

Ministerul Finanțelor a Republicii Moldova

Concept și funcționalități a S.I. „Registrul de Stat al Achizițiilor Publice” (e-Achiziții)





Contextul și necesitatea modernizării sistemului



- Scopul principal este creșterea transparenței, eficienței și integrității în gestionarea fondurilor publice.
 - În contextul statutului Republicii Moldova de țară candidată la Uniunea Europeană, este necesară alinierea sistemului de achiziții publice la standardele europene.
- Această aliniere contribuie la:
- consolidarea încrederii în utilizarea resurselor publice;
 - facilitarea participării operatorilor economici, inclusiv IMM-urilor, la procedurile de achiziții;
 - dezvoltarea unei economii competitive și incluzive.



Necesitatea dezvoltării noului sistem e-Achiziții

Experiența acumulată în utilizarea sistemului MTender a demonstrat progrese importante în digitalizarea achizițiilor publice.

Totuși, au fost identificate anumite limitări, precum:

- ▶ **Acoperirea incompletă a etapelor procesului de achiziție;**
- ▶ **Integrarea limitată cu alte sisteme informaționale;**
- ▶ **Nivel redus de automatizare.**

Noul sistem reprezintă o soluție modernă, scalabilă și aliniată la standardele internaționale, concepută pentru a îmbunătăți gestionarea proceselor de achiziții.



Caracteristicile principale ale sistemului e-Achiziții

- ▶ **Conceptul sistemului informațional RSAP definește cadrul general pentru crearea și dezvoltarea unei resurse informaționale de stat care să gestioneze într-un mod integrat informațiile și procesele asociate activităților instituționale desfășurate prin intermediul platformei digitale.**
- ▶ **Sistemul urmărește crearea unui registru de stat care să funcționeze ca sursă oficială de date și ca mecanism de integrare între diferite platforme guvernamentale.**



Definirea și scopul Sistemului Informațional RSAP (e-Achiziții)

Sistemul informațional RSAP (e-Achiziții) reprezintă un ansamblu integrat de resurse, tehnologii, metode și personal destinat gestionării complete a proceselor de achiziții publice.

Sistemul asigură:

- ▶ **Colectarea, procesarea, stocarea și transmiterea datelor;**
- ▶ **Accesul la documentele și informațiile aferente procedurilor de achiziții.**
- ▶ **Registrul de stat al achizițiilor publice va constitui unica sursă oficială de informații privind achizițiile publice.**



Arhitectura funcțională a sistemului RSAP

Sistemul informațional RSAP este conceput pe baza unei arhitecturi modulare care permite gestionarea separată, dar integrată, a principalelor procese operaționale din cadrul platformei.

- ▶ **Din punct de vedere funcțional, platforma este organizată în mai multe module principale care acoperă etapele ciclului operațional: modulul de planificare, modulul de inițiere a procedurilor, modulul de gestionare a ofertelor, modulul de evaluare și atribuire, precum și modulul de gestionare și monitorizare a contractelor.**



Digitalizarea proceselor prin utilizarea datelor structurate

Un element fundamental al noului sistem RSAP îl reprezintă trecerea de la utilizarea documentelor statice la gestionarea proceselor pe baza datelor structurate.

- ▶ În locul documentelor PDF sau a formularelor neuniforme, sistemul utilizează formulare electronice parsabile, în care informațiile sunt introduse în câmpuri validate și structurate. Această abordare permite sistemului să proceseze automat datele și să reducă semnificativ riscul erorilor sau inconsecvențelor.
- ▶ Datele introduse într-o etapă a procesului sunt reutilizate automat în etapele următoare. De exemplu, informațiile din planul de achiziții sunt preluate în anunțul de participare, apoi în documentația de atribuire, în ofertele operatorilor economici și ulterior în contract. Această reutilizare a datelor elimină introducerea repetată a informațiilor și contribuie la accelerarea proceselor administrative.



Procesul de planificare a achizițiilor

În cadrul RSAP, acest proces permite autorităților contractante să creeze, să gestioneze și să publice planurile de achiziții, asigurând transparența și predictibilitatea procedurilor ce urmează să fie inițiate.

- ▶ Procesul începe cu colectarea necesităților de bunuri, servicii sau lucrări din cadrul instituției. Aceste informații sunt introduse în sistem, împreună cu codurile CPV și cantitățile estimate, fie manual, fie prin import din fișiere tipizate. RSAP verifică automat datele introduse și poate identifica eventuale dubluri sau elemente similare, propunând consolidarea acestora. În final, pe baza acestor date se formează planul anual de achiziții, care este publicat automat în sistem și devine accesibil publicului și operatorilor economici.



Procesul de inițiere a achiziției

- ▶ După aprobarea planului de achiziții, autoritatea contractantă inițiază procedura de achiziție prin pregătirea și publicarea documentației de atribuire. Această etapă include elaborarea cerințelor tehnice, stabilirea criteriilor de evaluare și definirea condițiilor de participare pentru operatorii economici.
- ▶ RSAP facilitează acest proces prin utilizarea formularelor standardizate și a parametrilor predefiniți pentru proceduri, termene și criterii. Astfel, autoritățile contractante nu mai trebuie să configureze manual fiecare element al procedurii, iar sistemul reduce riscul de erori sau interpretări neuniforme ale legislației.



Comunicarea și interacțiunea în cadrul procedurii

În cadrul procedurii de achiziție, comunicarea dintre autoritățile contractante și operatorii economici este gestionată direct prin platforma RSAP

- ▶ Sistemul oferă un canal unic pentru transmiterea întrebărilor și solicitărilor de clarificare, iar răspunsurile sunt publicate astfel încât să fie vizibile tuturor participanților.
- ▶ Această abordare reduce asimetriile de informație și asigură un tratament egal pentru toți participanții la procedură. În plus, sistemul transmite notificări automate privind modificările documentației, termenele limită sau deciziile luate, ceea ce facilitează participarea operatorilor economici și reduce riscul de omisiuni.



Procesul de evaluare și atribuirea contractului

- ▶ După depunerea ofertelor, urmează etapa de evaluare, în care autoritatea contractantă verifică conformitatea și eligibilitatea ofertelor primite. Procesul include verificarea conflictelor de interese, evaluarea criteriilor de calificare și analiza conformității tehnice și financiare a ofertelor. RSAP sprijină aceste activități prin instrumente automate de verificare și prin acces la registre administrative externe, care permit validarea informațiilor despre operatorii economici. În final, sistemul generează clasamentul ofertelor și facilitează adoptarea deciziei de atribuire, precum și publicarea anunțului de atribuire și gestionarea eventualelor contestații.



Depunerea și gestionarea contestațiilor în sistem

- ▶ **Sistemul RSAP oferă suport digital pentru depunerea și gestionarea contestațiilor formulate în cadrul procedurilor desfășurate în platformă. Operatorii economici pot depune contestații direct prin intermediul sistemului, utilizând formulare electronice dedicate și anexând documentele justificative relevante. După depunerea contestației, sistemul înregistrează automat solicitarea și o transmite către instituțiile sau autoritățile competente pentru examinare. În același timp, toate părțile implicate sunt notificate cu privire la existența contestației și la etapele procesului de examinare. Această abordare digitală asigură trasabilitatea completă a procedurii de contestare și permite urmărirea statusului contestației în timp real.**



Digitalizarea contractării și execuției contractelor

În cadrul procedurii de achiziție, comunicarea dintre autoritățile contractante și operatorii economici este gestionată direct prin platforma RSAP

- ▶ După finalizarea procedurii de atribuire, contractul de achiziție este generat în sistem pe baza datelor existente în dosarul procedurii. Această automatizare reduce semnificativ timpul necesar pentru pregătirea documentelor contractuale și minimizează riscul erorilor umane.
- ▶ Contractele sunt semnate electronic și transmise automat către instituțiile relevante, precum Trezoreria de Stat. În etapa de implementare, RSAP permite monitorizarea digitală a execuției contractului, inclusiv gestionarea recepțiilor, facturilor, plăților și eventualelor modificări contractuale.



Monitorizarea și guvernanta achizițiilor publice

- ▶ **Sistemul va oferi acces diferențiat instituțiilor de monitorizare și permite analizarea datelor privind procedurile de achiziție, contractele atribuite și performanța furnizorilor. Prin utilizarea datelor structurate și a standardului Open Contracting Data Standard (OCDS), informațiile privind achizițiile pot fi publicate și analizate într-un mod comparabil la nivel internațional. Acest lucru permite identificarea riscurilor, evaluarea performanței sistemului și dezvoltarea unor politici publice bazate pe evidențe.**



Mulțumim pentru atenție

Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova

