



Finanțat de
Uniunea Europeană



Notă analitică

Achizițiile sectoriale: între transparență și eficiență

*Olga Diaconu,
Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă - AGER*

Nota analitică - Achizițiile sectoriale: între transparență și eficiență a fost realizată de către Olga Diaconu de la Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă AGER, în cadrul proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de către IDIS „Viitorul”, cu suportul Uniunii Europene, în perioada septembrie 2025 – septembrie 2026. Conținutul acestei analize aparține autoarei și nu reflectă în mod neapărat viziunea Uniunii Europene.



Finanțat de
Uniunea Europeană



ABREVIERI

AAP – Agenția Achiziții Publice

AC – Autoritate Contractantă

ANSC – Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

AVM – Achiziție de Valoare Mică

BAP – Buletinul Achizițiilor Publice

COP – Cerere de oferte de prețuri

CJUE – Curtea de Justiție a Uniunii Europene

DUAЕ – Documentul Unic de Achiziții European

EC – Entitate contractantă

GL – Grup de lucru

HG – Hotărâre de Guvern

ÎM – Întreprindere Municipală

ÎS – Întreprindere de Stat

JOUE – Jurnalul Oficial al Uniunii Europene

LP – Licitație Publică

NFP – Negociere fără Publicarea Prealabilă a unui anunț de participare

OE – Operator Economic

ONG – Organizație Neguvernamentală

SA – Societate pe Acțiuni

SIA RSAP – sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”

SRL – Societate cu Răspundere Limitată



INTRODUCERE

Reglementarea achizițiilor din sectoarele energetic, al apei, transporturilor și serviciilor poștale urmărește asigurarea transparenței, promovarea concurenței loiale și respectarea obligațiilor legale în domeniul mediului, social și al muncii. Nivelul de transparență și concurență – sau absența acestora – influențează direct costurile la care sunt procurate bunurile, serviciile și lucrările necesare funcționării acestor sectoare. În consecință, aceste costuri se reflectă ulterior în tarifele achitate de beneficiarii finali.

În Republica Moldova există peste 110 entități contractante care intră sub incidența Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energetic, al apei, transporturilor și serviciilor poștale ([Lista EC](#), potrivit unui răspuns al Ministerului Finanțelor din 2022). La aproape cinci ani de la intrarea în vigoare a legii, doar o parte dintre aceste entități aplică efectiv prevederile sale. Conform raportului AGER privind monitorizarea achizițiilor sectoriale pentru perioada septembrie 2023 – mai 2024¹, mai puțin de 20 de entități contractante au publicat anunțuri de intenție, participare sau atribuire în Buletinul Achizițiilor Publice, iar sub 40 au publicat proceduri sectoriale în sistemul SIA RSAP (Mtender), inclusiv achiziții de valoare mică.

Aceste tendințe reflectă un nivel redus de aplicare a cadrului legal, ceea ce sugerează că o parte considerabilă a cheltuielilor din domeniul utilităților, inclusiv pentru proiecte de infrastructură, se realizează prin mecanisme exceptate de la lege. Reticența față de utilizarea SIA RSAP, în lipsa unei obligații explicite, conduce la o transparență limitată a achizițiilor sectoriale. Neconformarea unor entități cu normele legale, precum și neutilizarea instrumentelor digitale disponibile, pot fi explicate și adaptarea redusă nevoilor practice ale entităților contractante în vederea eficientizării procesului de achiziții.

În contextul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, alinierea Legii nr. 74/2020 la cerințele Directivei 2014/25/UE și corectarea lacunelor, în special în ceea ce privește transparența, concurența, interoperabilitatea cu JOUE, integrarea criteriilor sociale și de mediu și profesionalizarea personalului implicat în achiziții, reprezintă o prioritate strategică.

Aceste ajustări sunt esențiale pentru trecerea de la o conformare formală la una funcțională, așa cum prevede acquis-ul comunitar. În lipsa acestor modificări, Republica Moldova riscă să mențină un sistem nealiniat la standardele europene, cu aplicare neuniformă a legii, limitarea accesului operatorilor economici și vulnerabilități la practici anticoncurențiale.

¹ [RAPORT DE MONITORIZAREA ACHIZITIILOR SECTORIALE, septembrie 2023 – mai 2024](#)



Reglementări actuale ale achizițiilor sectoriale în Republica Moldova

Achizițiile din sectorul utilităților sunt reglementate de Legea nr. 74 din 21 mai 2020 privind achizițiile în sectoarele energetic, al apei, transporturilor și serviciilor poștale. Această lege transpune în dreptul național Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile realizate de entitățile care activează în aceste domenii. Pentru a facilita aplicarea legii, Guvernul a aprobat Normele metodologice prin Hotărârea Guvernului nr. 464 din 6 iulie 2022, care stabilesc modul de atribuire a contractelor și acordurilor-cadru în domeniul achizițiilor sectoriale.

Ulterior, prin Legea nr. 291 din 19 octombrie 2023, au fost introduse modificări menite să alinieze mai bine legislația națională la prevederile directivei europene. Printre noutăți se numără atribuirea către Agenția Achiziții Publice a unor competențe clare privind monitorizarea achizițiilor sectoriale, instruirea entităților contractante, acordarea suportului metodologic, analiza statistică și publicarea rapoartelor de profil. Această intervenție legislativă a acoperit o lacună importantă legată de absența unei autorități responsabile de coordonarea și supravegherea domeniului. Cu toate acestea, anumite neclarități persistă. Legea nu acoperă toate situațiile întâlnite în practică, iar o parte din legislația secundară necesară aplicării coerente a cadrului normativ în domeniul achizițiilor sectoriale nu este încă elaborată. În lipsa acestor completări, aplicarea uniformă a cadrului legal rămâne dificilă și susceptibilă de interpretări neuniforme.

Proiectul de modificare a Legii nr. 74/2020, din 22.09.2025, reiterează intenția de aliniere la Directiva 2014/25/UE, reflectând preocuparea autorităților pentru o transpunere mai completă și mai funcțională a normelor Uniunii Europene.

Lacune și carențe în reglementarea achizițiilor sectoriale

1. Evitarea aplicării prevederilor Legii 74/2020

Chiar dacă unele entități contractante aplică prevederile Legii 74/2020, nivelul de transparență rămâne redus, în condițiile în care nu există o obligație legală de utilizare a SIA RSAP pentru entitățile contractante, cu excepția achizițiilor de valoare mică.

Lipsa unei obligații clare privind utilizarea SIA RSAP generează mari discrepanțe în nivelul de transparență între entități și împiedică desfășurarea procedurilor în mod public. Aceasta limitează accesul societății civile la informații și îngreunează prevenirea neregulilor sau abuzurilor. Unele entități contractante folosesc sisteme interne (de exemplu, Bravo Solutions la Premier Energy), dar publică totuși anunțuri de intenție, participare și atribuire în Buletinul Achizițiilor Publice al Agenției Achiziții Publice, în timp ce altele omit complet publicarea datelor. În consecință, numărul entităților care respectă principiile transparenței și publicității este mult mai redus decât numărul total estimativ de entități contractante.

Deși publicarea în SIA RSAP nu este obligatorie pentru toate achizițiile sectoriale, entitățile contractante sunt totuși obligate să publice în acest sistem achizițiile de valoare mică. Această obligație, aplicabilă doar achizițiilor de valoare mică, este neproportională, având în vedere impactul bugetar mai semnificativ al achizițiilor de valoare mare. Pe de altă parte, majoritatea



entităților contractante nu respectă nici această obligație legală. Unele entități mari afirmă că publicarea achizițiilor de valoare mică în SIA RSAP consumă disproporționat resurse de timp și personal, inclusiv din cauza interconectării insuficiente cu alte sisteme guvernamentale.

Este salutară intenția de a introduce obligația publicării tuturor achizițiilor sectoriale în sistemul SIA RSAP, după cum reiese din proiectul de modificare din 22.09.2025 și din nota de fundamentare. Cu toate acestea, publicarea nu se va face în actualul SIA RSAP (Mtender), din cauza limitărilor sistemului electronic existent, care nu dispune de funcționalitățile necesare pentru implementarea reglementărilor propuse. Nota de fundamentare precizează că a fost inițiată dezvoltarea unui nou sistem electronic de achiziții, conceput să acopere toate etapele ciclului de achiziții publice (planificare, derularea procedurii, atribuire, managementul contractului – inclusiv amendamente), pentru a răspunde cerințelor legislative la nivel național și european.

Deși lansarea noului sistem electronic de achiziții este planificată pentru sfârșitul anului 2026, nu putem ignora faptul că finalizarea acestuia ar putea dura mai mult decât s-a anticipat, ceea ce ar amâna și lansarea sistemului. În aceste condiții, este posibil ca, și după intrarea în vigoare a legii, entitățile contractante să fie în imposibilitate de a desfășura procedurile de achiziție în noul sistem SIA RSAP.

2. Transparența redusă a achizițiilor sectoriale

Chiar dacă unele entități contractante aplică prevederile Legii 74/2020, nivelul de transparență rămâne redus, în condițiile în care nu există o obligație legală de utilizare a SIA RSAP pentru entitățile contractante, cu excepția achizițiilor de valoare mică.

Lipsa unei obligații clare privind utilizarea SIA RSAP generează mari discrepanțe în nivelul de transparență între entități și împiedică desfășurarea procedurilor în mod public. Aceasta limitează accesul societății civile la informații și îngreunează prevenirea neregulilor sau abuzurilor. Unele entități contractante folosesc sisteme interne (de exemplu, Bravo Solutions la Premier Energy), dar publică totuși anunțuri de intenție, participare și atribuire în Buletinul Achizițiilor Publice al Agenției Achiziții Publice, în timp ce altele omit complet publicarea datelor. În consecință, numărul entităților care respectă principiile transparenței și publicității este mult mai redus decât numărul total estimativ de entități contractante.

Deși publicarea în SIA RSAP nu este obligatorie pentru toate achizițiile sectoriale, entitățile contractante sunt totuși obligate să publice în acest sistem achizițiile de valoare mică. Această obligație, aplicabilă doar achizițiilor de valoare mică, este neproportională, având în vedere impactul bugetar mai semnificativ al achizițiilor de valoare mare. Pe de altă parte, majoritatea entităților contractante nu respectă nici această obligație legală. Unele entități mari afirmă că publicarea achizițiilor de valoare mică în SIA RSAP consumă disproporționat resurse de timp și personal, inclusiv din cauza interconectării insuficiente cu alte sisteme guvernamentale.

Este salutară intenția de a introduce obligația publicării tuturor achizițiilor sectoriale în sistemul SIA RSAP, după cum reiese din proiectul de modificare din 22.09.2025 și din nota de fundamentare. Cu toate acestea, publicarea nu se va face în actualul SIA RSAP (Mtender), din cauza limitărilor sistemului electronic existent, care nu dispune de funcționalitățile necesare



pentru implementarea reglementărilor propuse. Nota de fundamentare precizează că a fost inițiată dezvoltarea unui nou sistem electronic de achiziții, conceput să acopere toate etapele ciclului de achiziții publice (planificare, derularea procedurii, atribuire, managementul contractului – inclusiv amendamente), pentru a răspunde cerințelor legislative la nivel național și european.

Deși lansarea noului sistem electronic de achiziții este planificată pentru sfârșitul anului 2026, nu putem ignora faptul că finalizarea acestuia ar putea dura mai mult decât s-a anticipat, ceea ce ar amâna și lansarea sistemului. În aceste condiții, este posibil ca, și după intrarea în vigoare a legii, entitățile contractante să fie în imposibilitate de a desfășura procedurile de achiziție în noul sistem SIA RSAP.

3. Legea 74/2020 prevede obligativitatea publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene doar în cazul achizițiilor sectoriale finanțate din fondurile UE

Legea 74/2020 prevede obligativitatea publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) doar în cazul achizițiilor sectoriale finanțate din fondurile UE. Aceasta denotă o aliniere parțială și insuficientă la Directiva 2014/25/UE, tratând aplicarea directivei ca pe o obligație condiționată de finanțare, nu ca pe un standard general pentru o piață competitivă și transparentă. Directiva UE se aplică însă întregului regim al achizițiilor sectoriale, indiferent de sursa finanțării.

În ceea ce privește implementarea unui nou sistem electronic de achiziții, este esențial ca acesta să permită un anumit nivel de sincronizare cu JOUE, inclusiv publicarea anunțurilor de intenție și a anunțurilor de participare, precum și utilizarea formularelor standard eForms UE. Experiența SEAP din România arată că, deși sistemul permite o anumită interoperabilitate, există în continuare curențe la nivelul sincronizării automate cu JOUE. În lipsa unei asemenea interoperabilități, Republica Moldova riscă, după aderarea la Uniunea Europeană, să fie nevoită să dezvolte un sistem complet nou de achiziții, fie să ajusteze semnificativ sistemul existent, pentru a asigura publicitatea și conformitatea cu cerințele Directivei 2014/25/UE.

Potrivit reprezentanților Ministerului Finanțelor, noul sistem va asigura interoperabilitatea cu JOUE și alte 24 de sisteme la nivel internațional și va fi obligatoriu ca toate procedurile de achiziție să se desfășoare în sistem.

4. Necesitatea de instruire a personalului din cadrul entităților contractante în domeniul achizițiilor sectoriale

Noutatea și complexitatea cadrului normativ aplicabil achizițiilor sectoriale impun un nivel ridicat de expertiză tehnică din partea personalului responsabil. Lipsa competențelor tehnice specializate limitează capacitatea entităților de a formula cerințe justificate, de a evalua conformitatea tehnică și de a utiliza instrumentele digitale din Mtender. Această curență este deosebit de relevantă pentru entitățile contractante mici, din raioanele țării, unde atribuțiile privind desfășurarea procedurilor de achiziție sunt cumulate cu alte responsabilități de bază.



Fără pregătire corespunzătoare, crește probabilitatea de aplicare eronată a legii, contestări repetate ale procedurilor și costuri suplimentare cauzate de anulări, rectificări sau acte adiționale. Nivelul insuficient de expertiză tehnică și juridică poate intensifica riscul ca Republica Moldova să nu respecte cerințele Directivei UE privind achizițiile sectoriale, ceea ce poate avea consecințe asupra transparenței, concurenței și integrității procesului de achiziții publice.

Noul proiect de lege prevede că Agenția Achiziții Publice va implementa mecanismele de certificare a specialiștilor în domeniul achizițiilor sectoriale, iar entitățile contractante au dreptul să delege atribuțiile prevăzute la alin. (6) și (7) specialistului certificat în domeniul achizițiilor sectoriale sau autorității centrale de achiziție. Introducerea mecanismului de certificare și delegarea atribuțiilor către specialiști certificați contribuie direct la profesionalizarea achizițiilor sectoriale și facilitează alinierea Republicii Moldova la Directiva 2014/25/UE, atenuând astfel unul dintre principalele obstacole identificate: lipsa de expertiză tehnică.

5. Concurență redusă în achizițiile sectoriale

Stimularea concurenței este una dintre principalele rațiuni care au condus la reglementarea achizițiilor sectoriale la nivel european. Asigurarea concurenței și transparenței acestor achiziții este relevantă din următoarele considerente:

- Importanța strategică a sectoarelor respective;
- Calitatea de entitate contractantă (autorități publice, întreprinderi publice sau persoane juridice, inclusiv agenți economici, care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă);
- Sursa de finanțare (chiar și atunci când resursele financiare nu provin din bugetul de stat, acestea sunt obținute din activități de antreprenariat desfășurate în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă);
- Impactul asupra costurilor – concurența eficientă sau lipsa acesteia influențează costurile de achiziționare a bunurilor, serviciilor și lucrărilor necesare desfășurării activității sectoriale și, implicit, asupra tarifelor plătite de beneficiarii finali.

În practică, în achizițiile sectoriale din Republica Moldova, concurența este diminuată, intenționat sau nu, prin acțiunile entităților contractante, modul de elaborare a documentației de atribuire, specificațiilor tehnice și caietelor de sarcini. Limitarea concurenței poate apărea și prin alte acțiuni care restricționează indirect posibilitatea unor potențiali ofertanți de a depune oferte.

Indicatori de risc privind denaturarea concurenței prin acțiunile entităților contractante:

- evitarea publicității – proceduri de achiziție în afara SIA RSAP/BAP

Când o entitate contractantă alege să desfășoare achizițiile sectoriale în afara SIA RSAP, transparența scade drastic. Aceasta limitează accesul publicului, face dificilă monitorizarea externă și poate favoriza denaturarea concurenței sau restricționarea accesului operatorilor economici noi pe piață.



De asemenea, nepublicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene afectează direct transparența, concurența și accesul la procedurile de achiziții sectoriale a operatorilor economici din afara țării. În acest mod, achiziția rămâne cunoscută doar la nivel local/național sau doar unui cerc restrâns de operatori economici internaționali, informați direct de entitatea contractantă. Piața fiind închisă competiției internaționale, crește riscul de coluziune sau monopol și scade probabilitatea obținerii ofertelor avantajoase din punct de vedere al prețului sau calității. Publicarea în JOUE este un mecanism cheie pentru deschiderea pieței, prevenirea abuzurilor și optimizarea costurilor prin competiție reală.

- cerințe tehnice restrictive “cu dedicație” sau nejustificate

Documentația de atribuire poate include cerințe care să fie îndeplinite doar de un număr foarte restrâns de operatori economici (de exemplu, indicarea unui anumit brand, standard depășit sau cerințe disproporționate privind capacitatea), creând un cadru artificial de limitare a concurenței. Aceste specificații pot fi adaptate în favoarea unui ofertant predefinit sau pot exclude nejustificat alți concurenți.

Absența justificărilor tehnice obiective compromise principiul egalității de tratament și distorsionează concurența pe piață. La licitația nr. [ocds-b3wdp1-MD-1729583083994](#), RTEC a fost acuzată că a inclus mai multe mărci comerciale în specificațiile tehnice, fără a permite produse echivalente. Similar, în articolul [Condiții și cerințe restrictive în achizițiile desfășurate de către SRL „Chișinău-gaz”](#)², entitatea contractantă a inclus cerințe restrictive privind demonstrarea capacității economice, tehnice și profesionale, și chiar denumiri de mărci comerciale, în cadrul mai multor proceduri de licitație. De asemenea, CPV-urile incluse incorect la mai multe proceduri puteau limita cercul potențialilor ofertanți.

- evitarea lotizării

Lotizarea reprezintă un instrument important pentru stimularea competiției, iar neaplicarea ei limitează accesul IMM-urilor și al operatorilor specializați pe anumite nișe, favorizând operatorii mari sau „tradiționali”. Evitarea împărțirii pe loturi poate fi folosită pentru excluderea indirectă a unor competitori sau pentru concentrare a pieței în mâinile unui număr redus de furnizori.

Articolul [Condiții și cerințe restrictive în achizițiile desfășurate de către SRL „Chișinău-gaz”](#) arată practica întreprinderii de a include 10–12 poziții, iar într-un caz chiar 110 poziții, într-un singur lot.

- evaluarea neconformă a ofertelor

Uneori, oferte incomplete sau neconforme sunt acceptate după ce ofertanții revin cu clarificări sau justificări, acceptate de entitățile contractante. În procedura de licitație nr. [ocds-b3wdp1-MD-1701436760452](#), Chișinău-gaz a desemnat câștigătoare oferta „A. S.” SRL, care nu a prezentat certificate de conformitate/calitate conform documentației. Chiar și după anularea deciziei de atribuire de ANSC, contractul a fost atribuit repetat aceluiași operator economic ([Raportul AGER de monitorizare a achizițiilor sectoriale, septembrie 2023 – mai 2024](#)).



- respingerea nejustificată a unor oferte pe motive formale sau arbitrare

Unele proceduri includ respingerea ofertelor pe baza unor erori minore sau interpretări neclare ale cerințelor. Această practică poate reprezenta o metodă indirectă de eliminare a ofertanților nedoriți, în timp ce alte oferte sunt acceptate chiar dacă nu respectă toate cerințele. Evaluarea neuniformă indică un risc de manipulare.

În [*Raportul AGER de monitorizare a achizițiilor sectoriale, septembrie 2023 – mai 2024*](#), este adusă ca și exemplu procedura de licitație nr. [ocds-b3wdp1-MD-1701785346869](#), în care ofertantul Î.S. „Centrul de Metrologie Aplicată și Certificare” pentru că nu ar fi prezentat documente neprevăzute în documentația de atribuire.

- anularea nejustificată a procedurilor

Lipsa unei liste exhaustive de temeiuri legale pentru anulare lasă loc abuzului. Anularea nejustificată a procedurilor după deschiderea ofertelor, invocând ulterior erori în documentație, este frecventă și poate indica comportament abuziv – pentru a evita atribuirea contractului ofertantului clasat pe primul loc sau pentru a favoriza un alt operator.

Exemplu: „Termoelectrica” – mai multe licitații au fost anulate după deschiderea ofertelor, motiv invocat fiind erori în caietul de sarcini. Licitatia nr. [ocds-b3wdp1-MD-1684148523006](#) a fost relansată cu modificări minore ([ocds-b3wdp1-MD-1687861963061](#)), ridicând suspiciuni privind discreție excesivă și lipsă de temeiuri clare ([*Raportul AGER*](#)).

Proiectul din 22.09.2025 reglementează expres situațiile în care entitățile contractante au dreptul sau obligația de a anula procedurile de achiziție.

- modificarea nejustificată a contractelor

Atunci când contractul inițial este ajustat repetat prin acte adiționale fără justificare tehnică și economică solidă, există riscul ca procedura inițială să fi fost formală, resursele financiare fiind alocate ulterior prin modificări contractuale („contractare mascată”).

Exemple din [*Raportul AGER de monitorizare a achizițiilor sectoriale, septembrie 2023 – mai 2024*](#): Chișinău-gaz practică încheierea acordurilor adiționale pentru modificarea obiectului achiziției sau a specificațiilor tehnice, nu doar pentru majorare/micșorare sau prelungirea termenelor.

Proiectul din 22.09.25 admite modificările contractuale care nu depășesc 25% din prețul inițial, față de 15%, cum e în prezent. Această majorare poate fi riscantă. Totuși, observăm că proiectul își propune să atenueze acest risc prin includerea unor condiții mai riguroase cu privire la modificările ce ar putea să apară, și anume ca documentația de atribuire să conțină clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, ce vor preciza limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea. Pentru publicitate, entitățile contractante au obligația de a publica anunțurile de modificare în SIA RSAP și/sau, în JOUE, dacă achiziția depășește pragul pentru publicare în JOUE.

² [Condiții și cerințe restrictive în achizițiile desfășurate de către SRL „Chișinău-gaz”](#)



6. *Riscuri semnificative privind posibile acorduri anticoncurențiale*

Achizițiile sectoriale prezintă o vulnerabilitate sporită la denaturarea concurenței și la apariția acordurilor anticoncurențiale, în special din cauza nivelului redus de transparență, a aplicării neuniforme a legii și a lipsei unor mecanisme de prevenire și sancționare a practicilor neloiale.

Indicatori de risc ce sugerează posibile acorduri anticoncurențiale:

- Oferte depuse de companii cu același sediu / același beneficiar efectiv

Au fost identificate situații în care, la aceeași licitație, au participat ofertanți care aveau același beneficiar efectiv. În articolul [*Oferte concertate la o achiziție a Căii Ferate*](#)³, AGER a relatat despre suspiciuni rezonabile de trucare a unei achiziții realizate de Î.S „Calea Ferată din Moldova”. La procedura de licitație au depus oferte doi operatori economici, „Centrul pentru testare nondistructivă” SRL și „Экспертный Центр вагоностроения” ООО, care au unul și același asociat și beneficiar – cetățeanul rus Bitiutskii Nikita. Un alt caz a fost relatat în articolul [*Acuzații de trucare a achiziției de reagenți de degivrare la Aeroportul Internațional Chișinău*](#)⁴, unde un producător și un reprezentant al aceluiași producător au ajuns concurenți la licitația nr. [ocds-b3wdp1-MD1700142615181](#).

În egală măsură, un semnal puternic de concertare a ofertelor apare și atunci când participanții la licitație sunt companii care au aceeași adresă juridică. Acest lucru poate ridica suspiciuni că firmele nu concurează real între ele, ci doar simulează competiția pentru a crea aparența unei proceduri competitive.

- Participarea unui număr extrem de redus de ofertanți în toate procedurile de achiziții sectoriale

Repetarea aceluiași doi-trei ofertanți la mai multe proceduri de achiziție desfășurate de aceeași entitate ridică suspiciuni în privința unei piețe închise, a lipsei accesului pentru alți operatori sau chiar a existenței unor acorduri de împărțire a pieței. Lipsa de diversitate a participanților poate sugera fie bariere impuse de entitatea contractantă, fie un nivel scăzut de interes din cauza unor condiții nefavorabile.

- Practici anticoncurențiale de coordonare a prețurilor

O analiză comparată a tranzacțiilor privind achiziția contoarelor de uz casnic indică un posibil tipar de coordonare a prețurilor între operatorii economici implicați. În 2022, societatea „Orion-GS” SRL a livrat 55.397 de contoare către SC „Multienergo” SRL, pentru suma de 2.015.800 euro. „Chișinău-gaz” SRL a procurat același număr de contoare – 55.397 de unități – de la SC „Multienergo” SRL, pentru suma de 53.531.555,05 MDL cu TVA. Această corelație perfectă între cantitățile livrate și cele ulterior achiziționate de „Chișinău-gaz” SRL ridică suspiciuni privind existența unei posibile înțelegeri comerciale prealabile și a unei lipse de competiție efectivă în cadrul procedurilor de achiziție sectorială ([*Raportul AGER de monitorizare a achizițiilor sectoriale, septembrie 2023 – mai 2024*](#)).

³Oferte concertate la o achiziție a Căii Ferate



Gestionarea acestor riscuri este crucială, întrucât Directiva UE impune statelor membre să garanteze concurență efectivă, tratament egal, transparență și prevenirea conflictelor de interese. Lipsa mecanismelor de detectare și sancționare a acordurilor anticoncurențiale sau a ofertelor trucate constituie deficiențe instituționale serioase față de standardele UE.

7. *Lipsește temeiuri de anulare a procedurilor de achiziții sectoriale*

Legislația sectorială nu oferă un cadru juridic suficient de clar privind temeiurile de anulare a procedurilor de achiziție. Aceasta permite interpretări arbitrare din partea entităților contractante, care pot anula licitațiile după deschiderea ofertelor, invocând motive neclare sau subiective. Lipsa de predictibilitate afectează încrederea operatorilor economici, reduce concurența și creează un mediu favorabil preferințelor unor participanți. Este necesară armonizarea cadrului legal sectorial cu prevederile aplicabile achizițiilor publice clasice, inclusiv prin introducerea unor temeiuri limitative și justificabile pentru anulare.

Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) este relevantă pentru interpretarea directivei, deși nu reprezintă izvor de drept pentru Republica Moldova, care nu este membră UE. Totuși, aceasta oferă orientări privind bunele practici în materie de anulare a procedurilor de achiziție. Astfel, CJUE a stabilit în repetate rânduri că:

- anularea unei proceduri *trebuie să se bazeze pe motive obiective și verificabile*;
- nu sunt acceptate motive vagi sau care lasă loc favoritismului;
- autoritățile contractante *nu pot avea libertate nelimitată* de a anula procedura după deschiderea ofertelor.

Cauze relevante ale CJUE:

1. [Cauza C-244/02 – Kauppatalo Hansel](#) (adoptată în cadrul unei achiziții în domeniul utilităților) - Autoritatea contractantă poate decide să nu atribuie contractul, dar decizia trebuie fundamentată, iar operatorii economici trebuie protejați împotriva arbitrarului.
2. [Cauza C-440/13 – Croce Amica One Italia](#) - anularea este permisă doar dacă are o justificare reală – tehnică, economică sau juridică – și aceasta trebuie să fie comunicată transparent ofertanților.
3. [Cauza C-250/07 – Commission v Greece](#) - lipsa temeiurilor clare de anulare poate ascunde favorizarea unor operatori sau coluziunea, ceea ce contravine dreptului UE.

Astfel, CJUE recunoaște dreptul autorităților de a anula procedurile, dar numai pe baza unor motive obiective, verificabile și transparente. Orice libertate nelimitată de anulare este incompatibilă cu principiile directivelor UE și cu jurisprudența CJUE.

Proiectul din 22.09.2025 abordează această problemă și reglementează expres situațiile în care entitățile contractante au obligația sau dreptul de a anula procedurile de achiziție.

⁴ Acuzații de tricare a achiziției de reagenți de degivrare la Aeroportul Internațional Chișinău



8. Neexecutarea deciziilor ANSC

Deciziile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) sunt obligatorii pentru entitățile contractante. În practică, însă, au fost identificate cazuri de ignorare sau aplicare incompletă a acestora. Lipsa unor sancțiuni pentru neexecutare permite entităților contractante să tergiverseze sau să evite corectarea ilegalităților constatate. Această problemă subminează rolul ANSC în garantarea concurenței loiale și a legalității procedurilor.

Este necesar un mecanism coercitiv care să asigure implementarea deciziilor și să prevadă eventual răspundere disciplinară sau financiară. Neexecutarea deciziilor ANSC are un impact negativ direct asupra alinierii la directivele UE privind achizițiile publice, inclusiv asupra celor sectoriale. CJUE a stabilit în mod constant că existența unei căi de atac trebuie să fie însoțită de garanții efective de punere în aplicare; în caz contrar, aceasta nu își poate atinge scopul ([C-503/04 Comisia c. Germania](#)).

Ca și exemplu mai recent servește licitația nr. [ocds-b3wdp1-MD-1754576238797](#), care a fost anulată în multiple rânduri. La 31.10.25, licitația a fost anulată în temeiul art. 75 din Legea 74/2020, după admiterea și dispunerea reevaluării ofertelor prin [Decizia ANSC nr. 03D-1006-25 din 28.10.25](#). La 10.11.25 a fost depusă o contestație asupra deciziei de anulare. De această dată, ANSC a respins contestația prin [Decizia nr. 03D-1078-25 din 04.12.2025](#), urmare a argumentelor entității contractante că nu mai are nevoie de a procura bunurile ce făceau obiectul licitației, conducându-se de prezumția că entitatea contractantă a acționat cu bună credință.

În vederea soluționării acestei lacune, Guvernul a aprobat, la 10.12.2025, proiectul Legii privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și concesiuni ([comunicat](#)⁵), care tinde să optimizeze procesul de soluționare a contestațiilor prin mecanisme mai clare, mai eficiente și mai previzibile. Prin această lege, ar urma să fie instituit un mecanism de monitorizare și evaluare a impactului deciziilor ANSC, precum și de a sesiza instanța competentă pentru declararea nulității contractului încheiat cu nerespectarea deciziei Agenției. De asemenea, autoritățile/entitățile contractante ar urma să fie obligate să raporteze implementarea măsurilor de remediere, precum și impactul acestora asupra eficienței procedurii de atribuire.

Pe o notă critică, menționăm că posibilitatea sesizării instanțelor de judecată nu garantează, în mod suficient, respectarea deciziilor ANSC. Anterior, au fost atestate situații în care deciziile ANSC au fost obstrucționate prin hotărâri judecătorești, în legătură cu proceduri de achiziție publică desfășurate conform Legii 131/2015. Un exemplu relevant este [Hotărârea nr. 3-2102/2020 din 16 iunie, în cauza inițiată de Consiliul raional Ialoveni către ANSC](#)). Încălcarea comisă de Consiliul raional Ialoveni este detaliată în articolul [Blocaj sau încălcarea cu bună știință a legii la Consiliul Raional Ialoveni](#).

O altă hotărâre judecătorească care ridică semne de întrebare se referă la o procedură de negociere fără publicare, desfășurată în temeiul Legii 74/2020 privind achizițiile sectoriale. Este vorba despre [Hotărârea nr. 3-2293/2022 din 20 iunie 2025](#), pronunțată în cauza inițiată de SRL „Turboenergy Power” împotriva ANSC și SA „Termoelectrica”, cu SRL „Horus” ca persoană terță.



Prin această hotărâre, instanța a constatat ilegalitatea Deciziei ANSC nr. 03D-466-22 din 03.08.2022, prin care a fost respinsă contestația nr. 02/488/22 din 04.07.2022 depusă de „TURBOENERGY POWER” SRL, referitoare la rezultatele procedurii de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare pentru achiziția „Lucrări de reparație capitală a turbinei IIT-80/100-130/13 Nr. 3, controlul metalului și prelungirea resursei de exploatare a turbinei, reparație capitală a generatorului TBΦ120-2Y3 Nr. 3”. Instanța a apreciat că entitatea contractantă nu ar fi respectat cadrul legal aferent procedurii de negociere fără publicare.

În legătură cu aceeași procedură, articolul [*Achiziția lucrărilor la „Termoelectrica” SA – subiect de contestații la ANSC*](#) a explicat că, la acel moment, pentru achizițiile sectoriale nu exista un cadru legal secundar care să reglementeze maniera de desfășurare a negocierilor, iar Legea 74/2020 nu prevedea aplicarea regulamentelor subsecvente Legii 131/2015. Prin urmare, entitățile contractante nu i se puteau imputa încălcări procedurale, constatările din Decizia ANSC fiind similare.

Totuși, în acest caz, deși instanța a constatat că Decizia ANSC ar fi fost ilegală, aceasta nu a fost anulată, deoarece raportul juridic de achiziție fusese consumat atât în fapt, cât și în drept. Părțile nu puteau fi repuse în situația anterioară executării contractului și nici nu se putea genera un efect echivalent, cum ar fi un nou act de atribuire a contractului de achiziții.

9. Lipsa sancțiunilor pentru încălcări în achizițiile sectoriale

Legislația actuală nu conține un sistem clar și aplicabil de sancțiuni pentru neregulile în achizițiile sectoriale. Astfel, încălcările rămân fără consecințe, ceea ce reduce efectul preventiv al normelor legale.

Agencia Achiziții Publice a confirmat, prin scrisoarea nr. 27/259-818 din 22.12.2025, neaplicarea sancțiunilor contravenționale pentru încălcări în achizițiile desfășurate conform Legii 74/2020. Aceasta se datorează faptului că Agenția exercită atribuții de constatare și aplicare a sancțiunilor contravenționale exclusiv în domeniul achizițiilor publice reglementate de Legea nr. 131/2015, în condițiile Codului Contravențional. Pentru achizițiile sectoriale reglementate de Legea nr. 74/2020, cadrul legal nu conferă Agenției competențe de sancționare contravențională. Din răspunsul Agenției reiese că, pentru rapoartele de monitorizare întocmite în perioada 2024–2025, entitățile contractante vizate au întreprins măsuri de remediere a abaterilor constatate, în conformitate cu cadrul legal aplicabil.

Chiar dacă s-ar admite că entitățile contractante s-au conformat benevol rapoartelor Agenției, nu putem exclude riscul ca, în situații viitoare, unele entități să le ignore. Fără un cadru de sancționare, entitățile pot continua practicile neregulate fără riscuri, iar aplicarea legii devine pur formală. Introducerea unor sancțiuni administrative, financiare sau disciplinare este vitală pentru responsabilizarea tuturor actorilor implicați în procesul de achiziție. Lipsa unui sistem eficient de sancțiuni în achizițiile sectoriale are efecte negative directe asupra alinierii la directivele UE. Legislația UE impune ca regulile privind achizițiile să fie nu doar teoretice, ci efective; altfel, principiile achizițiilor sectoriale — tratamentul egal, concurența efectivă, transparența — sunt golite de conținut.

⁵ [O nouă lege va reglementa procesul de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor](#)



Reprezentanții Ministerului Finanțelor au afirmat că există un proiect de modificare a Codului Contravențional și a fost înaintat un demers privind majorarea sancțiunilor contravenționale. Totuși, având în vedere răspunsul Agenției Achiziții Publice, nu este suficientă doar majorarea sancțiunilor administrative; este necesară includerea unei prevederi explicite care să stabilească aplicabilitatea acestora și în contextul achizițiilor sectoriale desfășurate conform Legii nr. 74/2020.

10. Nu există o listă de interdicție aplicabilă în achizițiile sectoriale

Spre deosebire de achizițiile publice clasice, legislația sectorială nu prevede o listă de interdicție pentru operatorii economici care au încălcat grav regulile sau au prezentat informații false. Absența unei astfel de liste permite recurența unor practici neloiale, inclusiv participarea repetată a operatorilor care au depus oferte concertate, au livrat produse neconforme sau au încercat să influențeze rezultatul achizițiilor. Crearea unei baze de date publice cu ofertanții sancționați ar fi un instrument esențial pentru prevenirea corupției și promovarea concurenței loiale. Deși Ministerul Finanțelor nu a acceptat introducerea prevederilor privind lista de interdicție în Legea 74/2020, considerăm că acestea ar fi utile pentru responsabilizarea operatorilor economici.

Curtea de Justiție Europeană a stabilit, prin Decizia nr. [C-682/21 HCS Baltic](#), că dreptul Uniunii Europene nu se opune înregistrării temporare, într-un portal dedicat gestionării procedurilor de achiziții publice, a numelor operatorilor economici în privința cărora au fost constatate deficiențe semnificative sau persistente privind îndeplinirea unei cerințe de fond în cadrul unui contract public anterior.

Art. 57 alin. (4) lit. (g) din Directiva 2014/24/UE permite excluderea de la participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice a oricărui operator economic în legătură cu care s-au constatat deficiențe semnificative sau persistente în ceea ce privește îndeplinirea unei cerințe materiale care îi revenea în temeiul unui contract de achiziții publice anterior, în special atunci când aceste deficiențe au determinat rezilierea anticipată a contractului respectiv. Scopul acestui motiv opțional constă în excluderea operatorilor economici a căror fiabilitate este grav compromisă din cauza unui comportament ilicit sau neglijent.

Art. 80 alin. (1) din Directiva 2014/25/UE prevede că „Normele și criteriile obiective de excludere și selectare a operatorilor economici care solicită calificarea într-un sistem de calificare, precum și normele și criteriile obiective de excludere și selectare a candidaților și ofertanților în cadrul procedurilor deschise, restrânse sau de negociere, al dialogurilor competitive sau al parteneriatelor pentru inovare, pot include motivele de excludere enumerate la articolul 57 din Directiva 2014/24/UE, în termenii și condițiile prevăzute la articolul respectiv... Dacă statele membre solicită acest lucru, aceste criterii și norme includ, în plus, motivele de excludere enumerate la articolul 57 alin. (4) din Directiva 2014/24/UE, în termenii și condițiile prevăzute la articolul respectiv.”

Autoritățile competente trebuie să respecte principiul proporționalității la includerea operatorilor economici în lista de interdicție, iar fiecare caz necesită o evaluare specifică și individuală, pe baza tuturor factorilor relevanți.



11. Utilizarea predominantă a criteriului „cel mai mic preț” afectează respectarea obligațiilor în domeniul mediului, social, al muncii

Obligațiile în domeniul mediului, social și al muncii sunt adesea neglijate atunci când entitățile contractante utilizează preponderent criteriul de evaluare „cel mai mic preț”. Abuzul de acest criteriu poate contraveni chiar obiectivelor Directivei Europene, care impune ca achizițiile sectoriale să contribuie la dezvoltarea durabilă, protecția mediului și respectarea drepturilor sociale.

Criteriul „cel mai mic preț” poate părea eficient din punct de vedere financiar, dar are efecte negative semnificative asupra respectării obligațiilor în domeniul mediului, social și al muncii, mai ales în achizițiile sectoriale. Soluțiile sustenabile sunt, de regulă, mai costisitoare; eliminarea lor prin aplicarea exclusivă a criteriului prețului duce la achiziții cu impact negativ asupra mediului. De asemenea, operatorii economici care oferă prețuri foarte mici tind să acorde salarii minime, să recurgă la muncă „la negru” sau în condiții precare și să ignore standardele sociale, care implică costuri suplimentare.

Încercând să obțină cel mai mic preț, unele entități contractante achiziționează bunuri care nu respectă standardele minime prevăzute de cadrul legal. De exemplu, achizițiile de vopsele și lacuri pot conține compuși organici volatili peste limitele stabilite de lege sau pot să nu respecte cerințele legale privind etichetarea acestora pe ambalaj ([*Încălcări la achizițiile sectoriale de vopsele*](#)⁶).

12. Legea 74/2020 nu prevede necesitatea DUAЕ-ului

Legea privind achizițiile sectoriale nu prevede utilizarea Documentului Unic de Achiziții European (DUAЕ), spre deosebire de Legea nr. 131/2015. În cadrul achizițiilor publice clasice reglementate de Legea nr. 131/2015, DUAЕ permite prezentarea unei oferte chiar și în absența unor documente justificative, care pot fi solicitate ulterior. Astfel, lipsa temporară a documentelor nu conduce automat la descalificarea ofertei, iar autoritatea contractantă are obligația de a solicita clarificări înainte de a respinge un operator economic.

În schimb, Legea nr. 74/2020 privind achizițiile sectoriale nu include un mecanism echivalent. Fără DUAЕ, cerințele de calificare devin semnificativ mai rigide, iar operatorii economici pot fi excluși din procedură pentru simpla absență a unui document justificativ – de exemplu, situațiile financiare – chiar dacă aceștia îndeplinesc în mod real condițiile de participare.

Introducerea obligației de utilizare a DUAЕ în achizițiile sectoriale ar facilita accesul operatorilor economici pe piață, ar simplifica procesul de prezentare a ofertelor (înlocuind zeci de documente justificative cu un singur formular standardizat) și ar contribui la alinierea la standardele procedurale prevăzute de directivele UE. Chiar dacă Directiva 2014/25/UE (achiziții sectoriale) nu are un articol separat dedicat DUAЕ, art. 76 al acesteia trimite explicit la regulile procedurale din Directiva 2014/24/UE atunci când nu există prevederi distincte.

Noul proiect de modificare a Legii 74/2020 nu conține referințe la DUAЕ și nu este clar dacă noul sistem SIA RSAP va integra DUAЕ ca formular electronic.



13. Abuzul de procedura de NFP

Conform [Raportului AAP](#) privind activitatea în domeniul achizițiilor publice desfășurate în trimestrul I al anului 2025, în perioada respectivă au fost recepționate 19 dări de seamă referitoare la proceduri de negociere fără publicare în domeniul achizițiilor sectoriale. Ca urmare a acestora, au fost încheiate 19 contracte și acorduri adiționale de achiziție, în valoare totală de 21.909.425,36 lei. Deși ponderea acestora pare minoră, trebuie să ținem cont de faptul că aceasta reflectă numărul redus al entităților contractante care respectă Legea 74/2020 și/sau raportează corespunzător desfășurarea procedurilor. Totodată, unele achiziții sectoriale au fost realizate prin NFP, în baza Comisiei pentru Situații Excepționale, fără a fi raportate către AAP sau desfășurate în SIA RSAP.

14. Cadru legal secundar la momentul intrării în vigoare a modificărilor

După adoptarea și intrarea în vigoare a Legii 74/2020, au fost emise Normele Metodologice pentru clarificarea modului de aplicare a prevederilor legii. Totuși, acestea au fost adoptate cu întârziere, lăsând entitățile contractante într-o stare de incertitudine pentru mai mult de un an. Normele au lăsat, de asemenea, nereglementate unele aspecte, cum ar fi: cuantificarea pragurilor pentru abaterile neînsemnate, lista documentelor care constituie oferta, condițiile de depunere și valabilitate a ofertelor în cazul asocierilor de operatori economici, formularele pentru ofertanți și modelele de cerințe de calificare.

Este important ca normele metodologice, precum și alte acte normative secundare, să fie actualizate înainte de intrarea în vigoare a modificărilor la Legea 74/2020. Întârzierea adoptării cadrului legal secundar și absența unor norme metodologice complete pot genera o perioadă de incertitudine juridică, contrară principiilor fundamentale prevăzute de directivele europene privind achizițiile sectoriale. Directivele UE solicită un cadru normativ clar, predictibil și aplicabil imediat, astfel încât entitățile contractante să poată aplica normele în mod uniform și nediscriminatoriu.

Reprezentanții Ministerului Finanțelor au afirmat că instituția și-a asumat angajamentul de a dezvolta cadrul legal secundar, precum și ghiduri, inclusiv referitoare la aspectele sociale, în cursul anului 2026.

⁶ [Încălcări la achizițiile sectoriale de vopsele](#)



CONCLUZII

Analiza cadrului normativ și a practicilor curente în domeniul achizițiilor sectoriale din Republica Moldova evidențiază existența unui sistem incomplet funcțional, caracterizat prin aplicare selectivă a legii, transparență limitată, concurență redusă și mecanisme insuficiente de control și sancționare. Deși Legea nr. 74/2020 a fost concepută pentru a transpune Directiva 2014/25/UE, implementarea sa rămâne preponderent formală.

Transparența redusă reprezintă o problemă generală a achizițiilor sectoriale. Lipsa obligației de utilizare a SIA RSAP (Mtender), publicarea selectivă a informațiilor și nepublicarea anunțurilor în JOUE limitează accesul operatorilor economici, în special al celor din afara țării, și reduc concurența reală. Concurența efectivă este suplimentar afectată de practicile entităților contractante, inclusiv prin elaborarea de cerințe tehnice restrictive, evitarea lotizării, evaluarea neuniformă a ofertelor, anularea arbitrară a procedurilor și modificarea nejustificată a contractelor.

Un risc major identificat îl constituie lipsa unui regim de sancțiuni aplicabil achizițiilor sectoriale. Absența competențelor de aplicare a sancțiunilor contravenționale ale AAP, neexecutarea deciziilor ANSC și lipsa unei liste de interdicție compromit caracterul efectiv al normelor legale. În lipsa consecințelor juridice, încălcările pot fi repetate, iar aplicarea legii rămâne opțională.

De asemenea, utilizarea predominantă a criteriului „cel mai mic preț” subminează integrarea obiectivelor de mediu, sociale și de muncă, contrar orientării strategice a Uniunii Europene privind achizițiile publice durabile. Lipsa DUAE în achizițiile sectoriale îngreunează accesul operatorilor economici și favorizează excluderi formale, nejustificate în raport cu capacitatea reală de executare.

În contextul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, aceste deficiențe nu reprezintă doar probleme tehnice, ci riscuri sistemice de nealiniere la acquis-ul comunitar.

Recomandări

1. Clarificarea sferei de aplicare și prevenirea situațiilor de evitare a prevederilor Legii nr. 74/2020, prin următoarele măsuri:
 - 1.1. Crearea unei baze de date oficiale cu entitățile contractante care trebuie să desfășoare achiziții conform Legii nr. 74/2020, publică și actualizată periodic.
 - 1.2. Monitorizarea, de către AAP, a aplicării excepțiilor de către entitățile contractante și neadmiterea utilizării acestora fără o justificare rezonabilă.
 - 1.3. Monitorizarea, de către organele competente, a achizițiilor derulate în afara cadrului Legii nr. 74/2020, pentru a asigura respectarea principiilor directivei UE.
2. Creșterea gradului de transparență și digitalizare a achizițiilor sectoriale, prin următoarele măsuri:
 - 2.1. Gestionarea aspectelor logistice într-o manieră care să asigure finalizarea dezvoltării noului sistem SIA RSAP anterior intrării în vigoare a modificărilor prevăzute de proiectul din 22.09.2025.



- 2.2. Asigurarea, de către Ministerul Finanțelor, că noul sistem SIA RSAP va acoperi toate etapele ciclului de achiziții publice (planificare, derularea procedurii, atribuire, managementul contractului – amendamente), pentru a răspunde cerințelor legislative la nivel național și european.
- 2.3. Asigurarea, de către Ministerul Finanțelor, a posibilității de sincronizare/interconectare a noului sistem SIA RSAP cu JOUE, în conformitate cu cerințele UE.
- 2.4. Asigurarea respectării, de către entitățile contractante, a obligației de desfășurare a achizițiilor sectoriale prin SIA RSAP.
- 2.5. Introducerea de sancțiuni pentru entitățile contractante care încalcă obligația de desfășurare a achizițiilor sectoriale prin SIA RSAP.
3. Creșterea și asigurarea concurenței efective în achizițiile sectoriale:
- 3.1. Introducerea obligației de justificare tehnică și de proporționalitate a cerințelor, precum și a controlului ex-ante asupra documentației de atribuire pentru procedurile care depășesc un anumit prag valoric.
- 3.2. Introducerea obligației de a justifica decizia de a nu împărți o procedură de achiziție sectorială pe loturi, atunci când se achiziționează bunuri, servicii sau lucrări diverse, similar obligației prevăzute de Legea nr. 131/2015.
- 3.3. Renunțarea la prevederea care permite majorarea contractelor de achiziție sectorială cu până la 25% din valoarea inițială a contractului, menținând limita actuală de 15%.
4. Introducerea DUAE (Documentul Unic de Achiziții European):
- 4.1. Integrarea DUAE în SIA RSAP, ca formular electronic obligatoriu.
- 4.2. Admiterea prezentării documentelor justificative doar la etapa de evaluare a ofertelor.
5. Implementarea sistemului de certificare a specialiștilor în achiziții.
6. Asigurarea monitorizării efective și sancționării încălcărilor:
- 6.1. Introducerea unui sistem de sancțiuni administrative și financiare pentru entitățile contractante și operatorii economici care încalcă prevederile Legii nr. 74/2020.
- 6.2. Aplicarea cadrului legal privind lista de interdicție și în cazul achizițiilor desfășurate conform Legii nr. 74/2020.
- 6.3. Introducerea de sancțiuni administrative pentru neexecutarea deciziilor ANSC.
7. Adoptarea cadrului normativ secundar aplicabil achizițiilor sectoriale.
- În mod special, este necesară reglementarea următoarelor aspecte:
- 7.1. Reglementarea exhaustivă a temeiurilor de anulare a procedurilor de achiziție sectorială;
- 7.2. Documentația standard aplicabilă achizițiilor sectoriale;
- 7.3. modele de formulare specifice achizițiilor sectoriale;
- 7.4. Modul de organizare a achizițiilor sectoriale de lucrări, inclusiv prevederi privind cuantificarea monetară a abaterilor;
- 7.5. Instituirea unui mecanism de verificare ex-ante a procedurilor de negociere fără publicare (NFP).