acțiune – neinițiată (18%) și alte 2 acțiuni sunt inițiate (33%)**. Se constată lipsa unei clarități asupra categoriilor de achiziții (bunuri, servicii, lucrări concrete) ce vor fi centralizate, nici cadrul legal elabora și aprobat pentru instituționalizarea centralizării.

În concluzie, evaluarea constată **un progres limitat spre moderat al reformei în achizițiile publice**, iar **impactul este prematur de evaluat**, mai puțin de jumătate (40%) din acțiuni au fost realizate, unele parțial realizate (20%), alte acțiuni au fost abia inițiate și sunt cu risc de întârziere (13%). Alte 20% din acțiuni sunt neinițiate, încă în termen de implementare, dar pentru care anticipăm întârziere în implementare (componenta de digitalizare, în mod particular).

la această etapă, impactul real al reformei achizițiilor nu poate fi măsurat, având în vedere că, în mare parte, progresul este înregistrat la capitolul legislație, prin adoptarea unor acte normative, concepte sau proceduri. Însă, se atestă o lipsă de progres în ceea ce privește instrumentele propriu-zise (ex. sistemul electronic, procesele centralizate, instituțiile create etc.) care produc efectiv schimbări în funcționarea eficientă a sistemului, a autorităților și în calitatea proceselor de achiziție. Reforma se măsoară prin procese de achiziție complet digitalizate, instrumente de monitorizare a riscurilor, specialiști competenți și certificați, achiziții centralizate care generează economii, precum și date deschise, disponibile în timp real, care sunt utilizate în procesul de elaborare a politicilor și de către societatea civilă pentru monitorizare.



2. Obiectivul și metodologia evaluării

Nota evaluează implementarea celor trei direcții ale reformei relevante pentru Agenda de Reformă a Planului de Creștere: (i) dezvoltarea și modernizarea sistemului electronic de achiziții; (ii) profesionalizarea și certificarea specialiștilor; și (iii) centralizarea achizițiilor publice. Analiza urmărește patru dimensiuni: *progresul formal, progresul operațional, provocările și riscurile*, precum și *relevanța pentru obiectivele de integrare europeană*.

Evaluarea este bazată pe actele normative în materie de achiziții publice, documente oficiale și surse publice:

- Agenda de Reformă a Planului de Creștere și Raportul Comisiei Europene privind Moldova 2025,
- Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2027 și Planul de acțiuni aferent,
- Conceptul sistemului informațional „Regostrul de stat al achizițiilor publice e-Achiziții,
- Raportul de evaluare intermediară al Ministerului Finanțelor, perioada septembrie 2023 – martie 2026;
- Raportul anual privind achizițiile publice/sectoriale pentru 2025 elaborat de Agenția Achiziții Publice, anul 2025;
- informații oficiale ale Ministerului Finanțelor și CTIF privind profesionalizarea și certificarea specialiștilor în achiziții publice/sectoriale
- Pentru componenta de profesionalizare, în luna august 2026, a fost realizat **un sondaj cu specialiști în achiziții publice/sectoriale la care au participat 27 de persoane.**

Metodologia de evaluare a progresului acțiunilor pe fiecare dintre cele 3 componente este prezentată în grila de la mai jos:

Acțiune realizată	Acțiunea a fost realizată integral și conform termenului stabilit
Acțiune parțial realizată	Acțiunea a fost inițiată, este înregistrat un oarecare progres, dar nu a fost finalizată (inclusiv cu riscul depășirii termenului stabilit)
Acțiune nerealizată	Acțiunea nu a fost inițiată și realizată (acțiunea este în termen sau este cu termenul depășit)
Acțiune inițiată	Acțiune care a fost inițiată sau se află la o etapă incipientă și este încă în termen (cu sau fără risc de întârziere)
Acțiune neinițiată	Acțiune care nu a fost inițiată (termenul de realizare este în vigoare)



3. Componenta I – Digitalizarea achizițiilor publice prin dezvoltarea sistemului e-Achiziții

3.1. Progresul realizat

Digitalizarea achizițiilor publice este esențială pentru o guvernare bazată pe principiile de transparență, integritate, și utilizarea eficientă a bugetelor publice. În anul 2026, digitalizarea nu mai este opțională; este o condiție pentru un sistem de achiziții integru și o guvernare deschisă, responsabilă și orientată către cetățean. Un sistem electronic de achiziții publice nu este doar o soluție tehnică, ci un instrument strategic de reformă și modernizare a administrației publice în ansamblu. Recomandările OECD din 2025 privind achizițiile subliniază clar digitalizarea achizițiilor, ca pe un element central pentru modernizarea și eficientizarea sistemelor de achiziții.³

Datele din Planul de Creștere relevă că ineficiențele în domeniul achizițiilor publice generează pierderi fiscale estimate la aproximativ 1,5% din PIB anual, diminuând semnificativ resursele care ar putea fi alocate infrastructurii esențiale, sistemului de sănătate și programelor sociale. În același timp, implementarea investițiilor capitale continuă să reprezinte o provocare majoră, având impact negativ asupra calității serviciilor și infrastructurii publice. În anul 2023, doar 60% dintre proiectele planificate în domeniul infrastructurii publice au fost finalizate, ceea ce indică probleme sistemice legate de planificarea și prioritizarea proiectelor, întârzieri în alocarea și debursarea fondurilor, precum și capacitate instituțională insuficientă.

În martie 2026, Guvernul a aprobat Conceptul Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții). Conceptul stabilește viziunea, obiectivele și principiile de bază pentru dezvoltarea și implementarea acestuia, marcând un pas decisiv spre un **sistem de achiziții publice/sectoriale modern, eficient și aliniat la cerințele europene și internaționale**. Conform Conceptului aprobat, noul sistem e-Achiziții va asigura digitalizarea completă a etapelor ciclului de achiziție, automatizarea procesului de achiziții, facilitând interoperabilitatea cu alte sisteme guvernamentale și accesul deschis la date standardizate, atât pentru monitorizarea, analiza avansată și fundamentarea politicilor publice în achiziții. Iar, elementele inovatoare includ interoperabilitatea cu platformele guvernamentale și utilizarea datelor structurate conform Open Contracting Data Standard (în continuare OCDS).⁴

Contrar funcționalităților tehnice ale actualului sistem MTender, noul sistemul e-Achiziții va asigura integrarea cu alte sisteme informaționale guvernamentale relevante (MPass, MPower, MSign, e-Factură, registrele de stat), ceea ce limitează schimbul automatizat de date și duce la lipsa sau

³ OECD Recommendation on Public Procurement (2015):
<https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0411>

⁴ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=153637&lang=ro



duplicarea informațiilor. În același timp, sistemul funcționează preponderent în baza documentelor statice (PDF, Word, documente scanate) ceea ce reprezintă o limitare a accesului la date deschise (structurate, accesibile, reutilizabile, machine readable).

Principiul fundamental care trebuie consacrat este cel al publicării „open by default”. Componenta privind **datele deschise și interoperabilitatea reprezintă unul dintre pilonii centrali ai noului sistem electronic de achiziții publice**. Digitalizarea proceselor, în sine, nu garantează transparența. Aceasta devine reală doar atunci când datele generate de sistem sunt publice, structurate, reutilizabile și conectate cu alte sisteme informaționale relevante. În lipsa acestor elemente, platforma riscă să devină un simplu instrument administrativ de gestionare internă, fără valoare analitică pentru controlul public și prevenirea riscurilor.

Un al punct forte al noului e-Achiziții este faptul că acesta modelează și automatizează etape care, în practică, sunt adesea slab documentate public, în special: planificarea, managementul post-atribuire, modificările contractuale și monitorizarea implementării. Acest lucru creează **baza arhitecturală pentru transparență de tip „follow-the-money”** (urmărirea fluxului banilor publici) și pentru detectarea timpurie a abaterilor, inclusiv prin date de implementare, nu doar de licitație. Totuși, atingerea acestor rezultate depinde de faptul că datele nu sunt doar colectate intern, ci sunt divulgate public, sistematic și în formate utilizabile.

Raportul intermediar al Ministerului Finanțelor arată că etapa de analiză și conceptualizare este realizată, iar finanțarea pentru implementare este asigurată.⁵ În luna decembrie 2025 a fost lansată procedura de achiziționare serviciilor de dezvoltare a Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții), în cadrul unui proiect finanțat de Banca Mondială (*Proiectul Sprijinirea Eficienței și Valorii pentru Bani în Achizițiile Publice din Moldova*)⁶, implementat prin Oficiul pentru Gestionarea Programelor de Asistență Externă (OGPAE).⁷ ⁸Cu toate acestea, un contractul de achiziție pentru dezvoltarea sistemului nu a fost atribuit și respectiv, dezvoltarea propriu-zisă a sistemului nu a fost inițiată.

În concluzie, progresul este unul moderat pentru acțiunile de pregătire, dar lipsește în privința acțiunilor de implementare propriu-zisă a sistemului e-Achiziții. **Din cele 3 acțiuni prevăzute, doar una a fost integral realizată, iar celelalte două acțiuni nu au fost inițiate până în august 2026.**

⁵ Raport de evaluare intermediară privind implementarea HG nr. 625/2023, MF, septembrie 2023–martie 2026
https://mf.gov.md/sites/default/files/documente%20relevante/Raport_evaluare_intermediara_HG_625_2023_06.05.2026.pdf

⁶ <https://ogpae.gov.md/proiectul-sprajinirea-eficientei-si-valorii-pentru-bani-in-achizitiile-publice-din-moldova/>

⁷ <https://mf.gov.md/ro/content/lansarea-procedurii-de-achizi%C8%9Bie-pentru-dezvoltarea-si-%E2%80%99Ersap%E2%80%99D-e-achizi%C8%9Bii>

⁸ <https://ogpae.gov.md/achizitii-3/>



Raportul Ministerului Finanțelor menționează că implementarea tehnică efectivă — dezvoltarea și operaționalizarea noului sistem — urmează să fie realizată în 2026–2027, ceea ce practic confirmă riscul de întârziere în implementarea propriu-zisă a sistemului a cărui dezvoltare ar dura circa 18 – 24 luni.

Tabelul nr. 1. Progresul privind componenta. Digitalizarea achizițiilor (sistem noi e-Achiziții)

Programul Național de Dezvoltare a Sistemului de achiziții publice, 2023 – 2027				
Digitalizarea achizițiilor (sistemul nou e-Achiziții)				
Acțiune	Termen de implementare		Indicator(i) de impact	Progresul înregistrat, august 2026
	Inițial	Revizuit	Țintă intermediară	
2.1.2. Elaborarea și aprobarea conceptului de re-engineering pentru sistemul electronic de achiziții din perspectiva integrării și interoperabilității acestuia la nivel național și european	Trimestrul IV, 2024	Trimestrul IV, 2025	• sistemul electronic corespunde parțial cu cadrul normativ național și european; • 70% din achiziții sunt desfășurate prin sistemul electronic pentru întregul ciclu de achiziție (planificare, derularea procedurii, atribuire, managementul contractului – amendamente)	Realizat
2.1.3. Implementarea conceptului și ajustarea sistemului electronic de achiziții conform conceptului aprobat	Trimestrul IV, 2025	Trimestrul IV, 2027		Neinițiat
2.2.1. Utilizarea instrumentului de e-procurement pentru întreg ciclul de achiziții	Februarie (anual, începând cu anul 2026)	Trimestrul IV, 2027	• Un grad mediu de satisfacție a utilizatorilor privind utilizarea sistemului electronic	Neinițiat

3.2. Provocări și riscuri

Monitorizarea achizițiilor post-atribuire este insuficient integrată în sistemul actual. În lipsa datelor structurate privind executarea contractului, modificările contractuale și plățile, capacitatea de control și analiză, precum și cea de îmbunătățire a proceselor și politicilor sunt limitate. Interoperabilitatea completă cu sistemele publice și registrele electronice relevante, cuplată cu automatizarea indicatorilor nu este asigurată, fapt ce pune presiunea, atât pe autoritățile contractante, pe ofertanți, cât și pe societatea civilă, monitori, jurnaliști.

Perspectiva UE. Agenda de Reformă a Planului de Creștere **tratează digitalizarea ca reformă structurală esențială**, subliniind limitele MTender existente: lipsa acoperirii complete a ciclului de



achiziție end-to-ent, inclusiv planificarea și managementul contractelor, precum și necesitatea unor module moderne și a cataloagelor electronice.

4. Componenta II – Profesionalizarea și certificarea specialiștilor

4.1. Progresul realizat

Un sistem de profesionalizare nu înseamnă doar un program de training pentru achizitorii publici ci reprezintă o verigă esențială în asigurarea unui proces de achiziție conform și eficient care să livreze valoarea pentru banii publici. Implicațiile unui sistem de profesionalizare sunt mult mai complexe. Un sistem de profesionalizare presupune echiparea personalului responsabil de achiziții din cadrul instituțiilor publice cu un set de competențe și abilități necesare desfășurării întregului proces de achiziție, de la planificare la gestionare eficientă a contractelor, cu scopul obținerii valorii pentru banii publici. Recomandarea OCDE privind achizițiile publice din 2015 recomandă tuturor țărilor să dezvolte o forță de muncă în domeniul achizițiilor publice având capacitatea de a oferi permanent un bun raport calitate/preț în mod eficient și eficace (consolidarea capacităților).⁹

Problema competențelor limitate și a lipsei de specialiști certificați în cadrul autorităților publice este unanim recunoscută, atât în rapoartele autorităților naționale și internaționale, cât și rapoartele de monitorizare ale societății civile. Rezultatele activității de monitorizare a achizițiilor publice de către AAP denotă că încălcările admise de autoritățile contractante în procesul de achiziție publică se mențin de la o perioadă la alta și sunt, în mare parte, generate de capacitățile limitate (specialiști, competențe). Iar, în rezultatul monitorizării, ca urmare a faptului că nu toate autoritățile remediază încălcările și nu implementează recomandările AAP, circa 2/3 dintre achizițiile desfășurate cu abateri de la legislației se finalizează cu atribuirea unor contracte contrar prevederilor legale.¹⁰

Implementarea mecanismului de certificare în achiziții este prevăzută în Planul de Creștere, cât și în Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții. Dezvoltarea, consolidarea capacităților și profesionalizarea personalului responsabil de achiziții este prevăzută la obiectivul specific 5. Prin Hotărârea Guvernului nr. 533/2025 a fost instituit, pentru prima dată, mecanismul național de certificare a specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale. Obiectivul certificării în domeniul achizițiilor publice/sectoriale **constă în evaluarea cunoștințelor și competențelor profesionale ale specialiștilor din domeniul respectiv.**¹¹

⁹ Recommendation of the Council of Public Procurement, <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0411>

¹⁰ Notă analitică „Sistemul de profesionalizare și certificare în achizițiile publice; analiza bunelor practici europene și soluții pentru Republica Moldova https://pulsachizitii.md/report/nota-aanalitica_sistemul-de-profesionalizare-si-certificare-in-achiziitiile-publice-analiza-bunelor-practici-europene-si-solutii-pentru-republica-moldova/

¹¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=150499&lang=ro



Ulterior, pentru implementarea practică a certificării, prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 98 din 22 septembrie 2025 a fost aprobat Programul de formare profesională a adulților în domeniul achizițiilor publice/sectoriale.¹² Conform informațiilor furnizate de Ministerul Finanțelor, au fost elaborate curriculumul și materialele didactice, fiind coordonată lista formatorilor implicați în desfășurarea Programului de instruire.

Programul de profesionalizare și certificare a fost lansat la 16 martie 2026, o dată cu lansarea primului program de instruire la care s-au înregistrat 25 de persoane. Examenul de competență profesională a fost organizat la 28 iulie 2026. Ministerul Finanțelor a publicat ulterior lista celor 13 candidați declarați promovați (din totalul a 20 de candidați admiși), cu o rată de promovare de doar 65%. Examenul a fost organizat în baza unui test-grilă de 100 de întrebări selectate aleatoriu din lista publicată de Ministerul Finanțelor.¹³

La nivel instituțional, este sigura componentă a reformei care are un progres mai avansat: există cadru legal, programul de instruire, lista întrebărilor pentru certificare, precum și prima rundă de certificare efectivă. Cu toate acestea, numărul persoanelor certificate (13 persoane) este mult mai mic comparativ cu cel prognozat (200 de persoane). Mai mult decât atât, numărul candidaților certificați și rata de promovare (65%) sunt indicatori de rezultat imediat, și nu indicatori de impact. Pentru a demonstra că profesionalizarea îmbunătățește calitatea achizițiilor, trebuie monitorizate în timp erorile de procedură, calitatea documentației, rezultatele controalelor, contestările și retenția specialiștilor. Această abordare este compatibilă cu logica Comisiei Europene, care tratează profesionalizarea ca dezvoltare a competențelor, trainingului și carierei, nu doar ca certificare formală.

În concluzie, din cele 6 acțiuni prevăzute, evaluarea constată că 3 acțiuni au fost realizate (50%), iar altele 3 sunt parțial realizate (50%). Pentru evaluarea impactului în timp ar trebui monitorizate și îmbunătățite, printre altele, evoluția erorilor de procedură, calitatea documentației de atribuire, rezultatele controalelor, numărul și natura contestațiilor, calitatea managementului contractelor și retenția specialiștilor certificați. În acest sens, certificarea trebuie să devină **nu doar un instrument de verificare a cunoștințelor, ci un mecanism de asigurare a calității și competențelor profesionale a personalului responsabil de achiziții.**

¹² <https://mf.gov.md/sites/default/files/documente%20relevante/Ordin%2098%2022.09.2025.pdf>

¹³

<https://mf.gov.md/sites/default/files/documente%20relevante/Lista%20C3%AEntreb%C4%83rilor%20pentru%20examenul%20de%20competen%C8%9B%C4%83%20profesional%C4%83%20282%29.pdf>



Tabelul nr. 2 Progresul privind componenta Profesionalizarea & Certificarea specialiștilor

Programul Național de Dezvoltare a Sistemului de achiziții publice, 2023 – 2027				
Profesionalizare & Certificarea specialiștilor				
Acțiune	Termen de implementare		Indicator(i) de impact	Progresul înregistrat, august 2026
	Inițial	Revizuit	Țintă intermediară	
5.1.2. Organizarea programelor de formare pentru crearea unui corp de profesioniști în achiziții	Februarie (anual, începând cu anul 2025)	Trimestrul IV, 2027	Cel puțin 500 de persoane instruite anual	Parțial realizat
5.2.1. Elaborarea, validarea și aprobarea sistemului național de certificare a specialiștilor din domeniul achizițiilor publice	Trimestrul III, 2024	Trimestrul III, 2025	Hotărâre a Guvernului elaborată	Realizat
5.2.2. Elaborarea și aprobarea Programului de formare profesională a adulților în domeniul achizițiilor publice/sectoriale	Trimestrul II, 2024	Trimestrul III, 2025	Program de formare profesională a adulților în domeniul achizițiilor publice/sectoriale elaborat și aprobat	Realizat
5.2.3. Coordonarea instrumentelor și reperelor metodologice pentru organizarea instruirilor privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice	Trimestrul IV, 2024	Trimestrul I, 2026	Instrumente și repere metodologice coordonate și aprobate	Realizat
5.2.4. Lansarea și asigurarea continuității sistemului de certificare pentru specialiștii din domeniul achizițiilor publice în vederea evaluării și calificării acestora	Februarie (anual, începând cu anul 2026)	Trimestrul II, 2027	• Sistem de certificare lansat; • cel puțin 200 de specialiști certificați	Parțial realizat
5.2.5. Crearea registrului electronic al specialiștilor certificați în domeniul achizițiilor din Republica Moldova	Trimestrul IV, 2025	Trimestrul III, 2025	Registru electronic inițiat	Parțial realizat

4.2. Percepția specialiștilor în achiziții asupra mecanismului de certificare

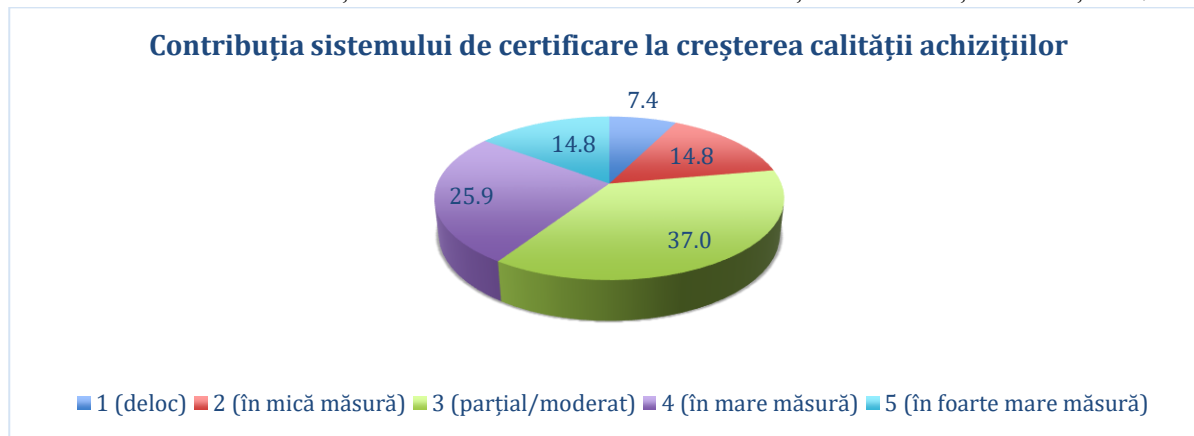
Pentru a evalua experiența practică a primului ciclu de profesionalizare și certificare, **a fost realizat un sondaj în rândul specialiștilor implicați în achiziții publice/sectoriale**. Au fost colectate 27 de răspunsuri, respondenții având experiențe profesionale variate: 2 respondenți cu mai puțin de un an de experiență, 7 cu 1–5 ani, 8 cu 5–10 ani, 6 cu 10–15 ani și 4 cu peste 15 ani de experiență. Distribuția confirmă că rezultatele reflectă opiniile specialiștilor cu niveluri diferite de experiență.



Constatarea 1. Încrederea în contribuția certificării la îmbunătățirea calității este moderată

Respondenții au evaluat pe o scară de la 1 la 5 măsura în care introducerea sistemului de profesionalizare și certificare va contribui la creșterea calității și conformității achizițiilor publice. Scorul mediu obținut este de 3,26 din 5. 40,7% dintre respondenți au acordat calificative de 4 sau 5, în timp ce 37,0% au acordat calificativul 3. Totodată, 22,2% au acordat calificative de 1 sau 2.

Graficul nr. 1. Contribuția sistemului de certificare la creșterea calității achizițiilor, %



Sursa: elaborat de autor în baza rezultatelor sondajului din august 2026, 27 respondenți

Există o percepție generală favorabilă privind necesitatea certificării, dar nivelul relativ modest al scorului indică faptul că **specialiștii nu asociază încă automat certificarea cu o îmbunătățire semnificativă a calității achizițiilor**. Aceasta sugerează că eficiența reformei va depinde în mare măsură de conținutul, calitatea și relevanța mecanismului, nu doar de existența certificatului.

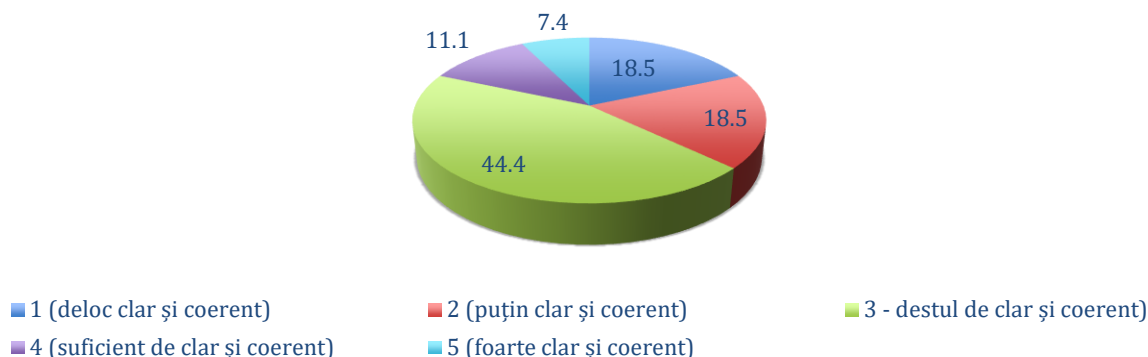
Constatarea 2. Cadrul legal este perceput ca insuficient de clar și coerent

Evaluarea cadrului legal privind profesionalizarea și certificarea a obținut un scor mediu de numai 2,81 din 5. Doar 18,5% dintre respondenți au acordat calificative de 4 sau 5. În schimb, 44,4% au evaluat claritatea și coerența cadrului legal cu 1 sau 2, iar 44,4% au acordat calificativul 3. Această percepție indică faptul că, deși cadrul juridic pentru certificare a fost creat, claritatea și predictibilitatea regulilor aplicabile mecanismului necesită consolidare. Pentru un sistem profesional aflat la început, această problemă este importantă deoarece lipsa de claritate poate afecta atât încrederea specialiștilor, cât și aplicarea uniformă a mecanismului.

Graficul nr. 2. Claritatea și coerența cadrului legal privind profesionalizarea și certificarea, %



Claritatea și coerența cadrului legal privind profesionalizarea și certificarea



Sursa: elaborat de autor în baza rezultatelor sondajului din august 2026, 27 respondenți

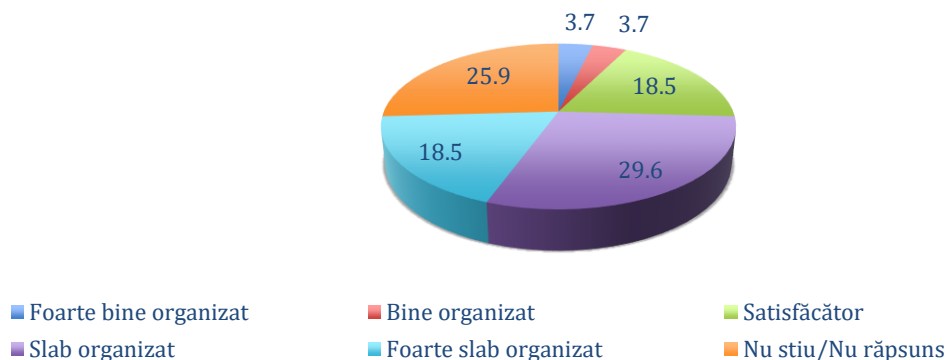
Constatarea 3. Organizarea procesului de certificare, una din principalele vulnerabilități

Evaluarea organizării procesului de certificare este semnificativ mai critică. **48,1% dintre respondenți au apreciat procesul ca slab sau foarte slab organizat**, în timp ce doar 7,4% l-au evaluat pozitiv ca bine sau foarte bine organizat. 18,5% l-au considerat satisfăcător, iar 25,9% nu au oferit o evaluare.

Rezultatele indică probleme **nu doar de conținut, ci și de organizare și accesibilitate a mecanismului**. În răspunsurile deschise sunt menționate **difficultăți legate de înscriere, limitarea numărului de locuri și organizarea procesului**.

Graficul nr. 3. Evaluarea organizării procesului de profesionalizare și certificare, %

Evaluarea organizării procesului de profesionalizare și certificare (%)



Sursa: elaborat de autor în baza rezultatelor sondajului din august 2026, 27 respondenți

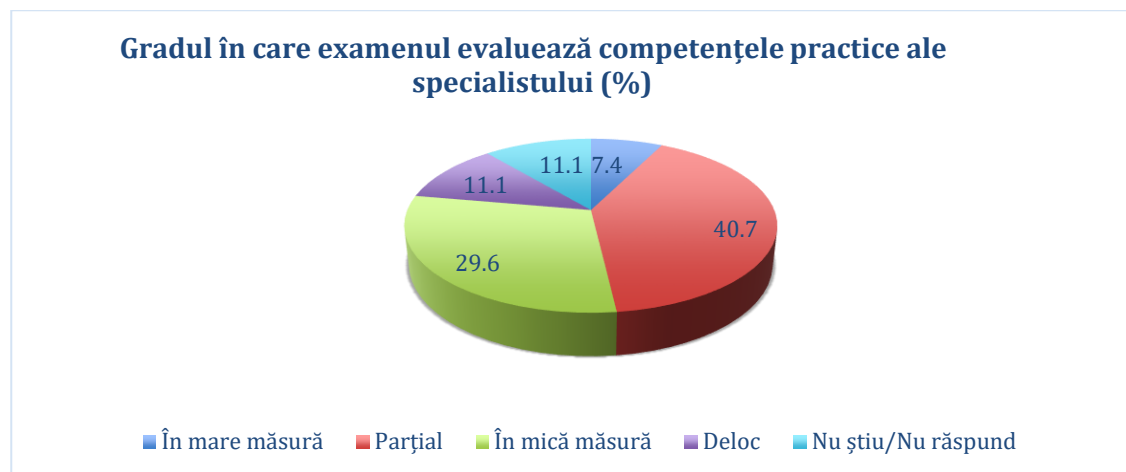


Constatarea 4. Examenul testează limitat competențele practice necesare specialistului

Doar 7,4% dintre respondenți consideră că examenul a evaluat în mare măsură competențele și cunoștințele practice necesare specialistului. În schimb, **81,4% au apreciat că acest lucru s-a întâmplat doar parțial, în mică măsură sau deloc.**

Acest rezultat indică un decalaj între obiectivul declarat al certificării – evaluarea competențelor profesionale – și percepția participanților asupra instrumentului de evaluare utilizat. Răspunsurile deschise indică faptul că multe dintre întrebări au fost percepute ca fiind axate pe memorarea prevederilor legislative, mai degrabă decât pe capacitatea de a lua decizii profesionale într-o situație reală de achiziție.

Graficul nr. 4. Gradul în care examenul evaluează competențele practice ale specialistului, %



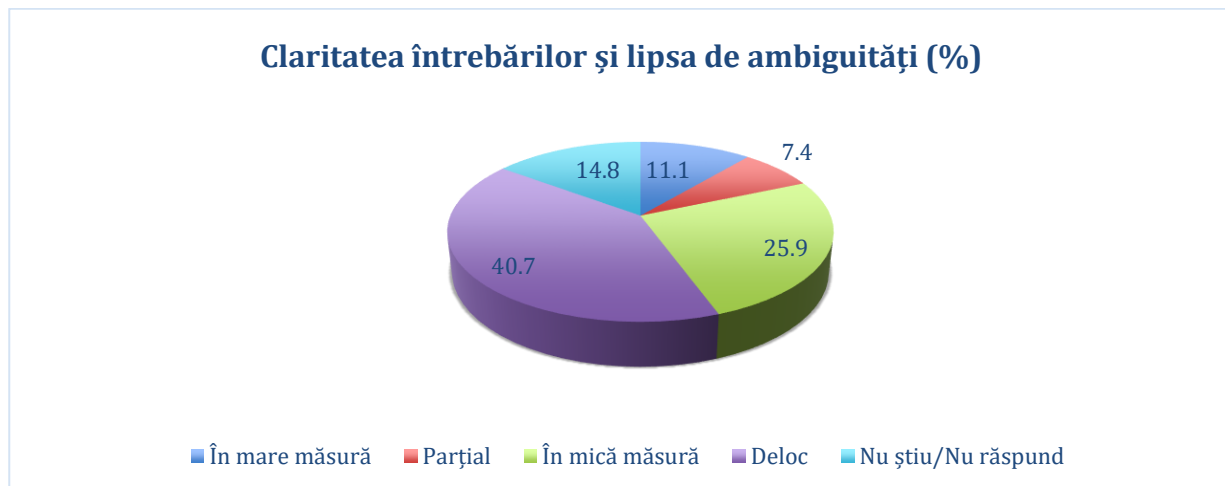
Sursa: elaborat de autor în baza rezultatelor sondajului din august 2026, 27 respondenți

Constatarea 5. Claritatea întrebărilor examenului reprezintă cea mai problematică dimensiune

Aceasta este una dintre cele mai clare concluzii ale sondajului. **74% dintre respondenți au evaluat claritatea întrebărilor cu „parțial, „deloc” sau „în mică măsură”.** Doar 11,1% au considerat că întrebările au fost clare în mare măsură, iar 14,8% nu au răspuns la întrebare.

Rezultatul este coroborat de răspunsurile deschise, în care sunt menționate: întrebări prea lungi sau încărcate; formulări ambigue; scenarii cu posibilități multiple de interpretare; întrebări predominant juridice; situații care nu corespund atribuțiilor practice ale specialistului; necesitatea memorării unor definiții și formulări legislative.

Graficul nr. 5. Claritatea întrebărilor și lipsa de ambiguități, %



Sursa: elaborat de autor în baza rezultatelor sondajului din august 2026, 27 respondenți

Această constatare este susținută și de provocările și solicitările indicate în scrisoarea adresată Ministerului Finanțelor, în care comunitatea profesională a solicitat îmbunătățirea clarității, relevanței și validității întrebărilor și instituirea unui proces riguros de elaborare, testare, revizuire și validare a acestora:

- necesitatea revizuirii întrebărilor neclare sau cu terminologie improprie;
- reducerea întrebărilor formulate ambiguu și a scenariilor prea teoretic/ambigue;
- evitarea testării unor teme predominant juridice care depășesc atribuțiile practice ale specialistului în achiziții publice/sectoriale;
- corelarea întrebărilor cu cadrul legal efectiv în vigoare și cu practica profesională;
- publicarea opțiunilor de răspuns și a referințelor legale exacte acolo unde acestea sunt necesare pentru claritatea evaluării;
- consultarea extinsă a specialiștilor și implicarea unor reprezentanți externi/observatori în procesul de elaborare și validare a întrebărilor.

Rezultatele sondajului în rândul specialiștilor în achiziții reconfirmă importanța asigurării transparenței și participării autentice în procesul de elaborare a politicilor publice pentru a lua în considerare recomandările practicienilor, societății civile, etc. Feedbackul public constructiv, care nu doar confirmă lacunele, dar formulează în mod argumentat recomandări clare de îmbunătățire a mecanismului are un impact pozitiv asupra oricărei politici publice, ceea ce considerăm relevant și în cazul certificării.



5. Componenta III – Achizițiile centralizate

5.1. Progresul realizat

Centralizarea este o reformă cu impact instituțional și economic potențial ridicat, deoarece urmărește agregarea cererii, valorificarea economiilor de scară, reducerea costurilor administrative și consolidarea profesionalizării funcției de achiziții. Agenda de Reformă fixează o țintă ambițioasă: **cel puțin trei instituții de achiziții centralizate operaționale și o pondere de 25% din valoarea totală a contractelor publice atribuite prin acestea până în decembrie 2027.**

Ministerul Finanțelor implementează reforma privind instituționalizarea achizițiilor centralizate cu suportul Băncii Mondiale, în cadrul proiectului „Sprijinirea Eficienței și Valorii pentru Bani în Achizițiile Publice din Moldova”¹⁴ Raportul de evaluare intermediară a Ministerului Finanțelor constată progrese moderate pe componenta de centralizare, notând ca și activități: **realizarea studiului de fezabilitate și inițierea pilotării achizițiilor centralizate.** Raportul menționează elaborarea **analizelor preliminare și consultări privind instituirea și consolidarea mecanismelor de achiziții centralizate**, inclusiv în cooperare cu parteneri internaționali.¹⁵

Conform datelor furnizate de Ministerul Finanțelor ca răspuns la solicitarea de informații de interes public (august 2026), în urma unui proces de analiză, **a fost elaborat Studiul privind fundamentarea selecției unui model de achiziții centralizate.** Acest proces a fost realizat în strânsă cooperare cu experții Băncii Mondiale, care au acordat asistență tehnică și analitică în identificarea celui mai adecvat model de implementare pentru Republica Moldova. În baza concluziilor studiului, precum și a experienței și expertizei Ministerului Finanțelor, a fost elaborat Conceptul privind instituționalizarea achizițiilor centralizate la nivel guvernamental și local. Conceptul prevede **dezvoltarea unui sistem de achiziții centralizate prin instituirea unităților centrale de achiziții la nivel guvernamental și sectorial, precum și extinderea mecanismului la nivelul autorităților administrației publice locale.** Totodată, au fost identificate categoriile de bunuri și servicii cu cel mai înalt potențial de centralizare și a fost propusă o implementare etapizată a mecanismului, în funcție de gradul de standardizare și complexitate al acestora.

În urma consultărilor desfășurate cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Cancelaria de Stat, **a fost convenită instituirea, cu titlu de proiect pilot, a două unități de achiziții centralizate – una la nivel local și una la nivel central.** Instrumentele și soluțiile dezvoltate în cadrul proiectului vor putea fi replicate și extinse ulterior la nivelul altor unități de achiziții centralizate.

¹⁴ <https://ogpae.gov.md/proiectul-sprrijinirea-eficientei-si-valorii-pentru-bani-in-achizitiile-publice-din-moldova/>

¹⁵ Raportul de evaluare intermediară a Ministerului Finanțelor, martie 2026 -

https://mf.gov.md/sites/default/files/documente%20relevante/Raport_evaluare_intermediara_HG_625_2023_06.05.2026.pdf



La nivel central/guvernamental	La nivel local
instituirea unei unități centrale de achiziții în cadrul Cancelariei de Stat.	unei unități de achiziții centralizate în cadrul Agenției de Dezvoltare Regională Nord

În privința cadrului legal pentru instituționalizarea centralizării, Ministerul Finanțelor a inițiat elaborarea *proiectului hotărârii de Guvern privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate la nivelul autorităților administrației publice centrale*. În acest sens, pe 4 august 2026, a fost publicat un Anunț privind inițierea elaborării proiectului, care are drept scop instituirea cadrului normativ pentru implementarea, în regim pilot, a mecanismului de achiziții publice centralizate la nivelul autorităților administrației publice centrale.¹⁶

În același timp, Ministerul Finanțelor a inițiat elaborarea *proiectului hotărârii de Guvern privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate la nivelul autorităților administrației publice centrale*. În acest sens, pe 5 august 2026, a fost publicat un Anunț privind inițierea elaborării *proiectului hotărârii Guvernului privind instituirea și organizarea mecanismului pilot de achiziții publice centralizate la nivel local în regiunea de dezvoltare Nord*. Proiectul are drept scop instituirea cadrului normativ necesar pentru implementarea, în regim pilot, a mecanismului de achiziții publice centralizate la nivel local.¹⁷

În concluzie, deși în perioada anului 2026 au fost parțial realizate sau inițiate unele acțiuni pregătitoare (analize preliminare, consultări, examinarea modelelor instituționale și activități pregătitoare pentru pilotare), **progresul pentru componenta de centralizare este unul moderat. Din cele 6 acțiuni, 2 acțiuni a fost realizate (33%), o acțiune este nerealizată (18%), o acțiune – neinițiată (18%) și alte 2 acțiuni sunt inițiate (33%).**

Deși, datele Ministerului Finanțelor menționează că Studiul de fezabilitate a fost elaborat, acțiunea este considerată realizată parțial. Datele furnizate nu indică nicio referință publică la Studiu, pentru a analiza și stabili concret categoriile de achiziții au fost selectate relevante pentru centralizare la nivel de autorități publice centrale și locale cu detalierea modelelor de implementare a conceptului de autoritate centrală de achiziții și a analizei impactului agregării cererii la nivel de piață.

În concluzie, sunt necesare acțiuni mai prompte, consultări publice extinse, decizii instituționale clare, acte normative și proiecte-pilot cu selectarea a 2-3 categorii de bunuri/servicii/lucrări, urmate de

¹⁶ <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hot%C4%83r%C3%A2rii-de-guvern-privind-instituirea-%C8%99i-organizarea-mecanismului-pilot-de-0?language=ro>

¹⁷ <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hot%C4%83r%C3%A2rii-de-guvern-privind-instituirea-%C8%99i-organizarea-mecanismului-pilot-de?language=ro>



scalare. Având în vedere ținta de 25% de achiziții centralizare până la sfârșitul 2027 și timpul necesare analize, selectare categorii, instituționalizare, pilotare, achiziții desfășurate efectiv, măsurarea economiilor și scalare, există riscul ca acțiunile să fie realizate cu deviere de la termenul stabilit.

Tabelul nr. 3. Progresul privin componenta Centralizarea achizițiilor publice

Programul Național de Dezvoltare a Sistemului de achiziții publice, 2023 – 2027				
Centralizarea achizițiilor publice				
Acțiune	Termen de implementare		Indicator(i) de impact	Progresul înregistrat, august 2026
	Inițial	Revizuit	Țintă intermediară	
4.1.1. Realizarea analizei categoriilor de achiziții relevante pentru centralizare la nivel de autorități publice centrale și locale cu detalierea modelelor de implementare a conceptului de autoritate centrală de achiziții și a analizei impactului agregării cererii la nivel de piață	Trimestrul I, 2024	Trimestrul II, 2025	studiu de fezabilitate elaborat	Realizat
4.1.2. Elaborarea și adoptarea actelor juridice de înființare și organizare a autorităților centrale de achiziții pe principalele categorii de achiziții la nivel de autorități publice centrale	Trimestrul IV, 2024	Trimestrul IV, 2025	Acte normative de înființare și organizare a autorităților de achiziții centralizate la nivel de autorități publice centrale	Inițiat
4.1.3. Elaborarea și adoptarea actelor juridice de înființare și organizare a autorităților centrale de achiziții pe principalele categorii de achiziții la nivel de autorități publice locale	Trimestrul IV, 2024	Trimestrul IV, 2025	Acte normative de înființare și organizare a unităților de achiziții centralizate la nivel de autorități publice locale	Inițiat
4.1.4. Implementarea modelului de centralizare selectat pentru desfășurarea procedurilor la nivel de autorități publice centrale și locale	N/A	Trimestrul I, 2027	Cel puțin 3 instituții implementatoare instituite	Neinițiat
4.1.5. Elaborarea și aprobarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea furnizorilor de servicii de achiziție	Trimestrul III, 2025	Trimestrul II, 2026	Hotărâre a Guvernului aprobată	Realizată
4.1.6. Crearea și menținerea registrului privind furnizorii de servicii de achiziție din Republica Moldova	Trimestrul IV, 2025	Trimestrul II, 2026	Registru electronic creat	Nerealizat



5.2. Provocări și riscuri

În primul rând, este necesară definirea mandatului și a modelului instituțional autorităților/unităților centrale de achiziții; stabilirea categoriilor de achiziții (sisteme IT și tehnică de calcul, birotică, lucrări de infrastructură publică, etc.) potrivite pentru agregare în funcție de volum, standardizare și frecvență. Este imperios ca la baza acestor decizii să fie analize cu date relevante (inclusiv statistici din practicle altor state) care să confirme necesitatea procurării în mod centralizat, beneficiile pentru autorități, impactul asupra calității procesului de achiziție, inclusiv beneficii financiare pentru bugetele autorităților.

În același timp, este necesară clarificarea relației dintre autoritățile centrale de achiziții și autoritățile beneficiare și asigurarea unei echipe profesionale capabile să gestioneze volume și categorii mai complexe de achiziții. În paralele, esențială este măsurarea efectelor reale la fiecare etapă a procesului: economii de preț, costuri de tranzacție, durată, concurență și calitatea livrării. Aceste analize și date colectate sunt esențiale pentru a demonstra dacă centralizarea are un impact pozitiv și aduce mai multă eficiență în procesul de achiziție, la bugetele publice și în activitatea autorităților publice.

6. Concluzii și recomandări prioritare pentru 2026–2027

În ansamblu, reforma achizițiilor publice din Republica Moldova a înregistrat anumite progrese în perioada 2023–2026 (august), în special în ceea ce privește cadrul normativ și instituționalizarea profesionalizării și certificării. Nota de evaluare constată **un progres limitat spre moderat al reformei în achizițiile publice**, iar **impactul este prematur de evaluat**, mai puțin de jumătate (40%) din acțiuni au fost realizate, unele parțial realizate (20%), alte acțiuni au fost abia inițiate și sunt cu risc de întârziere (13%). Alte 20% din acțiuni sunt neinițiate, dar în termen de implementare. Cu toate acestea, având în vedere progresul și termenii stabiliți, pentru o serie de acțiuni neinițiate sau recent inițiate, anticipăm întârzieri în implementare (componenta de digitalizare, în mod particular).

la această etapă, impactul real al reformei achizițiilor nu poate fi măsurat, având în vedere că, în mare parte, progresul este înregistrat la capitolul legislație, prin adoptarea unor acte normative, concepte sau proceduri. Însă, se atestă o lipsă de progres în ceea ce privește instrumentele propriu-zise (ex. sistemul electronic, procesele centralizate, instituții create și funcționale etc.) care produc efectiv schimbări în funcționarea eficientă a sistemului, a autorităților și în calitatea proceselor de achiziție.

Pentru digitalizare, provocarea este trecerea de la conceptualizare și achiziția soluției IT la operaționalizarea unui sistem interoperabil și complet, care să acopere planificarea, procedura, atribuirea și managementul contractului. Pentru profesionalizare, provocarea este trecerea de la



certificare formală la un sistem robust de competențe, dezvoltare continuă și asigurare a calității evaluării. Pentru centralizare, provocarea este trecerea de la analize și consultări la instituții operaționale, pilotare și rezultate economice măsurabile.

Perioada 2026–2027 este, prin urmare una decisivă pentru reforma sistemului național de achiziții publice. Țintele Agendei de Reformă sunt ambițioase și necesită acțiuni imediate în particular pe componenta de digitalizare și centralizare: 3 instituții centralizate și 25% din valoarea achizițiilor prin acestea, pilotarea noului sistem e-Achiziții care să acopere procesul de achiziție integral. Realizarea acestor acțiuni trebuie urmărită nu doar prin indicatori de activitate, ci prin impact asupra calității și eficienței procesului de achiziție care să producă rezultate vizibile pentru autorități, operatori economici și cetățeni.

Recomandarea nr. 1. Digitalizare – mutarea accentului de la dezvoltarea IT la rezultate end-to-end în procesul de achiziție publică/sectorială

Întreprinderea măsurilor necesare pentru urgentarea procesului de contractare a companiei care va dezvolta sistemul nou e-Achiziții conform conceptului și caietului de sarcini publicate în cadrul licitației organizate. Suplimentar, actualizarea calendarului de implementare a noului sistem, inclusiv detaliat pe etape: dezvoltare, testare, pilotare, instruire și extindere. Asigurarea dezvoltării unui sistem end-to-end pentru depășirea actualelor limitări existente în MTender: includerea managementului contractului ca funcționalitate obligatorie; stabilirea unui set minim de date obligatorii pentru faza post-atribuire; integrarea e-forms, e-invoicing, e-complaint și cataloage; instituirea unui mecanism permanent de testare cu autorități și operatori economici.

Recomandarea nr. 2. Guvernanța e-Achiziții

Stabilirea clară a rolurilor Ministerului Finanțelor, CTIF, Agenției Achiziții Publice, și ale celorlalte instituții implicate, dar și definirea clară a responsabilității pentru dezvoltare, testare, integrarea standardelor OCDS, securitate, mentenanță, schimbarea funcționalităților și continuitatea operațională. Esențială în acest proces este transparența și includerea membrilor societății civile în procesele de consultare la diferite etape.

Recomandarea nr. 3. Profesionalizarea – un proces continuu bazat pe necesități în locul instruirilor fragmentate

Transformarea primului examen de certificare într-un „lessons learned” formal; instituirea unei proceduri documentate de elaborare, validare, pilotare și revizuire a întrebărilor pentru asigurarea clarității acestora, ancorarea lor în practica din achiziții; dezvoltarea componentei practice care să se traducă în spețe concrete mai curând decât în cazuri ipotetice sau cu multiple interpretări; publicarea unei metodologii clare privind listă competențelor testate; continuarea consultării comunității profesionale.



Recomandarea nr. 4. Profesionalizare – dezvoltare profesională continuă

Ancorarea mecanismului de certificare în procesul de dezvoltarea continuă a competențelor, inclusiv module specializate pentru achiziții complexe, achiziții strategice, dirabile (verzi/sociale/inovatoare), managementul contractelor și utilizarea e-Achiziții. Modelul poate fi aliniat cu principiile ProcurCompEU.¹⁸ ProcurCompEU oferă instrumente practice pentru promovarea agendei de profesionalizare, cum ar fi matricea de competențe, inclusiv 30 de competențe cheie pentru profesioniștii în achiziții publice, instrument de autoevaluare și curriculum de formare.

Recomandarea nr. 5. Centralizarea – trecerea la etapa de pilotare

Selectarea a 2–4 categorii de bunuri/servicii cu volum mare și specificații relativ standardizabile; derularea de proiecte-pilot; publicarea rezultatelor, inclusiv economii și costuri administrative; extinderea graduală pe baza dovezilor.

Recomandarea nr. 6. Sistem comun de indicatori de performanță

Crearea unui tablou de bord public cu indicatori pentru cele trei reforme: digitalizare (utilizare, interoperabilitate, contract management), profesionalizare (specialiști certificați, promovare, retenție, rezultate ale controalelor) și centralizare (volum, economii, durata, concurență, satisfacția beneficiarilor).

Recomandarea nr. 7. Recunoșterea funcției de specialist în achiziții publice/sectoriale

Actualmente, cererea pentru specialiștii în achiziții publice/sectoriale este una mare, atât în sectorul public, cât și cel privat și de consultanță. În pofida acestui fapt, profesia de specialist în achiziții publice/sectoriale nu este una foarte atractivă, nici din punct de vedere financiar, nici al dezvoltării carierei. Includerea funcției de achizitor public/specialist în achiziții publice în Clasificatorul unic al funcțiilor publice va contribui la recunoașterea importanței și creșterea atractivității acesteia pentru specialiștii în achiziții, tineri, studenții de la facultățile cu profil economic, juridic, etc.

Recomandarea nr. 8. Reglementarea dreptului de oferire a programului de instruire în achiziții de către orice centru de instruire acreditat

Proiectului regulamentului prevede un singur centru de instruire pentru specialiștii în achiziții publice, desemnat de către Ministerului Finanțelor. Programul de instruire urmează a fi gratuit pentru funcționari publici și contra plată pentru ceilalți beneficiari. Liberalizarea acestei activități va contribui la sporirea concurenței, având potențial de îmbunătățire a serviciilor de instruire, așa cum se practică în alte state (ex. România, unde cursurile specializate în achiziții publice sunt organizate de centre de instruire/furnizori autorizați).

¹⁸ https://commission.europa.eu/funding-and-tenders/tools-public-buyers/professionalisation-public-buyers/procurcompeu-european-competency-framework-public-procurement-professionals_ro



Recomandarea nr. 9. Perspectiva stakeholderilor și implicații pentru implementare

Scrisoarea publică a comunității de specialiști în achiziții publice/sectorale din iulie oferă un exemplu concret de feedback din partea profesioniștilor asupra reformei de certificare. Documentul a fost fundamentat pe analiza listei de întrebări și pe o ședință extinsă cu peste 50 de specialiști și include 10 recomandări, între care revizuirea formulărilor, eliminarea ambiguităților, ancorarea întrebărilor în cadrul legal în vigoare și practica profesională, consultări publice extinse și implicarea unor reprezentanți externi/observatori. Acest feedback susține o concluzie mai largă pentru toate cele trei reforme: mecanismele trebuie proiectate și ajustate cu participarea utilizatorilor. Pentru sistemul e-Achiziții, aceasta înseamnă testare și co-design cu autorități contractante și operatori economici; pentru certificare, validarea instrumentelor cu comunitatea profesională; pentru centralizare, implicarea beneficiarilor în selecția categoriilor și evaluarea rezultatelor.