

Настоящий информационный бюллетень выпускается при финансовой поддержке Европейского Союза. Ответственность за его содержание несёт исключительно проект «Поддержка реформы государственных закупок в Республике Молдова в контексте вступления в ЕС», реализуемый IDIS «Viitorul» и финансируемый Европейским Союзом. Содержание информационного бюллетеня принадлежит авторам и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.



Funded by
the European Union



www.viitorul.org

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

Информационный бюллетень № 17 (Май 2026 г.)

»»»» СОДЕРЖАНИЕ »»»»

7 | ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Корректировка контрактов на государственные закупки сроком менее 12 месяцев: проект закона, влияние которого на бюджет и конкурентную среду еще не оценено

10 | ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО

Предложение по усовершенствованию Положения о сертификации специалистов в области государственных/отраслевых закупок

13 | СПОРЫ

Наблюдается значительное увеличение оценочной стоимости спорных процедур закупок

14 | ИНФОЛИСТЫ

Как изменились государственные закупки за последние десять лет?

16 | ТЕНДЕРЫ

Дороги стоимостью 245 миллионов леев: устойчивые инвестиции или очередная растрата государственных денег?

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Анжела Мунтяну, президент ANSC:

ЗАКОН № 20/2026: НОВЫЙ СТАНДАРТ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ



**АНЖЕЛА
МУНТЯНУ,**
президент ANSC

1 апреля 2026 года вступил в силу Закон № 20 от 26 февраля 2026 года о средствах правовой защиты и обжаловании решений о присуждении государственных, отраслевых и концессионных контрактов. Этот нормативный акт представляет собой решающий шаг на пути к системе государственных закупок, соответствующей европейским стандартам, реорганизует деятельность Национального

органа по рассмотрению жалоб (ANSC) и устанавливает четкие правила для всех участников тендеров, уделяя повышенное внимание предотвращению нарушений и прозрачности.

Если вы являетесь экономическим оператором и считаете, что ваши права были нарушены решением заказчика, крайне важно знать доступные вам в этом отношении механизмы защиты. Закон возлагает на заказчиков повышенную ответственность за управление процедурами. Новым является использование заключений в качестве актов урегулирования спора, отличных от решений по существу.

[Продолжение на стр. 18 »»»»](#)

ОБСУЖДЕНИЕ НОВОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

» В марте 2026 года члены [Национальной платформы государственных закупок](#) и [Коалиции по мониторингу государственных закупок](#) провели отдельные встречи для анализа концепции новой информационной системы государственных закупок — электронных закупок, представленной Министерством финансов, а также проекта закона об электронном выставлении счетов в сфере государственных закупок.



В ходе обсуждений власти подчеркнули, что разработка новой системы представляет собой важный шаг на пути к приведению Республики Молдова в соответствие со стандартами Европейского союза, способствуя повышению прозрачности, эффективности и подотчетности в управлении государственными средствами. Цифровизация процессов закупок рассматривается как ключевой инструмент для сокращения бюрократии, снижения коррупционных рисков и повышения качества данных.

Представители делегации ЕС подчеркнули, что внедрение современной электронной системы может привести к экономии ресурсов, оптимизации процедур и облегчению доступа предприятий к государственным тендерам, тем самым стимулируя конкуренцию и повышая качество закупаемых товаров и услуг.

Эксперты IDIS „Viitorul” представили аналитическую записку о концепции новой системы, в ко-


торой были отмечены как предлагаемые усовершенствования, так и существующие недостатки платформы MTender. Среди выявленных проблем – неполное покрытие цикла закупок, отсутствие функциональных возможностей, соответствующих законодательству, ограниченная интеграция с другими государственными реестрами, низкое качество данных и отсутствие эффективных инструментов анализа.

Анализ показывает, что эти недостатки могут повысить уязвимость к мошенничеству и непрозрачным практикам, а также снизить доверие к государственным институтам. В этом контексте эксперты рекомендовали полную цифровизацию цикла закупок, обеспечение доступа к полному электронному файлу каждой процедуры и публикацию открытых данных в соответствии со стандартом открытых данных по контрактам. Также были отмечены риски и проблемы, связанные с технической реализацией, безопасностью данных и институциональным потенциалом, требующие тщательного и скоординированного подхода в процессе разработки и внедрения системы.

Представители гражданского общества и деловой среды приветствовали инициативу по модернизации системы государственных закупок, подчеркнув важность постоянных консультаций и вовлечения всех заинтересованных сторон для обеспечения функциональности и эффективности платформы.

Подробнее на [PulsAchizitii.md](https://pulsachizitii.md)

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА ВПЕРВЫЕ ПОЛУЧИЛА СЕРТИФИКАЦИЮ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК. МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЗАВЕРШИЛО ПЕРВЫЙ ЭТАП ПРОГРАММЫ СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ



Cui se adresează?	Cum se obține certificarea?	Ce oferă certificatul?
Specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale	<ul style="list-style-type: none">-Program de instruire – 150 de ore-Examen tip test-grilă cu 100 întrebări-Promovare: minimum 80%	Certificat recunoscut la nivel național, valabil nelimitat, cu formare continuă (30 ore/3 ani)

» Завершился первый этап Программы частичной квалификации (микроквалификации) «Государственные/отраслевые закупки», проходивший с 16 марта по 7 апреля 2026 года. Это не экзамен на профессиональную компетентность, а этап проверки полученных знаний. Впоследствии участники смогут продолжить процесс сертификации, зарегистрировавшись на экзамен на профессиональную компетентность, после чего получат Сертификат профессиональной компетентности в области государственных/отраслевых закупок.

[Программа сертификации специалистов в области государственных/отраслевых закупок](#) была запущена с целью повышения профессионализма национальной системы государственных закупок и единообразного применения законодательства. Для первого мероприятия было доступно 25 мест, и все они были заняты из-за высокого интереса. Количество участников было установлено в соответствии с организационными условиями, основанными на предварительной

аккредитации, которая определила ограниченную вместимость данной сессии.

Процесс контролируется Министерством финансов, начиная с подготовки необходимой для аккредитации документации и заканчивая завершением Программы и выдачей свидетельств о профессиональной компетентности.

Источник: [Министерство финансов](#)



Finanțat de
Uniunea Europeană



Republica Moldova va avea, în premieră, certificare în achiziții

Începând cu **1 ianuarie 2026**, în Republica Moldova intră în vigoare un nou regulament: specialiștii care activează în achizițiile publice și sectoriale vor fi **certificați oficial**.

*Această măsură este prevăzută în Regulamentul privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr. 533/2025***



susținerea dezvoltării
profesionale continue a
specialiștilor în achiziții;

Introducerea
mecanismului de
certificare în achiziții
publice/sectoriale va
contribui la:



îmbunătățirea
managementului
finanțelor publice;



aplicarea corectă și
uniformă a legislației și
procedurilor de achiziție;



creșterea încrederii
publicului în modul în care
sunt cheltuiți banilor publici.



reducerea riscului
de erori și practici
abuzive;

Cum devine cineva specialist certificat?

Procesul de certificare are
două etape principale:

1.

Etapa 1. Participarea la un program de instruire

Programul este destinat specialiștilor din cadrul entităților publice, instituțiilor bugetare, organizațiilor sectoriale, specialiștilor din sectorul privat care sunt responsabili de gestionarea achizițiilor, precum și profesioniști din diverse domenii care doresc să-și îmbunătățească și să-și actualizeze cunoștințele și competențele în domeniul achizițiilor. În cadrul programului poate aplica orice persoană fizică care deține studii superioare, cu experiență sau fără. Pentru specialiștii din cadrul autorităților/instituțiilor bugetare, programul este gratuit, iar pentru restul, programul are un preț de 3300 de lei. Programul are o durată de **150 de ore (5 credite)**, va fi organizat fizic/online și va include atât componenta teoretică, cât și exerciții practice. La finalizarea programului de instruire, Centrul de instruire eliberează certificate de participare

Excepții: Nu au obligația să participe la programul de instruire:

- ✗ Specialiștii cu minim 3 ani de experiență din cadrul Ministerului Finanțelor, Agenției Achiziții Publice și ANSC;
- ✗ Specialiștii care dețin certificate de competență profesională în achiziții publice/sectoriale, eliberate de autoritățile dintr-un stat membru al Uniunii Europene



După susținerea evaluării finale din cadrul programului, participanții vor obține Certificat de competență profesională, conform Ordinului MEC nr. 190/2025. Timp de 1 an de la obținerea certificatului de competență profesională, absolvenții pot depune dosarele și susține Examenul de competență profesională.

2.

Etapa 2. Susținerea examenului de competență profesional

Candidatul va susține **examenul de competență profesională** care conține **100 de întrebări tip grilă** selectate aleatoriu din lista de cel puțin 300 de întrebări aprobată de Comisia de certificare. Rata de promovarea examenului constituie **80%**. Lista întrebărilor pentru examen va fi făcută publică, cu cel puțin 30 de zile înainte de data examenului.

După promovarea examenului, Ministerul Finanțelor va elibera Certificatul de competență profesională în domeniul achizițiilor publice și sectoriale, care reprezintă un standard profesional recunoscut la nivel național.

Cine organizează procesul?

Procesul este coordonat de **Ministerul Finanțelor**, în colaborare cu Agenția Achiziții Publice și Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.

Comisia de certificare

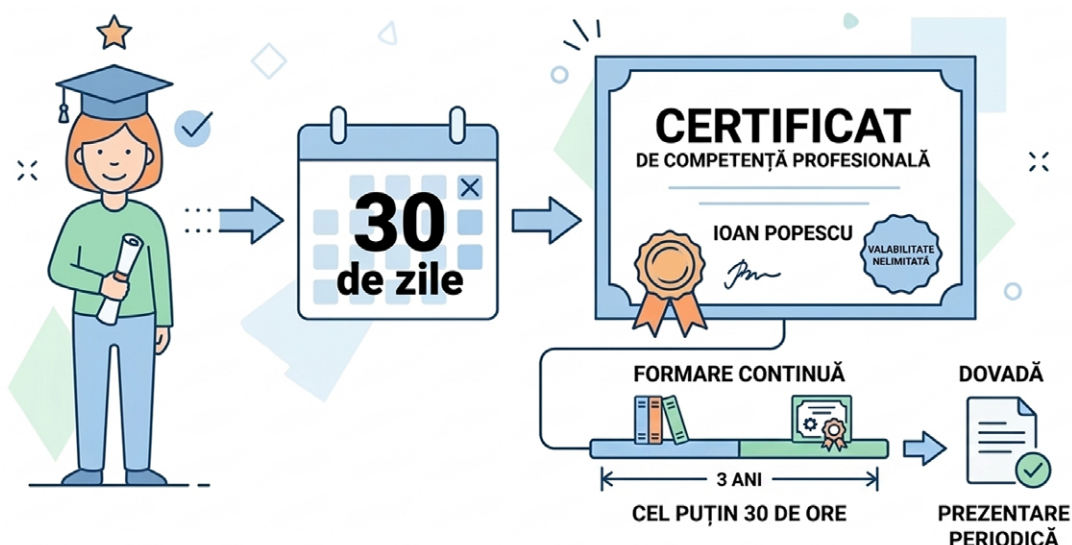
Constituită din 5 membri permanenți, inclusiv 3 reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, un reprezentant al Agenției Achiziții Publice și un reprezentant ANSC. Organizează examenul, elaborează lista întrebărilor entru examen, decide eliberarea sau retragerea certificatului. În componența Comisiei de certificare pot fi incluși, **în calitate de observatori, reprezentanții mediului academic sau ai mediului de afaceri**, în baza unei cereri depuse pe adresa Comisiei.

Comisia de contestație

Constituită din 5 membri, inclusiv 2 reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, 2 reprezentanți ai Agenției Achiziții Publice și un reprezentant ANSC. Comisia examinează contestațiile în privința dezacordului cu rezultatele examenului de competență profesională și/sau procedura de desfășurare a examenului. Și emite decizii de soluționare a acestora în termen de 10 zile.





Ce este certificatul și cât timp este valabil?

Persoana care promovează examenul primește un certificat de competență profesională. Certificatul este eliberat în maximum 30 de zile de la examen și are valabilitate nelimitată, cu condiția că persoana participă la formare profesională continuă (cel puțin 30 de ore în 3 ani) și prezintă periodic dovada participării.



Registrul specialiștilor certificați în achiziții

Ministerul Finanțelor va crea un Registru electronic public cu toți specialiștii certificați cu scopul de a asigura transparența procesului: oricine va putea verifica dacă o persoană este sau nu specialist certificat în achiziții. Registrul public va conține următoarele informații:

-  numele titularului;
-  numărul și data certificatului;
-  informații despre formarea continuă;
-  eventualele retrageri sau duplicate.

Acest material a fost produs cu suportul financiar al Uniunii Europene. Conținutul acestuia reprezintă responsabilitatea exclusivă a proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de către IDIS „Viitorul” și finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul aparține autorilor și nu reflectă în mod neapărat viziunea Uniunii Europene.

КОРРЕКТИРОВКА КОНТРАКТОВ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ СРОКОМ МЕНЕЕ 12 МЕСЯЦЕВ: ПРОЕКТ ЗАКОНА, ВЛИЯНИЕ КОТОРОГО НА БЮДЖЕТ И КОНКУРЕНТНУЮ СРЕДУ ЕЩЕ НЕ ОЦЕНЕНО

» Парламент Республики Молдова может принять новые поправки к Закону № 131/2015 о государственных закупках, несмотря на то, что он перестанет действовать с января 2027 года. Согласно данным [Ассоциации за эффективное и ответственное управление \(AGER\)](#), 30 апреля 2026 года парламент в первом чтении проголосовал за [проект органического закона № 135/2026](#), касающегося укрепления механизмов вмешательства в кризисных ситуациях, всего через три дня после его внесения в качестве законодательной инициативы.

Анализ AGER указывает на риски, связанные с проектом поправок к закону, который предлагает распространить механизм корректировки стоимости контракта на контракты со сроками исполнения менее 12 месяцев. Хотя инициатива оправдана трудностями в строительном секторе, вызванными колебаниями цен, анализ показывает, что проект продвигался в ускоренном порядке, без заключения правительства, без анализа регуляторного воздействия, без общественных консультаций и без проверки на соответствие европейскому законодательству.

В то же время отсутствует оценка эффективности аналогичного механизма, введенного в 2022 году, что делает невозможным оценку реальной необходимости его расширения. Авторы анализа предупреждают, что отсутствие четких ограничений и правовых гарантий может привести к непредвиденным бюджетным трудностям, рискам произвольного пересмотра контрактов, негативному влиянию на конкуренцию и равное обращение между экономическими субъектами, а также к правовой неопределенности в сфере, управляющей



значительной частью государственных расходов.

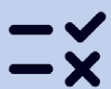
AGER рекомендует принять ряд дополнительных мер, чтобы избежать риска того, что законодательное вмешательство, оправданное в принципе, на практике может привести к последствиям, противоречащим общественным интересам: ослаблению конкуренции, неучтенному бюджетному давлению и правовой неопределенности в сфере государственных закупок, которые составляют значительную часть государственных расходов.

ДЕЙСТВИТЕЛЬНО ЛИ ПРОБЛЕМА САМОЙ НИЗКОЙ ЦЕНЫ АКТУАЛЬНА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК?

В общественном пространстве часто обсуждается вопрос о том, как государственные органы выбирают победителя в государственных закупках. Дилемма заключается в том, когда и как применять принцип «самой низкой цены» или «наилучшего соотношения цены и качества». Данное разъяснение развенчивает миф о том, что самая низкая цена всегда означает самое дешевое предложение и самое низкое качество.



În opinia publică, prețul cel mai mic în achizițiile publice este adesea asociat cu o calitate inferioară. În realitate, o calitate redusă a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor procurate nu este determinată de criteriul „prețul cel mai scăzut”.



O achiziție publică presupune setarea unor cerințe de calificare și selecție, standarde de calitate, precum și cerințe prevăzute în caietul de sarcini (funcționare, siguranță, performanța a bunurilor, serviciilor, lucrărilor).



Criteriul de atribuire (prețul cel mai mic, raport calitate-preț) este aplicat la etapa de evaluare a ofertelor, iar o ofertă care nu corespunde cerințelor autorității din documentația de atribuire nu poate fi declarată câștigătoare indiferent de prețul oferit.

Pentru a selecta oferta cea mai avantajoasă, autoritățile au dreptul să aplice unul dintre cele 4 criterii prevăzute în legislație:



prețul cel mai scăzut;



cel mai bun raport calitate-preț;



costul cel mai scăzut;



cel mai bun raport calitate-cost.

IMPORTANT

1.

O ofertă nu poate fi declarată câștigătoare dacă nu îndeplinește 2 condiții obligatorii:

- 1. bunurile, serviciile sau lucrările** (propunerea tehnică) corespund cerințelor din caietul de sarcini
- ofertantul corespunde tuturor **cerințelor de calificare și selecție** din documentația de atribuire

2.

Criteriul de atribuire (prețul cel mai mic) se aplică după calificarea ofertei și corespunderea acesteia cu cerințele din caietul de sarcini.

Exemplu: Achiziția serviciilor de curățenie

O autoritate publică lansează o licitație pentru servicii de curățenie cu valoarea estimată de 2.000.000 lei, cu aplicarea criteriului „prețul cel mai scăzut”.

Documentația de atribuire prevede:

- produse de curățenie cu etichetă ecologică, fără substanțe toxice periculoase;
- personal instruit;
- frecvența zilnică a curățeniei;
- certificat de calitate ISO 9001 sau echivalent.

Doi operatori economici depun oferte:

- Ofertant A**
Prețul oferit: 1.850.000 lei. Propunerea tehnică: îndeplinește toate cerințele cu excepția produselor de curățenie standard, care sunt fără etichetă ecologică;
- Ofertant B**
Preț oferit: 1.900.000 lei. Propunerea tehnică: îndeplinește toate cerințele



Evaluarea ofertelor: Deși în cadrul licitației a fost aplicat criteriul „prețul cel mai mic”, totuși, **oferta A** care are prețul cel mai mic, este respinsă pentru că nu se califică conform cerințelor. Iar, **oferta B**, care are un preț mai mare, este selectată câștigătoare. Respectiv, cel mai mic preț este cuplat cu îndeplinirea obligatorie a cerințelor din documentație și implicit, din caietul de sarcini.

Concluzie

În concluzie, dacă la o achiziție este aplicat criteriul „prețul cel mai scăzut, iar oferta care are prețul cel mai mic nu întrunește cel puțin una din cerințe, aceasta urmează a fi obligatoriu respinsă. Prin exemplul de mai sus, demontăm mitul prețului cel mai mic care nu înseamnă întotdeauna cea mai ieftină ofertă și cea mai slabă calitate.

Calitatea bunurilor, serviciilor și lucrărilor procurate de autoritățile publice depinde de monitorizarea executării corespunzătoare a contractelor (calitate, cantitate, termene de livrare sau executare). În situația în care o companie nu asigură calitatea conform prevederilor contractuale, autoritatea publică poate rezoluționa contractul, aplica penalități și reține, dacă a fost prevăzută, garanția de bună execuție.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ/ОТРАСЛЕВЫХ ЗАКУПОК

» ИДИС «Вииторул» в [открытом письме](#) обратился в Министерство финансов с просьбой пересмотреть и дополнить Постановление Правительства № 533/2025 об утверждении Положения о сертификации специалистов в сфере государственных/отраслевых закупок, регулирующего подготовку и сертификацию специалистов в сфере государственных закупок, с целью обеспечения возможности участия высших учебных заведений в организации аккредитованных программ профессиональной подготовки.

Организация ИДИС «Вииторул» считает, что предоставление университетам права проводить аккредитованные Национальным агентством по обеспечению качества образования и исследований (ANACEC) учебные курсы в области государственных закупок принесет значительные преимущества, в том числе: диверсификация и расширение доступа к качественным программам профессионального обучения; институционализация и стандартизация процесса обучения на прочной академической основе; интеграция передового европейского опыта и междисциплинарных подходов в учебные программы; обеспечение устойчивой основы для развития профессиональных навыков

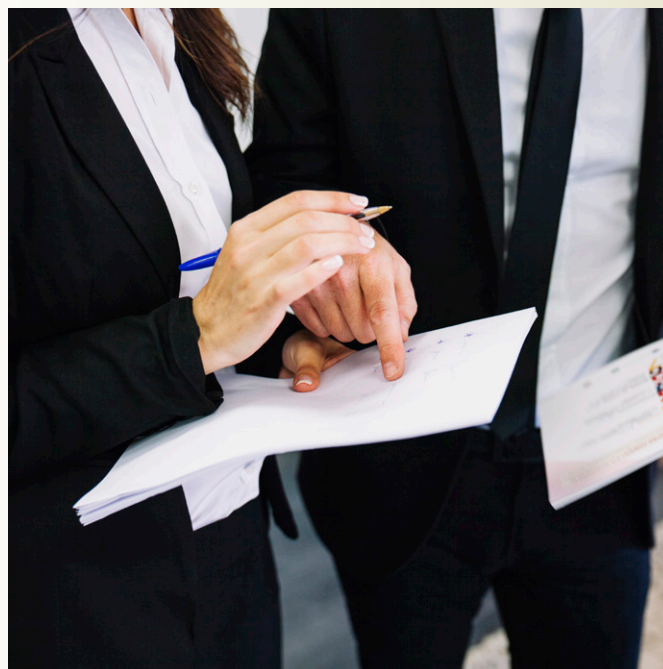


Foto: [Freepik.com](https://www.freepik.com)

в государственном и частном секторах; и снижение зависимости от разового и фрагментарного обучения в пользу согласованных и аккредитованных программ.

«С точки зрения гражданского общества, крайне важно, чтобы система подготовки кадров в сфере государственных закупок была открытой, конкурентоспособной и основывалась на четких стандартах качества. В этом контексте университеты могут играть стратегическую роль, используя свой академический опыт и способствуя подготовке нового поколения высококвалифицированных специалистов. В то же время такой подход соответствует принципам прозрачности, эффективности и профессионализации, продвигаемым как на национальном, так и на европейском уровне», — говорится в письме.

Источник: [PulsAchizitii.md](https://pulsachizitii.md)

ПРОБЛЕМНЫЕ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ГОСЗАКУПОК ОКАЗЫВАЮТ НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

» Ассоциация за эффективное и ответственное управление (AGER) собрала представителей органов, ответственных за заключение государственных контрактов, за круглым столом на тему «Риски, проблемные практики и их влияние на государственные инвестиции». На мероприятии обсуждались результаты нового отчета по мониторингу, вопросы отчетности о закупках с низкой стоимостью и другие актуальные темы в области государственных закупок.



В период с августа 2025 года по январь 2026 года AGER проанализировал процедуры государственных закупок, осуществляемые некоторыми центральными органами государственной власти, подразделениями Кишиневской мэрии, а также местными органами государственной власти в стране. В докладе представлен анализ процедур, проведенных Кишиневским судом по альтернативному разрешению споров в рамках программы «Европейский суд», закупок на строительство сетей водопроводов, на утилизацию отходов в сельской местности и государственных закупок на ремонт дорог.

Мониторинг был направлен на выявление закономерностей, влияющих на конкуренцию, прозрачность, законность процедур и эффективность использования государственных средств, и выявил следующие выводы: плохое планирование, снижение прозрачности, огра-

ниченная и искаженная конкуренция, неэффективный контроль и санкции, системные риски для экологических и инфраструктурных проектов и т. д.

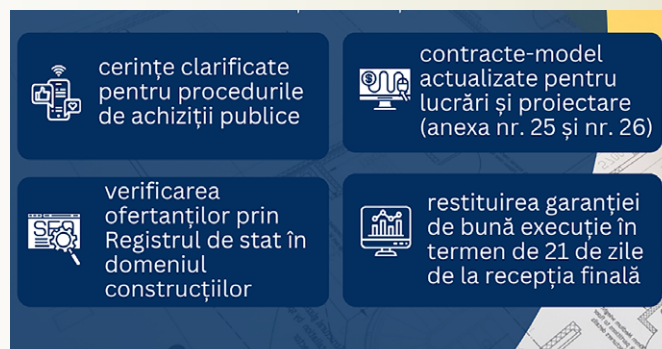
В этой связи AGER разработала ряд рекомендаций, в том числе: обязать заказчиков проводить детальную оценку потребностей до начала процедур, проводить, где это уместно, общественные консультации, а затем разрабатывать и публиковать планы государственных закупок в прозрачном порядке, обеспечивать соблюдение законодательства и решений АНК и, наконец, стандартизировать процесс оценки заявок и проверку соответствия документации, а также контролировать исполнение контрактов с применением санкций в случае несоблюдения их условий или решений ANSC.

ПОПРАВКИ К СТАНДАРТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ И К ПОЛОЖЕНИЮ О ЗАКУПКАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

» Стандартная документация для осуществления государственных закупок строительных работ (Приказ Министерства финансов № 69/2021) дополнена положениями, позволяющими заказчикам при необходимости запрашивать у экономических операторов разрешение на участие в тендерах на выполнение государственных строительных работ. В то же время информация об экономических операторах, зарегистрированных в Государственном реестре в сфере строительства, сможет быть проверена непосредственно заказчиками без запроса дополнительных документов.
[Министерство финансов уведомило заказчиков и экономических операторов об утверждении Приказа № 9 от 21.01.2026, опубликованного в Официальном вестнике 04.02.2026.](#)

[По предложению Министерства финансов Правительство 1 апреля 2026 года утвердило поправки к Положению о государственных закупках работ \(ГЗ № 638/2020\)](#) с целью обновления терминологии в соответствии с новыми понятиями в данной области и установления возврата гарантии исполнения в течение 21 дня с момента утверждения окончательной приемки работ. Поправки направлены на введение понятия «сметная документация»; переопределение понятия «аналогичные работы» и уточнение требований к проектной документации; обязательное применение технико-экономического обоснования к требованиям к качеству, превышающим нормы строительства; усиление принципов равного обращения и недискриминации при установлении гарантий тендера и гарантии исполнения; прямое введение права подрядчика требовать проценты за просрочку платежей, произведенных государственными органами.

Таким образом, со 2 мая 2026 года [вступили в силу поправки, утвержденные Постановлением Правительства № 152/2026 к Постановлению Правительства № 638/2020](#). Пункт 134, подпункт 3, предусматривавший



фиксированный лимит в 10 000 леев для теоретической оценки отклонений/упущений в предложении, был отменен. Условие «теоретическая количественная оценка в денежном выражении соответствующего отклонения/упущения не превышает 10 000 леев от общей цены предложения» было исключено. Следовательно, оценка незначительности отклонений будет по-прежнему связана с незначительным характером корректировки; тем фактом, что изменение не меняет рейтинг участников торгов; и предельным значением, составляющим не более 1% от общей цены предложения.

Источник: [Министерство финансов](#) и [Агентство государственных закупок](#)

НАБЛЮДАЕТСЯ ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ ОЦЕНОЧНОЙ СТОИМОСТИ СПОРНЫХ ПРОЦЕДУР ЗАКУПОК



Foto: [Freepik](#)

» В годовом отчете о деятельности Национального органа по разрешению жалоб (ANSC) за 2025 год отмечается, что одним из главных показателей прошлого года стало значительное увеличение оценочной стоимости спорных процедур закупок, достигшее 8,8 миллиарда леев, что отражает возросшую сложность рассматриваемых дел по сравнению с предыдущими годами.

В документе также подчеркивается расширение кадрового потенциала ANSC и обработка 1206 апелляций, поданных в течение года. Эффективность работы учреждения подтверждается поддержанием среднего време-

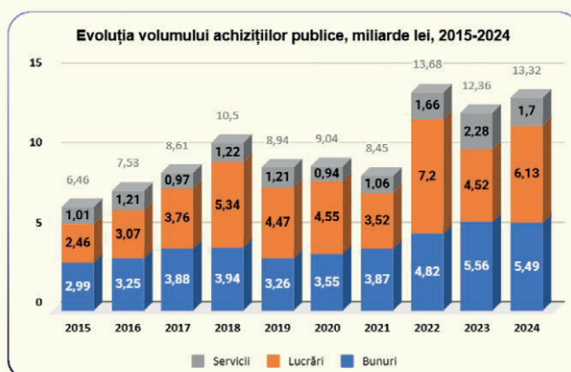
ни рассмотрения жалоб на уровне 18,35 дней, что находится в пределах установленных законом норм и обеспечивает скорость процесса устранения нарушений. Из 1128 принятых решений только 46 были оспорены в суде, и к концу отчетного года ни одно решение ANSC не было окончательно и безвозвратно аннулировано.

Одним из ключевых аспектов, отмеченных в ходе обсуждения, является влияние введения государственной пошлины за подачу апелляций, что привело к сокращению их количества почти на 36,4% после внедрения этой меры. Это развитие событий способствовало повышению подотчетности экономических субъектов и препятствовало попыткам блокировать государственные проекты с помощью необоснованных апелляций.

Источник: ansc.md

КАК ИЗМЕНИЛИСЬ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ ДЕСЯТЬ ЛЕТ?

Данный документ представляет собой анализ состояния государственных закупок за последние 10 лет. В нем описывается динамика объемов проводимых государственных закупок, процент аннулирования государственных закупочных процедур, ситуация с конкуренцией на государственных закупках, а также представленные предложения по закупкам.



Datele privind evoluția volumului bunurilor, serviciilor și lucrărilor procurate de către autoritățile publice arată, per ansamblu, o dublare a valorii finanțelor publice alocate pentru achiziții, de la 6,46 miliarde lei în 2015, la 13,32 miliarde lei în anul 2024. În anul 2022, a fost înregistrat cel mai mare volum de achiziții realizat de autoritățile publice din țară - 13,68 miliarde lei, inclusiv bunuri în valoare de 4,82 miliarde lei, lucrări în valoare de 7,2 miliarde lei și, respectiv, servicii de 1,66 miliarde lei.

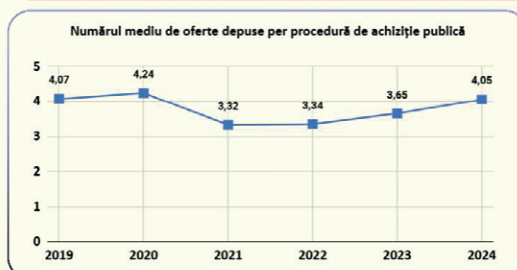
Notă! Statisticile până în anul 2022 nu includ datele privind achizițiile de valoare mică, acestea fiind incluse recent, începând cu 1 iulie 2023.

Rata de anulare a procedurilor de achiziție publică reprezintă un indicator de performanță al achizițiilor, care arată cât de frecvent autoritățile contractante inițiază proceduri de achiziție care nu se finalizează cu un contract, ci sunt anulate din diverse motive. Astfel, cu cât rata de anulare este mai mică, cu atât achizițiile publice se consideră mai performante și viceversa.



Datele statistice arată o creștere constantă a ponderii achizițiilor anulate în perioada anilor 2015 – 2021, de la 13,78% la 28,21%, cu excepția anului 2017, atunci când a înregistrat o ușoară reducere (12,82%). În anul 2021 a fost înregistrat un record, cea mai înaltă rată de anulare (28,21%), practic fiecare a 4-a achiziție fiind anulată, fapt ce arată o performanță redusă a achizițiilor.

În perioada următorilor 3 ani, trendul s-a inversat, fiind înregistrată o micșorare constantă a achizițiilor anulate, de la 28,21% în 2021, la 10,96% în 2023, ceea ce arată o îmbunătățire a performanței achizițiilor. Datele pentru 2024 arată din nou o creștere ușoară, de la 10,96% la 11,42%. Conform standardelor internaționale (ex. OECD, Banca Mondială, UE), o rată de anulare de 5-10% este una acceptată într-un sistem de achiziții funcțional.



În anul 2020, comparativ cu anul 2019, a fost înregistrată o ușoară creștere a concurenței, fiind înregistrate 4,24 oferte per procedură. Însă, anul următor, 2021 a fost marcat de cel mai redus număr de oferte (3,32), însemnând o reducere a concurenței în sector.

În anii 2022 – 2024, a fost înregistrată o creștere constantă a numărului mediu de oferte depuse per procedură de achiziție, de la 3,34 (2022) la 4,05 (2024), ceea ce denotă o evoluție pozitivă a concurenței pe piața achizițiilor publice.



БОЛЕЕ 20 МИЛЛИОНОВ ЛЕЕВ БЫЛИ ПОТРАЧЕНЫ ВПУСТУЮ НА ОЧИСТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ В РЕЗИНЕ, ЧТО ПРИВЕЛО К СЕРЬЕЗНОМУ ЗАГРЯЗНЕНИЮ ДНЕСТРА

» В строительство и так называемую «модернизацию» очистных сооружений в городе Резина было вложено более 20 миллионов леев, работы длились более 11 лет и оказались дорогостоящим и неэффективным проектом. В период правления Демократической партии более половины этой суммы оказалось в кармане компании, пользовавшейся благосклонностью властей Резинского района в вопросах государственных закупок, пишет [Rezina în Obiectiv](#).

однако он работает без экологического разрешения и сбрасывает в реку Днестр недостаточно очищенную воду, серьезно нарушая природоохранное законодательство. Масштабы проблемы подтверждают и результаты лабораторных анализов.

Расследование показывает, как очистные сооружения были спроектированы в 2008 году без учета перспектив на будущее, поскольку они не способны справиться с большим объемом сточных вод; как более 20 лет город Резина сбрасывал сточные воды непосредственно в Днестр, как технология очистных сооружений была изменена, а тендер был проведен повторно, чтобы выиграть компанию, предпочитаемую властями; а также ряд других изменений в проекте в отсутствие контроля над ситуацией.

К концу марта 2026 года прошло три года с момента ввода завода в эксплуатацию,

Полный текст расследования можно прочитать и посмотреть на сайте [Rezina în Obiectiv](#)

ДОРОГИ СТОИМОСТЬЮ 245 МИЛЛИОНОВ ЛЕЕВ: УСТОЙЧИВЫЕ ИНВЕСТИЦИИ ИЛИ ОЧЕРЕДНАЯ РАСТРАТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДЕНЕГ?

» S.A. «Национальное управление дорог» (ANDSA) объявило четыре тендера на закупку работ по капитальному ремонту дорог на сумму 245,6 млн леев, которые должны изменить инфраструктуру некоторых дорог весной 2026 года. «Станут ли эти дороги доказательством устойчивости или просто очередной тратой государственных средств?» — спрашивает Ольга Диакону, наблюдательница из Ассоциации за эффективное и ответственное управление (AGER), которая проанализировала недостатки этих закупок и их влияние на безопасность дорожного движения в долгосрочной перспективе.

Несмотря на то, что процедуры в системе MTender проводятся прозрачно, анализ документации выявляет скрытые барьеры, которые могут отпугнуть добросовестных строителей и ограничить реальную конкуренцию. В сфере, где качество напрямую зависит от условий тендеров и строгости отбора, долговечность работ может быть поставлена под сомнение еще до укладки первого слоя асфальта.

Таким образом, были выявлены риски и уязвимости для качества и устойчивости работ, в том числе: отсутствие показателей эффективности в документации по присуждению

контракта; использование ANDSA в качестве единственного критерия оценки при проведении тендеров по наименьшей цене; отсутствие стандартов устойчивых государственных закупок и т. д.

Кроме того, ограниченная конкуренция наблюдалась из-за непропорциональных условий, таких как: язык документации, который являлся препятствием для международной конкуренции; короткие сроки подачи заявок; и требования к обороту.

С анализом можно ознакомиться [ЗДЕСЬ](#)



МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК, НАХОДЯТСЯ В ПОЛЕ ЗРЕНИЯ СНА И ПА

» Национальный антикоррупционный центр совместно с прокурорами Антикоррупционной прокуратуры и Кишинёвской муниципальной прокуратуры проводит ряд уголовных преследований по нескольким сложным делам, направленным на пресечение коррупционных действий, злоупотребления служебным положением и мошеннических схем, повлекших за собой ущерб в размере миллионов леев.



Одно из дел касается завершения уголовного расследования и передачи в суд дела, в котором обвиняются [бывший президент округа Калараши, бывший мэр города, два чиновника районного совета и администратор компании](#). Согласно результатам расследования, в период с февраля по апрель 2022 года они предположительно действовали скоординированно, чтобы обойти законные процедуры государственных закупок, в том числе путем искусственного разделения работ, что нанесло ущерб районному бюджету на сумму более 288 000 леев.

В другом случае НАК и прокуратура проводят уголовное расследование в Каушени, [где мэр города подозревается в присвоении и получении 89 300 леев](#), что составляет 50% от

стоимости контракта, заключенного с экономическим агентом. В результате рейдов в мэрии и штаб-квартирах ряда компаний, ставших объектом расследования, были изъяты соответствующие доказательства. Двое человек были задержаны на 72 часа, расследование продолжается.

Одновременно с этим сотрудники НАК и прокуроры ПА провели около 20 обысков по делу о [схеме незаконного присвоения компанией товаров, приобретенных на публичном аукционе](#). Предполагаемый ущерб превышает 12 миллионов леев. Согласно представленным доказательствам, несколько человек предположительно умышленно препятствовали компании-победителю в получении активов, в том числе путем незаконной передачи имущества аффилированным организациям.

В другом случае Национальный антикоррупционный центр в сотрудничестве со специализированными прокурорами провел обыски по делу о незаконном обращении с опасными отходами и фальсификации результатов аукциона, организованного государственным предприятием.

В нескольких районах страны были проведены десятки других обысков по делам, связанным с хищением средств, выделенных на инфраструктурные проекты, [в том числе в рамках национальной программы «Европейская деревня»](#). Другие дела касаются фиктивной занятости в лесном секторе, а также незаконного изъятия земли у местных органов власти, при этом в некоторых случаях размер ущерба оценивается более чем в 15 миллионов леев.

Любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным до вынесения окончательного решения суда.

Анжела Мунтяну, президент ANSC:

А ЗАКОН № 20/2026: НОВЫЙ СТАНДАРТ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

[««« Продолжение со стр. 1](#)

1 апреля 2026 года вступил в силу Закон № 20 от 26 февраля 2026 года о средствах правовой защиты и обжаловании решений о присуждении государственных, отраслевых и концессионных контрактов. Этот нормативный акт представляет собой решающий шаг на пути к системе государственных закупок, соответствующей европейским стандартам, реорганизует деятельность Национального органа по рассмотрению жалоб (ANSC) и устанавливает четкие правила для всех участников тендеров, уделяя повышенное внимание предотвращению нарушений и прозрачности.

Если вы являетесь экономическим субъектом и считаете, что ваши права были нарушены решением заказчика, крайне важно знать доступные вам механизмы защиты:

- **Соблюдение сроков реагирования:** срок подачи апелляции составляет 10 дней, начиная со дня, следующего за днем получения уведомления о решении о присуждении контракта, если вы получили информационное письмо в электронном виде, или 15 дней при использовании других способов связи, без возможности продления срока.
- **Добросовестность и заинтересованность:** право на участие в торгах должно осуществляться добросовестно. Заинтересованными считаются только те участники торгов, которые не были окончательно исключены из процедуры.
- **Содержание апелляционной документации:** действительная апелляция должна четко содержать суть проблемы, правовое основание, указывать на законные права



или интересы, нарушенные в ходе процедуры присуждения контракта, и должна включать подтверждение уплаты государственной пошлины.

- **Обоснованность претензий:** важно отметить, что в ходе рассмотрения апелляции нельзя добавлять новые основания для обжалования. Все аргументы должны быть представлены в полном объеме в первоначальной апелляции.

Закон возлагает на заказчиков повышенную ответственность за управление процедурами:

- **Власти обязаны соблюдать обязательный период ожидания в 11 или 16 дней с момента объявления результатов.** Подписание контракта до истечения этого срока влечет за собой его полную недействительность.

- По запросу ANSC орган обязан в течение одного дня уведомить других участников о подаче апелляции и передать полный пакет документов в течение максимум 5 рабочих дней. По его мнению, заказчик/организация не может дополнять или заменять доводы и основания оспариваемого акта.

Абсолютной новинкой, введенной Законом № 20/2026, является использование заключений в качестве актов урегулирования спора, отличных от решений по существу. Эта новая форма вынесения решения направлена на решение важнейших процессуальных вопросов:

- **Рассмотрение исключений:** ANSC выносит решения, когда считает жалобу неприемлемой (например, она была подана после установленного срока, не имеет цели или подписана неуполномоченным лицом), без дальнейшего изучения существа дела.
- **Приостановление процедуры:** Также, в заключении, ANSC может принять решение о приостановлении процедуры присуждения контракта в полностью обоснованных случаях, чтобы предотвратить неминуемый ущерб до окончательного разрешения дела.
- **Обжалование:** Решения о приостановлении могут быть обжалованы отдельно в суде в течение 5 дней с момента уведомления.

Рассмотрение апелляций осуществляется коллегиями в составе 3 членов ANSC в течение 20 рабочих дней. Важно подчеркнуть, что заключения и решения ANSC являются обязательными для исполнения всеми заинтересованными сторонами. Любой контракт, подписанный без учета решения ANSC, является недействительным, и суд может наложить финансовые санкции в размере от 2% до 15% от стоимости контракта за серьезные нарушения. В рамках процедуры рассмотрения апелляции физические лица могут защищать свои интересы лично, через адвоката или стажера-юриста, а юридические лица — через свои административные органы, действующие

в пределах полномочий, предоставленных им нормативными актами или уставом, а также через других уполномоченных сотрудников юридического лица или через адвокатов или стажеров-юристов.

Отчет о принятых мерах по исправлению ситуации в два этапа:

- После получения решения - меры по исправлению ситуации, принятые для обеспечения выполнения решения;
- По завершении исполнения контракта – влияние предписанных решением мер по исправлению ситуации на эффективность процедуры присуждения контракта, в том числе в отношении соблюдения обязательств, принятых в рамках процедуры разрешения апелляции.

Значение Закона № 20/2026 заключается в его способности гармонизировать национальное законодательство с директивами Европейского союза (89/665/ЕЕС и 92/13/ЕЕС), способствуя европейской интеграции Республики Молдова. До принятия Закона № 20/2026 положения о средствах правовой защиты и обжаловании были разрознены в нескольких нормативных актах, что часто порождало вопросы и неоднозначные толкования. Новый закон объединяет все эти нормативные акты в единую сводную правовую базу, что делает процедуру гораздо более понятной, предсказуемой и доступной для всех бенефициаров. Благодаря этой реформе система государственных закупок становится более надежной, обеспечивая реальные гарантии того, что государственные финансовые ресурсы управляются в справедливой конкурентной среде под надзором независимого органа.

Закон № 20/2026 гарантирует строгий контроль. Мы призываем всех участников рынка действовать ответственно, способствуя укреплению доверия к системе государственных закупок в Республике Молдова.