

Acest buletin informativ este produs cu suportul financiar al Uniunii Europene. Conținutul acestuia reprezintă responsabilitatea exclusivă a proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de IDIS „Viitorul”, finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul buletinului informativ aparține autorilor și nu reflectă în mod neapărat viziunea Uniunii Europene.



ACHIZIȚIILE PUBLICE IN VIZOR

BULETIN INFORMATIV

Nr. 17 (mai 2026)

DIN CUPRINS

- 3** | CERTIFICARE
Republica Moldova are, în premieră, certificare în achiziții. Ministerul Finanțelor a încheiat prima sesiune a programului de certificare a specialiștilor în achiziții publice
- 7** | NOUȚĂȚI LEGISLATIVE
Ajustarea contractelor de achiziții publice sub 12 luni: un proiect de lege cu impact bugetar și concurențial neevaluat
- 8** | EXPLICATIV
Este prețul cel mai mic o problemă reală în achizițiile publice?
- 10** | SCRISOARE DESCHISĂ
Propunere de îmbunătățire a Regulamentului privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale
- 14** | FACTSHEET
Cum au evoluat achizițiile publice în ultimii 10 ani
- 16** | BANII PUBLICI
Drumuri de 245 de milioane de lei: Investiție durabilă sau iar risipă de bani publici?

EDITORIAL

ANGELA MUNTEANU, PREȘEDINTA ANSC: LEGEA NR. 20/2026: UN NOU STANDARD DE INTEGRITATE ȘI EFICIENȚĂ ÎN ACHIZIȚIILE PUBLICE



**ANGELA
MUNTEANU,**
președinta ANSC

La 1 aprilie 2026 a intrat în vigoare Legea nr. 20 din 26 februarie 2026 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și de concesiune. Acest act normativ reprezintă un pas decisiv către un sistem de achiziții publice aliniat standardelor europene, reorganizează activitatea Autorității Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) și stabilește reguli clare pentru toți cei care participă la licitații, punând un accent sporit pe prevenirea neregulilor și pe

transparență. Dacă sunteți un operator economic care consideră că drepturile sale au fost afectate printr-o decizie a autorității contractante, este vital să cunoașteți mecanismele de protecție pe care le aveți la dispoziție în acest sens. Legea impune autorităților contractante o responsabilitate sporită în gestionarea procedurilor. O noutate introdusă este utilizarea Încheierilor ca acte de soluționare distincte de deciziile pe fond.

La 1 aprilie 2026 a intrat în vigoare Legea nr. 20 din 26 februarie 2026 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și de concesiune. Acest act normativ reprezintă un pas decisiv către un sistem de achiziții publice aliniat standardelor europene, reorganizează activitatea Autorității Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) și stabilește reguli clare pentru toți cei care participă la licitații, punând un accent sporit pe prevenirea neregulilor și pe transparență.

[CONTINUARE LA PAG. 18](#) »»»

DISCUȚII ASUPRA NOULUI SISTEM INFORMAȚIONAL DE ACHIZIȚII PUBLICE – E-ACHIZIȚII

» Membrii Platformei Naționale pentru Achiziții Publice (PNAP) și ai Coalitiei de Monitorizare a Achizițiilor Publice s-au întrunit în ședințe separate în luna martie 2026 pentru a analiza conceptul noului Sistem informațional de achiziții publice – e-Achiziții, prezentat de către Ministerul Finanțelor, precum și proiectul de lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice.



În cadrul discuțiilor, autoritățile au subliniat că dezvoltarea noului sistem reprezintă un pas esențial în alinierea Republicii Moldova la standardele Uniunii Europene, contribuind la creșterea transparenței, eficienței și responsabilității în gestionarea banilor publici. Digitalizarea proceselor de achiziții este văzută ca un instrument-cheie pentru reducerea birocrăției, diminuarea riscurilor de corupție și îmbunătățirea calității datelor.

Reprezentanții Delegației UE au evidențiat faptul că implementarea unui sistem electronic modern poate genera economii de resurse, eficientiza procedurile și facilita accesul mediului de afaceri la licitații publice, stimulând astfel concurența și calitatea bunurilor și serviciilor achiziționate.

Experții IDIS „Viitorul”, au prezentat o notă analitică asupra conceptului noului sistem, evidențiind atât progresele propuse, cât și deficiențele actuale ale platformei MTender. Printre problemele identificate se numără acoperirea incompletă a ciclului de achiziție, lipsa unor funcționalități conforme legislației, integrarea limitată cu alte registre guvernamentale, calitatea redusă a datelor și absența unor instrumente eficiente de analiză.

Analiza subliniază că aceste curențe pot crește vulnerabilitatea la fraudă și practici netransparente, reducând în același timp încrederea în instituțiile publice. În acest context, experții au recomandat digitalizarea completă a ciclului de achiziții, asigurarea accesului la dosarul electronic integral al fiecărei proceduri și publicarea datelor deschise conform standardului Open Contracting Data Standard.

De asemenea, au fost evidențiate riscuri și provocări legate de implementarea tehnică, securitatea datelor și capacitatea instituțională, fiind necesară o abordare atentă și coordonată în procesul de dezvoltare și implementare a sistemului.

Reprezentanții societății civile și ai mediului de afaceri au salutat inițiativa de modernizare a sistemului de achiziții publice, subliniind importanța consultărilor continue și a implicării tuturor actorilor relevanți pentru a asigura funcționalitatea și eficiența platformei.

Detalii pe PulsAchizitii.md

REPUBLICA MOLDOVA ARE, ÎN PREMIERĂ, CERTIFICARE ÎN ACHIZIȚII. MINISTERUL FINANȚELOR A ÎNCHEIAT PRIMA SESIUNE A PROGRAMULUI DE CERTIFICARE A SPECIALIȘTILOR ÎN ACHIZIȚII PUBLICE

» Prima sesiune a Programului de calificare parțială (microcalificare) „Achiziții publice/sectoriale”, desfășurată în perioada 16 martie – 7 aprilie 2026, s-a finalizat. Aceasta nu reprezintă examenul de competență profesională, ci o etapă de verificare a cunoștințelor dobândite. Ulterior, participanții vor putea continua parcursul de certificare prin înscrierea la examenul de competență profesională, în urma căruia vor obține Certificatul de competență profesională în domeniul achizițiilor publice/sectoriale.



Cui se adresează?

Specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale

Cum se obține certificarea?

- Program de instruire – 150 de ore
- Examen tip test-grilă cu 100 întrebări
- Promovare: minimum 80%

Ce oferă certificatul?

Certificat recunoscut la nivel național, valabil nelimitat, cu formare continuă (30 ore/3 ani)

[Programul de certificare a specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale](#) a fost lansat cu scopul de a consolida profesionalizarea sistemului național de achiziții publice și aplicarea uniformă a legislației.

Pentru prima ediție, au fost disponibile 25 de locuri, toate fiind ocupate, pe fondul interesului ridicat. Numărul de participanți a fost stabilit în conformitate cu condițiile de organizare în

baza acreditării provizorii, ceea ce a determinat capacitatea limitată pentru această sesiune.

Procesul este monitorizat de către Ministerul Finanțelor, de la etapa de elaborare a documentației necesare pentru acreditare până la finalizarea Programului și înmânarea certificatelor de competență profesională.

Sursa: [Ministerul Finanțelor](#)



Finanțat de
Uniunea Europeană



Republica Moldova va avea, în premieră, certificare în achiziții

Începând cu **1 ianuarie 2026**, în Republica Moldova intră în vigoare un nou regulament: specialiștii care activează în achizițiile publice și sectoriale vor fi **certificați oficial**.

*Această măsură este prevăzută în Regulamentul privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr. 533/2025***



susținerea dezvoltării
profesionale continue a
specialiștilor în achiziții;

Introducerea
mecanismului de
certificare în achiziții
publice/sectoriale va
contribui la:



îmbunătățirea
managementului
finanțelor publice;



aplicarea corectă și
uniformă a legislației și
procedurilor de achiziție;



creșterea încrederii
publicului în modul în care
sunt cheltuiți banilor publici.



reducerea riscului
de erori și practici
abuzive;

Cum devine cineva specialist certificat?

Procesul de certificare are
două etape principale:

1.

Etapa 1. Participarea la un program de instruire

Programul este destinat specialiștilor din cadrul entităților publice, instituțiilor bugetare, organizațiilor sectoriale, specialiștilor din sectorul privat care sunt responsabili de gestionarea achizițiilor, precum și profesioniști din diverse domenii care doresc să-și îmbunătățească și să-și actualizeze cunoștințele și competențele în domeniul achizițiilor. În cadrul programului poate aplica orice persoană fizică care deține studii superioare, cu experiență sau fără. Pentru specialiștii din cadrul autorităților/instituțiilor bugetare, programul este gratuit, iar pentru restul, programul are un preț de 3300 de lei. Programul are o durată de **150 de ore (5 credite)**, va fi organizat fizic/online și va include atât componenta teoretică, cât și exerciții practice. La finalizarea programului de instruire, Centrul de instruire eliberează certificate de participare

Excepții: Nu au obligația să participe la programul de instruire:

- ✗ *Specialiștii cu minim 3 ani de experiență din cadrul Ministerului Finanțelor, Agenției Achiziții Publice și ANSC;*
- ✗ *Specialiștii care dețin certificate de competență profesională în achiziții publice/sectoriale, eliberate de autoritățile dintr-un stat membru al Uniunii Europene*



După susținerea evaluării finale din cadrul programului, participanții vor obține Certificat de competență profesională, conform Ordinului MEC nr. 190/2025. Timp de 1 an de la obținerea certificatului de competență profesională, absolvenții pot depune dosarele și susține Examenul de competență profesională.

Etapa 2. Susținerea examenului de competență profesional

2.

Candidatul va susține **examenul de competență profesională** care conține **100 de întrebări tip grilă** selectate aleatoriu din lista de cel puțin 300 de întrebări aprobată de Comisia de certificare. Rata de promovarea examenului constituie **80%**. Lista întrebărilor pentru examen va fi făcută publică, cu cel puțin 30 de zile înainte de data examenului.

După promovarea examenului, Ministerul Finanțelor va elibera Certificatul de competență profesională în domeniul achizițiilor publice și sectoriale, care reprezintă un standard profesional recunoscut la nivel național.

Cine organizează procesul?

Procesul este coordonat de **Ministerul Finanțelor**, în colaborare cu Agenția Achiziții Publice și Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.

Comisia de certificare

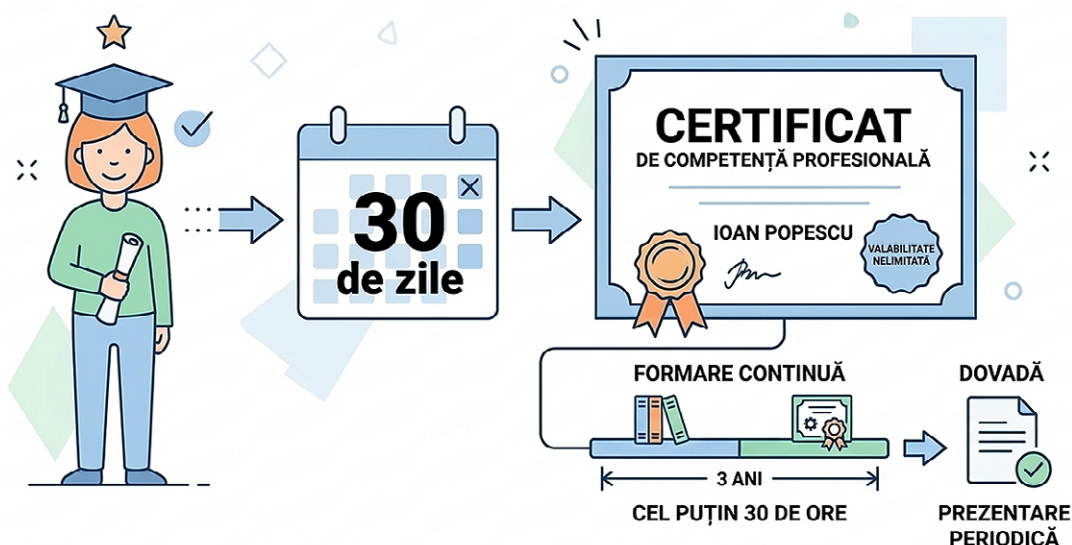
Constituită din 5 membri permanenți, inclusiv 3 reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, un reprezentant al Agenției Achiziții Publice și un reprezentant ANSC. Organizează examenul, elaborează lista întrebărilor entru examen, decide eliberarea sau retragerea certificatului. În componența Comisiei de certificare pot fi incluși, **în calitate de observatori, reprezentanții mediului academic sau ai mediului de afaceri**, în baza unei cereri depuse pe adresa Comisiei.

Comisia de contestație

Constituită din 5 membri, inclusiv 2 reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, 2 reprezentanți ai Agenției Achiziții Publice și un reprezentant ANSC. Comisia examinează contestațiile în privința dezacordului cu rezultatele examenului de competență profesională și/sau procedura de desfășurare a examenului. Și emite decizii de soluționare a acestora în termen de 10 zile.

Ce este certificatul și cât timp este valabil?

Persoana care promovează examenul primește un certificat de competență profesională. Certificatul este eliberat în maximum 30 de zile de la examen și are valabilitate nelimitată, cu condiția că persoana participă la formare profesională continuă (cel puțin 30 de ore în 3 ani) și prezintă periodic dovada participării.



Registrul specialiștilor certificați în achiziții

Ministerul Finanțelor va crea un Registru electronic public cu toți specialiștii certificați cu scopul de a asigura transparența procesului: oricine va putea verifica dacă o persoană este sau nu specialist certificat în achiziții. Registrul public va conține următoarele informații:

- numele titularului;
- numărul și data certificatului;
- informații despre formarea continuă;
- eventualele retrageri sau duplicate.

Acest material a fost produs cu suportul financiar al Uniunii Europene. Conținutul acestuia reprezintă responsabilitatea exclusivă a proiectului „Sprijinirea reformei achizițiilor publice din Moldova în contextul aderării la UE”, implementat de către IDIS „Viitorul” și finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul aparține autorilor și nu reflectă în mod neapărat viziunea Uniunii Europene.

AJUSTAREA CONTRACTELOR DE ACHIZIȚII PUBLICE SUB 12 LUNI: UN PROIECT DE LEGE CU IMPACT BUGETAR ȘI CONCURENȚIAL NEEVALUAT

Parlamentul Republicii Moldova ar putea adopta noi modificări la Legea Nr. 131/2015 privind achizițiile publice, chiar dacă aceasta nu va mai fi în vigoare din ianuarie 2027. Potrivit [Asociației pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă – AGER](#), la data de 30 aprilie 2026, Parlamentul a votat în prima lectură [proiectul de lege organică nr. 135/2026](#), care se referă la consolidarea mecanismelor de intervenții în situații de criză, la doar trei zile de la înaintarea acestuia cu titlu de inițiativă legislativă.



Analiza AGER evidențiază riscurile proiectului de modificare a Legii, prin care se propune extinderea mecanismului de ajustare a valorii contractelor și pentru contractele cu executare sub 12 luni. Deși inițiativa este justificată prin dificultățile din sectorul construcțiilor generate de fluctuațiile de prețuri, analiza arată că proiectul a fost promovat în regim accelerat, fără avizul Guvernului, fără analiza impactului de reglementare, fără consultări publice și fără verificarea compatibilității cu legislația europeană.

Totodată, nu există o evaluare a eficienței mecanismului similar introdus în 2022, ceea ce face imposibilă aprecierea necesității reale a extinderii acestuia. Autorii analizei avertizează că lipsa unor limite clare și a unor garanții juridice

poate genera presiuni bugetare neprevăzute, riscuri de renegociere discreționară a contractelor, afectarea concurenței și tratamentului egal între operatorii economici, precum și incertitudine juridică într-un domeniu care gestionează o parte importantă a cheltuielilor publice.

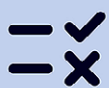
AGER recomandă să fie luate unele măsuri suplimentare pentru a evita riscul ca o intervenție legislativă justificată în principiu să producă, în practică, efecte contrare interesului public: erodarea concurenței, presiuni bugetare neevaluate și incertitudine juridică într-un domeniu, achizițiile publice, care reprezintă o parte semnificativă din cheltuielile statului.

ESTE PREȚUL CEL MAI MIC O PROBLEMĂ REALĂ ÎN ACHIZIȚIILE PUBLICE?

Un subiect frecvent discutat în spațiul public este modul în care autoritățile publice selectează oferta câștigătoare în achizițiile publice. Dilema este când și cum se aplică „cel mai mic preț” sau „cel mai bun raport calitate-preț”?



În opinia publică, prețul cel mai mic în achizițiile publice este adesea asociat cu o calitate inferioară. În realitate, o calitate redusă a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor procurate nu este determinată de criteriul „prețul cel mai scăzut”.



O achiziție publică presupune setarea unor cerințe de calificare și selecție, standarde de calitate, precum și cerințe prevăzute în caietul de sarcini (funcționare, siguranță, performanță a bunurilor, serviciilor, lucrărilor).



Criteriul de atribuire (prețul cel mai mic, raport calitate-preț) este aplicat la etapa de evaluare a ofertelor, iar o ofertă care nu corespunde cerințelor autorității din documentația de atribuire nu poate fi declarată câștigătoare indiferent de prețul oferit.

Pentru a selecta oferta cea mai avantajoasă, autoritățile au dreptul să aplice unul dintre cele 4 criterii prevăzute în legislație:



prețul cel mai scăzut;



cel mai bun raport calitate-preț;



costul cel mai scăzut;



cel mai bun raport calitate-cost.

IMPORTANT

1.

O ofertă nu poate fi declarată câștigătoare dacă nu îndeplinește 2 condiții obligatorii:

- 1. bunurile, serviciile sau lucrările** (propunerea tehnică) corespund cerințelor din caietul de sarcini
- ofertantul corespunde tuturor **cerințelor de calificare și selecție** din documentația de atribuire

2.

Criteriul de atribuire (prețul cel mai mic) se aplică după calificarea ofertei și corespunderea acesteia cu cerințele din caietul de sarcini.

Exemplu: Achiziția serviciilor de curățenie

O autoritate publică lansează o licitație pentru servicii de curățenie cu valoarea estimată de 2.000.000 lei, cu aplicarea criteriului „prețul cel mai scăzut”.

Documentația de atribuire prevede:

- ☑ produse de curățenie cu etichetă ecologică, fără substanțe toxice periculoase;
- ☑ personal instruit;
- ☑ frecvența zilnică a curățeniei;
- ☑ certificat de calitate ISO 9001 sau echivalent.

Doi operatori economici depun oferte:

- 🏷️ **Ofertant A**
Prețul oferit: 1.850.000 lei. Propunerea tehnică: îndeplinește toate cerințele cu excepția produselor de curățenie standard, care sunt fără etichetă ecologică;
- 🏷️ **Ofertant B**
Preț oferit: 1.900.000 lei. Propunerea tehnică: îndeplinește toate cerințele



Evaluarea ofertelor: Deși în cadrul licitației a fost aplicat criteriul „prețul cel mai mic”, totuși, **oferta A** care are prețul cel mai mic, este respinsă pentru că nu se califică conform cerințelor. Iar, **oferta B**, care are un preț mai mare, este selectată câștigătoare. Respectiv, cel mai mic preț este cuplat cu îndeplinirea obligatorie a cerințelor din documentație și implicit, din caietul de sarcini.

Concluzie

În concluzie, dacă la o achiziție este aplicat criteriul „prețul cel mai scăzut”, iar oferta care are prețul cel mai mic nu întrunește cel puțin una din cerințe, aceasta urmează a fi obligatoriu respinsă. Prin exemplul de mai sus, demontăm mitul prețului cel mai mic care nu înseamnă întotdeauna cea mai ieftină ofertă și cea mai slabă calitate.

Calitatea bunurilor, serviciilor și lucrărilor procurate de autoritățile publice depinde de monitorizarea executării corespunzătoare a contractelor (calitate, cantitate, termene de livrare sau executare). În situația în care o companie nu asigură calitatea conform prevederilor contractuale, autoritatea publică poate rezoluționa contractul, aplica penalități și reține, dacă a fost prevăzută, garanția de bună execuție.

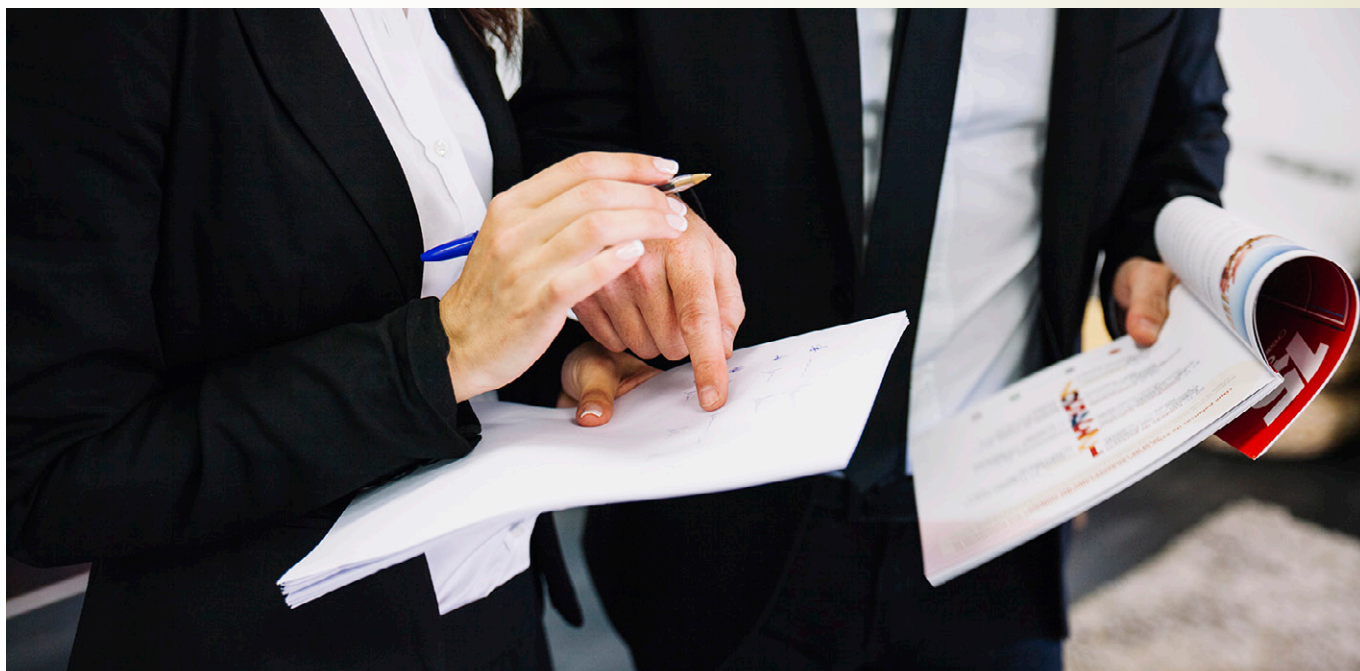


Foto: [Freepik.com](https://www.freepik.com)

PROPUNERE DE ÎMBUNĂȚIRE A REGULAMENTULUI PRIVIND CERTIFICAREA SPECIALIȘTILOR ÎN DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE/SECTORIALE

» IDIS „Viitorul” a solicitat Ministerului Finanțelor, [într-o scrisoare deschisă](#), revizuirea și completarea Hotărârii Guvernului Nr. 533/2025 pentru aprobarea Regulamentului privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, care reglementează formarea și certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice, astfel încât să fie permisă implicarea instituțiilor de învățământ superior în organizarea programelor de instruire profesională acreditate.

IDIS „Viitorul” consideră că autorizarea universităților de a desfășura cursuri de instruire în domeniul achizițiilor publice, acreditate de Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare (ANACEC), ar aduce beneficii

semnificative, inclusiv: diversificarea și extinderea accesului la programe de formare profesională de calitate; instituționalizarea și standardizarea procesului de instruire, pe baze academice solide; integrarea bunelor practici europene și a abordărilor interdisciplinare în curricula de formare; asigurarea unui cadru durabil pentru dezvoltarea competențelor profesionale în sectorul public și privat; și reducerea dependenței de instruiți punctuale și fragmentate, în favoarea unor programe coerente și acreditate.

„Din perspectiva societății civile, este esențial ca sistemul de formare în achiziții publice să fie deschis, competitiv și bazat pe standarde clare de calitate. În acest context, universitățile pot juca un rol strategic, valorificând expertiza academică și contribuind la formarea unei noi generații de specialiști bine pregătiți. Totodată, această abordare este în concordanță cu principiile de transparentă, eficiență și profesionalizare promovate atât la nivel național, cât și european”, se spune în scrisoare.

Sursa: [PulsAchizitii.md](https://pulsachizitii.md)

PRACTICILE PROBLEMATICE ÎN ACHIZIȚIILE PUBLICE AU IMPACT NEGATIV ASUPRA INVESTIȚIILOR PUBLICE

» Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă – AGER a reunit autoritățile contractante la masa rotundă: „Riscuri, practici problematice și impact asupra investițiilor publice”. La eveniment s-a discutat despre constatările noului raport de monitorizare, raportarea achizițiilor de valoare mică, dar și alte teme actuale din domeniul achizițiilor publice.



În perioada august 2025 – ianuarie 2026, AGER a analizat proceduri de achiziții publice, desfășurate de către unele autorități publice centrale, subdiviziuni ale Primăriei municipiului Chișinău, precum și de către autorități publice locale din țară. Raportul conține analiza procedurilor derulate de ADR Chișinău în cadrul programului „Curtea Europeană”, a achizițiilor pentru construcția rețelelor de apeduct, pentru managementul deșeurilor în localitățile rurale și a achizițiilor publice de lucrări de reparație a drumurilor.

Monitorizarea a urmărit identificarea tiparelor care afectează concurența, transparența, legalitatea procedurilor și eficiența utilizării fondurilor publice și a scos în evidență următoarele concluzii: planificare deficitară, transparență redusă, concurență limitată și

denaturată, control și sancțiuni ineficiente, riscuri sistematice pentru proiecte de mediu și infrastructură etc.

În acest sens, AGER a venit cu un șir de recomandări, printre care: autoritățile contractante să realizeze evaluări detaliate ale necesităților înainte de lansarea procedurilor, efectuând, după caz, și consultări publice, ulterior, planurile de achiziții publice să fie elaborate și publicate transparent, respectarea legislației și a deciziilor ANSC și nu în ultimul rând, standardizarea procesului de evaluare a ofertelor și verificarea conformității documentației, precum și monitorizarea executării contractelor cu aplicarea sancțiunilor în caz de nerespectare a acestora sau a deciziilor ANSC.

MODIFICĂRI ÎN DOCUMENTAȚIA STANDARD PENTRU ACHIZIȚIILE DE LUCRĂRI ȘI LA REGULAMENTUL PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE DE LUCRĂRI

» Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări (Ordinul MF nr. 69/2021) a fost completată cu prevederi care permit autorităților contractante să solicite de la operatorii economici, la necesitate, avizul pentru participarea la licitațiile publice de lucrări. Totodată, informațiile despre operatorii economici, înregistrați în Registrul de stat în domeniul construcțiilor, vor putea fi verificate direct de către autoritățile contractante, fără solicitarea de documente suplimentare. [Ministerul Finanțelor a informat autoritățile contractante și operatorii economici despre aprobarea Ordinului nr. 9 din 21.01.2026 și publicat în Monitorul Oficial la 04.02.2026.](#)

[La propunerea Ministerului Finanțelor, Guvernul a aprobat la 1 aprilie 2026](#), modificări la Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări (HG nr. 638/2020), în vederea actualizării terminologiei conform noilor concepte din domeniu, stabilirea restituirii garanției de bună execuție în termen de 21 de zile de la aprobarea recepției finale a lucrărilor. Modificările vizează: introducerea noțiunii de „documentație de deviz”; redefinirea noțiunii de „lucrări similare” și clarificarea cerințelor privind documentația de proiect; obligativitatea justificării tehnico-economice pentru cerințe de calitate superioare normativelor în construcții; consolidarea principiilor de tratament egal și nediscriminare la stabilirea garanțiilor pentru ofertă și garanției de bună execuție; introducerea expresă a dreptului antreprenorului de a solicita dobândă

de întârziere pentru plățile efectuate tardiv de autoritățile publice.

Totodată, a fost abrogat pct. 134 subpct. 3), care prevedea limita valorică fixă de 10 000 lei pentru cuantificarea teoretică a abaterilor/omisiunilor din ofertă. S-a exclus condiția: „cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10 000 de lei din prețul total al ofertei”. În consecință, aprecierea caracterului neînsemnat al abaterilor va rămâne raportată la caracterul minor al corectării; la faptul că modificarea nu schimbă clasamentul ofertanților; și la plafonul de maximum 1% din prețul total al ofertei.

Sursa: [Ministerul Finanțelor și Agenția Achiziții Publice](#)



cerințe clarificate pentru procedurile de achiziții publice



contracte-model actualizate pentru lucrări și proiectare (anexa nr. 25 și nr. 26)



verificarea ofertanților prin Registrul de stat în domeniul construcțiilor



restituirea garanției de bună execuție în termen de 21 de zile de la recepția finală

SE ATESTĂ O CREȘTERE SEMNIFICATIVĂ A VALORII ESTIMATE A PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE CONTESTATE



Foto: [Freepik](#)

» **Raportul anual de performanță pentru anul 2025 al Autorității Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) relevă faptul că un indicator major al anului trecut a fost creșterea semnificativă a valorii estimate a procedurilor de achiziție contestate, care a ajuns la 8,8 miliarde de lei, reflectând o complexitate sporită a cauzelor examinate față de anii precedenți.**

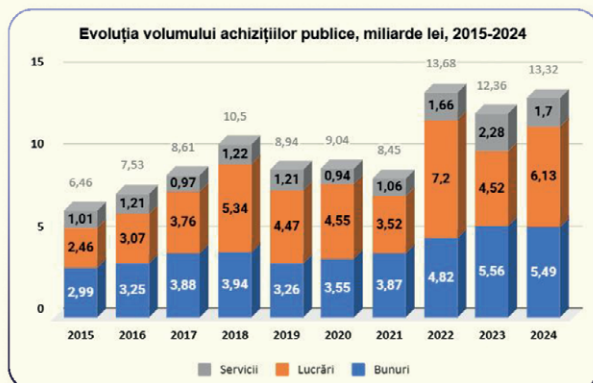
Documentul mai evidențiază extinderea capacității de personal în cadrul ANSC și de gestionarea unui volum de 1206 de contestații depuse pe parcursul anului. Eficiența

operațională a instituției a fost confirmată prin menținerea unui termen mediu de soluționare a contestațiilor de 18,35 zile, încadrându-se în limitele legale și asigurând celeritatea procesului de remediere. Din cele 1128 de decizii adoptate, doar 46 au fost contestate în judecată, iar până la finalul anului raportat nicio decizie a ANSC nu a fost anulată definitiv și irevocabil.

Un aspect cheie menționat este impactul introducerii taxei de stat pentru depunerea contestațiilor, măsură care a condus la o reducere a volumului acestora cu aproape 36,4% după implementare. Această evoluție a contribuit la responsabilizarea operatorilor economici și la descurajarea tentativelor de blocare a proiectelor publice prin contestații neîntemeiate.

Sursa: [ansc.md](https://www.ansc.md)

CUM AU EVOLUAT ACHIZIȚIILE PUBLICE ÎN ULTIMII 10 ANI



Datele privind evoluția volumului bunurilor, serviciilor și lucrărilor procurate de către autoritățile publice arată, per ansamblu, o dublare a valorii finanțelor publice alocate pentru achiziții, de la 6,46 miliarde lei în 2015, la 13,32 miliarde lei în anul 2024. În anul 2022, a fost înregistrat cel mai mare volum de achiziții realizat de autoritățile publice din țară - 13,68 miliarde lei, inclusiv bunuri în valoare de 4,82 miliarde lei, lucrări în valoare de 7,2 miliarde lei și, respectiv, servicii de 1,66 miliarde lei.

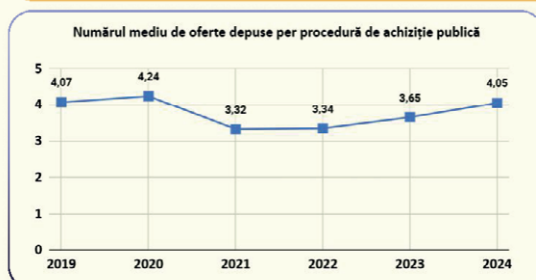
Notă! Statisticile până în anul 2022 nu includ datele privind achizițiile de valoare mica, acestea fiind incluse recent, începând cu 1 iulie 2023.

Rata de anulare a procedurilor de achiziție publică reprezintă un indicator de performanță al achizițiilor, care arată cât de frecvent autoritățile contractante inițiază proceduri de achiziție care nu se finalizează cu un contract, ci sunt anulate din diverse motive. Astfel, cu cât rata de anulare este mai mică, cu atât achizițiile publice se consideră mai performante și viceversa.



Datele statistice arată o creștere constantă a ponderii achizițiilor anulate în perioada anilor 2015 – 2021, de la 13,78% la 28,21%, cu excepția anului 2017, atunci când a înregistrat o ușoară reducere (12,82%). În anul 2021 a fost înregistrat un record, cea mai înaltă rată de anulare (28,21%), practic fiecare a 4-a achiziție fiind anulată, fapt ce arată o performanță redusă a achizițiilor.

În perioada următorilor 3 ani, trendul s-a inversat, fiind înregistrată o micșorare constantă a achizițiilor anulate, de la 28,21% în 2021, la 10,96% în 2023, ceea ce arată o îmbunătățire a performanței achizițiilor. Datele pentru 2024 arată din nou o creștere ușoară, de la 10,96% la 11,42%. Conform standardelor internaționale (ex. OECD, Banca Mondială, UE), o rată de anulare de 5-10% este una acceptată într-un sistem de achiziții funcțional.



În anul 2020, comparativ cu anul 2019, a fost înregistrată o ușoară creștere a concurenței, fiind înregistrate 4,24 oferte per procedură. Însă, anul următor, 2021 a fost marcat de cel mai redus număr de oferte (3,32), însemnând o reducere a concurenței în sector.

În anii 2022 – 2024, a fost înregistrată o creștere constantă a numărului mediu de oferte depuse per procedură de achiziție, de la 3,34 (2022) la 4,05 (2024), ceea ce denotă o evoluție pozitivă a concurenței pe piața achizițiilor publice.



PESTE 20 DE MILIOANE DE LEI RISIPIȚI ÎNTR-O STAȚIE DE EPURARE CARE POLUEAZĂ GRAV RÂUL NISTRU

» În construcția și așa-numita „modernizare” a stației de epurare din orașul Rezina s-au investit peste 20 de milioane de lei, iar lucrările au durat timp de peste 11 ani, rezultând astfel un proiect costisitor și ineficient. În perioada în care Partidul Democrat se afla la guvernare, mai mult de jumătate din această sumă a ajuns în buzunarul unei firme preferate de autoritățile raionului Rezina în materie de achiziții publice, [scrie Rezina în Obiectiv](#).

fără autorizație de mediu și deversează ape insuficient tratate în râul Nistru, încălcând grav legislația de mediu. Amploarea problemei este confirmată și de rezultatele analizelor de laborator.

Investigația realizată arată cum stația de epurare a fost proiectată în 2008 fără perspectivă de viitor, deoarece nu face față volumului prea mare de ape uzate; despre cum timp de peste 20 de ani, orașul Rezina a deversat apele uzate direct în râul Nistru, cum a avut loc modificarea tehnologiei stației de epurare și licitația repetată ca să câștige firma preferată de către autorități; dar și altele câteva modificări la proiect în lipsa unui control asupra situației.

La finele lunii martie 2026, s-au împlinit trei ani de când stația este în funcțiune, însă activează

Investigația integrală poate fi citită și vizionată pe [Rezina în Obiectiv](#)

DRUMURI DE 245 DE MILIOANE DE LEI: INVESTIȚIE DURABILĂ SAU IAR RISIPĂ DE BANI PUBLICI?

» S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” (ANDSA) a lansat patru licitații pentru achiziția de lucrări de reparație capitală, în valoare de 245,6 milioane de lei care ar trebui să schimbe infrastructura unor drumuri, în primăvara anului 2026. Vor fi aceste drumuri o dovadă de rezistență sau doar o nouă risipă de fonduri publice? se întreabă Olga Diaconu, monitoare în cadrul Asociației pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă – AGER, care a analizat capcanele din spatele acestor achiziții și impactul lor asupra siguranței rutiere pe termen lung.

Deși procedurile se desfășoară transparent în sistemul MTender, o analiză a documentației scoate la iveală bariere subtile care ar putea îndepărta constructorii performanți și limita concurența reală. Într-un domeniu în care calitatea depinde direct de condițiile licitațiilor și rigurozitatea selecției, durabilitatea lucrărilor ar putea fi compromisă înainte ca prima lopată de asfalt să fie turnată.

Astfel, s-a constatat riscuri și vulnerabilități pentru calitatea și durabilitatea lucrărilor, precum: în documentația de atribuire lipsesc indicatori de

performanță; prețul cel mai scăzut a fost singurul criteriu de evaluare folosit de ANDSA la licitații; lipsesc standardele de achiziții publice durabile etc..

De asemenea, s-a observat o concurență limitată prin condiții disproporționate, ca: limbajul documentației, care a fost o barieră pentru competiția internațională; termene scurte de depunere; și cerința privind cifra de afaceri.

Analiza poate fi citită [AICI](#)

Sursa: revizia.md



ACȚIUNILE DE COMBATERE A CORUPȚIEI, INCLUSIV DIN DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE, ÎN VIZORUL CNA ȘI PA

» Centrul Național Anticorupție (CNA), în comun cu procurorii Procuraturii Anticorupție (PA) și ai Procuraturii municipiului Chișinău, au desfășurarea unui șir de acțiuni de urmărire penală în mai multe dosare complexe ce vizează fapte de corupție, abuz în serviciu și scheme frauduloase, soldate cu prejudicii de milioane de lei.

Unul dintre cazuri vizează finalizarea urmăririi penale și transmiterea în instanța de judecată a unei cauze în care sunt învinuiți un [fost președinte al raionului Călărași](#), un fost primar al orașului, doi funcționari ai consiliului raional și administratorul unei companii. Potrivit anchetei, în perioada februarie–aprilie 2022, aceștia ar fi acționat coordonat pentru a eluda procedurile legale de achiziții publice, inclusiv prin divizarea artificială a lucrărilor, cauzând un prejudiciu de peste 288 000 de lei bugetului raional.

Într-un alt dosar, CNA și procurorii desfășoară acțiuni de urmărire penală la Căușeni, unde [primarul orașului](#) este bănuțit că ar fi pretins și primit 89 300 de lei, reprezentând 50% din valoarea unui contract atribuit unui agent economic. În urma descinderilor efectuate la primărie și la sediile unor companii vizate, au fost ridicate probe relevante. Două persoane au fost reținute pentru 72 de ore, iar investigațiile continuă.

Totodată, ofițerii CNA și procurorii PA au efectuat circa 20 de percheziții într-un dosar privind o [schemă de deposedare ilegală a unei companii de bunuri procurate prin licitație publică](#). Prejudiciul estimat depășește 12 milioane de lei. Potrivit probelor, mai multe persoane ar fi împiedicat intenționat intrarea în posesie a bunurilor de către



compania câștigătoare a licitației, inclusiv prin transferuri ilegale de proprietate către entități afiliate.

Într-un alt dosar, CNA, în colaborare cu procurorii specializați, a desfășurat percheziții într-o cauză ce vizează [gestionarea ilegală a deșeurilor periculoase și trucarea unei licitații organizate de o întreprindere de stat](#). Contractele atribuite în aceste condiții depășesc 4 milioane de lei, iar acțiunile ar fi generat riscuri pentru sănătatea publică și mediul înconjurător. Patru persoane au fost reținute, iar alte șase sunt cercetate în stare de libertate.

Alte zeci de percheziții au fost desfășurate în mai multe raioane ale țării în dosare ce vizează [delapidarea fondurilor pentru infrastructură, inclusiv în cadrul Programului Național „Satul European”](#). Alte cauze vizează angajări fictive în domeniul silviculturii, precum și deposedarea ilegală de terenuri ale administrațiilor publice locale, prejudiciile estimate depășind în unele cazuri 15 milioane de lei.

Orice persoană acuzată de săvârșirea unei infracțiuni este prezumată nevinovată până la pronunțarea unei hotărâri judecătorești definitive.

ANGELA MUNTEANU, PREȘEDINTA ANSC: LEGEA NR. 20/2026: UN NOU STANDARD DE INTEGRITATE ȘI EFICIENȚĂ ÎN ACHIZIȚIILE PUBLICE

««« [CONTINUARE DIN PAG. 1](#)

Dacă sunteți un operator economic care consideră că drepturile sale au fost afectate printr-o decizie a autorității contractante, este vital să cunoașteți mecanismele de protecție pe care le aveți la dispoziție:

- **Respectarea timpului de reacție:**

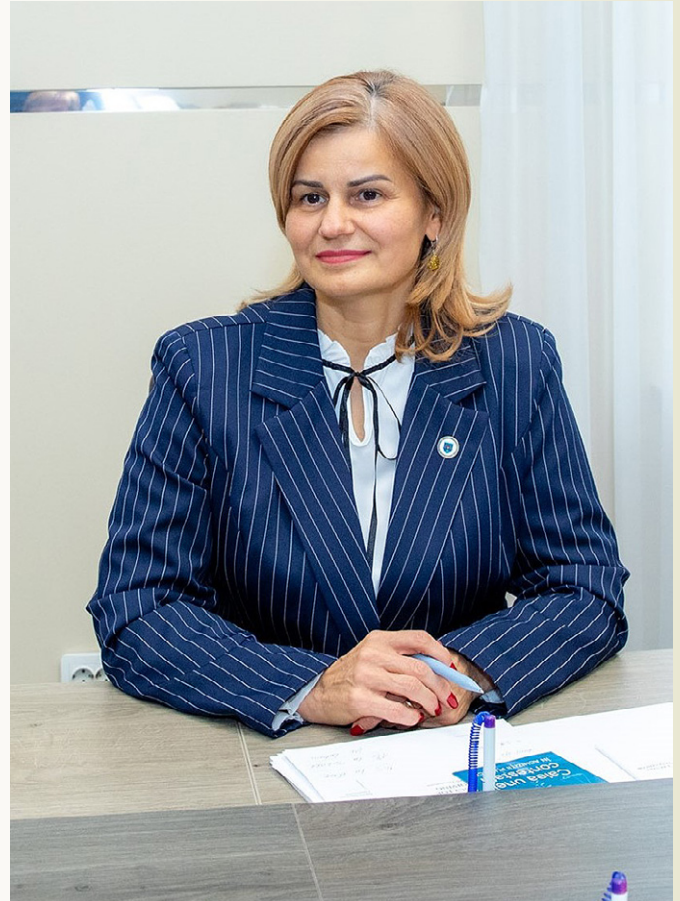
Termenul pentru depunerea unei contestații este de **10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință a deciziei de atribuire a contractului** dacă ați primit scrisoarea de informare pe cale electronică sau **15 zile** pentru alte modalități de comunicare, fără posibilitatea de repunere în termen.

- **Buna-credință și interesul:** Dreptul de a contesta trebuie exercitat cu bună-credință. Sunt considerați „interesați” doar ofertanții care nu au fost excluși definitiv din procedură.

- **Conținutul dosarului de contestare:** O contestație validă trebuie să conțină clar esența problemei, temeiul legal, cu indicarea drepturilor sau intereselor legitime încălcate în cadrul procedurii de atribuire, și să includă obligatoriu dovada achitării taxei de stat.

- **Stabilitatea pretențiilor:** Este important de reținut că nu puteți adăuga motive noi de contestare pe parcursul examinării. Toate argumentele trebuie prezentate integral în contestația inițială.

Legea impune autorităților contractante o responsabilitate sporită în gestionarea procedurilor:



- Autoritățile trebuie să respecte un **termen de așteptare** obligatoriu de 11 sau 16 zile de la anunțarea rezultatelor. Semnarea contractului înainte de expirarea acestui termen atrage **nulitatea absolută**.
- La solicitarea ANSC, autoritatea este obligată să informeze ceilalți participanți despre depunerea contestației în termen de o zi și să transmită dosarul complet în maximum 5 zile lucrătoare. Prin punctul său de vedere, autoritatea/entitatea contractantă nu poate completa sau substitui motivele și temeiurile actului contestat.

O noutate absolută introdusă de Legea nr. 20/2026 este utilizarea **Încheierilor** ca acte de soluționare distincte de deciziile pe fond. Această formă nouă de pronunțare vizează aspecte procedurale critice:

- **Soluționarea excepțiilor:** ANSC emite încheieri atunci când constată că o contestație este inadmisibilă (de exemplu, a fost depusă peste termen, este lipsită de obiect sau este semnată de o persoană neîmputernicită), fără a mai proceda la examinarea fondului cauzei.
- **Suspendarea procedurii:** Tot prin încheiere, ANSC poate decide suspendarea procedurii de atribuire în cazuri temeinic justificate, pentru a preveni pagube iminente, până la soluționarea definitivă a cazului.
- **Căi de atac:** Încheierile prin care se dispune suspendarea pot fi atacate separat în instanța de judecată în termen de 5 zile de la comunicare.

Soluționarea contestațiilor se realizează de către complete formate din 3 membri ANSC, în termen de 20 de zile lucrătoare. Este esențial de subliniat că **Încheierile și Deciziile ANSC sunt obligatorii spre executare pentru toate părțile implicate**. Orice contract semnat fără a ține cont de verdictul ANSC este lovit de nulitate, iar instanța poate aplica sancțiuni financiare între 2% și 15% din valoarea contractului pentru încălcări grave.

În cadrul procedurii de soluționare a contestației, persoanele fizice își pot apăra interesele personal, prin avocat sau avocat stagiar, iar persoanele juridice – prin organele lor de administrare, care acționează în limitele împuternicirilor atribuite prin acte normative sau

prin actele lor de constituire, precum și prin alți angajați împuterniciți ai persoanei juridice sau prin avocați sau avocați stagiaari.

Raportarea măsurilor de remediere în două etape:

- La recepționarea deciziei - măsurile de remediere adoptate în vederea executării deciziei;
- La finalizarea executării contractului - impactul măsurilor de remediere dispuse prin decizie asupra eficienței procedurii de atribuire, inclusiv cu privire la menținerea angajamentelor asumate în cadrul procedurii de soluționare a contestației.

Importanța Legii nr. 20/2026 rezidă în capacitatea sa de a armoniza legislația națională cu directivele Uniunii Europene (89/665/CEE și 92/13/CEE), facilitând parcursul de integrare europeană al Republicii Moldova. Până la adoptarea Legii nr. 20/2026, prevederile privind remediile și căile de atac erau dispersate în mai multe acte normative, ceea ce crea adesea întrebări și interpretări neunitare. Noua lege adună toate aceste reglementări într-un singur cadru legal consolidat, făcând procedura mult mai clară, previzibilă și accesibilă pentru toți beneficiarii. Prin această reformă, sistemul de achiziții devine mai robust, oferind garanții reale că resursele financiare publice sunt gestionate într-un mediu concurențial loial, sub supravegherea unei autorități independente.

Legea nr. 20/2026 oferă garanția unei monitorizări riguroase. Invităm toți actorii pieței să acționeze cu responsabilitate, contribuind la consolidarea încrederii în sistemul de achiziții publice din Republica Moldova.