



MINISTERUL FINANTELOR

# Registrul de Stat al Achizițiilor Publice: Arhitectura Digitală pentru Transparență și Eficiență

Iurie ȚURCANU  
Consultant, Ministerul Finanțelor

CHIȘINĂU  
10 MARTIE, 2026



# Agenda:

1. Ce este noul RSAP?
2. Prin ce se deosebește RSAP de Mtender
  1. Model organizatoric
  2. Procese
  3. Tehnologie
  4. Monitorizare și transparență
3. Rolul societății civile în noul RSAP
4. Modul de implementare a RSAP
5. Q&A



# Ce este noul **RSAP**?

**Noul Registru de Stat al Achizițiilor Publice** este o platformă digitală complexă care acoperă întregul ciclu de viață al achizițiilor publice de la planificare până la execuția și plata contractului, integrând toate procedurile și instrumentele de achiziție într-un mediu unificat și aliniat cu practicile și instrumentele UE, fiind construit special pentru a oferi mai multă **eficiență, transparență și sustenabilitate** sistemului național de achiziții publice.



# Prin ce se deosebește **RSAP** de **MTender**?

Noul **RSAP** vine cu îmbunătățiri semnificative față de sistemul actual MTender (2.0) pe mai multe dimensiuni:

- 1. Modelul organizațional** – se va trece de la modelul distribuit de dezvoltare și administrare (unitatea centrală de baze de date + platforme private) la modelul centralizat, în care Ministerul Finanțelor cu structurile sale subordonate este deplin responsabil de toate componentele sistemului.
- 2. Dimensiunea procesuală** – acoperirea tuturor etapelor ciclului de viață a achizițiilor, implementarea tuturor procedurilor și instrumentelor de achiziție, organizarea achizițiilor clasice și sectoriale.
- 3. Dimensiunea tehnologică** – sistemul va fi construit pe arhitecturi de microservicii, cu tehnologii native cloud, cu accent deosebit pe date procesabile (nu documente scanate sau PDF-uri), cu integrări cu surse externe de date și automatizare cu tehnologii inovatoare.
- 4. Prin modelul de monitorizare și transparență** – sistemul va oferi funcționalitate dedicată organelor de supraveghere și control, inclusiv societății civile, inclusiv instrumente de monitorizare, panouri de board, mecanisme de sensibilizare și de exportare a datelor în formate deschise pentru facilitarea analizei multidimensionale a datelor.

# Nou în RSAP: dimensiunea procesuală

- 1. Acoperirea tuturor etapelor ciclului de viață:** De la planificarea bugetului, pregătirea documentației, licitare, evaluare, până la managementul contractului, facturare și plata finală.
- 2. Acoperirea tuturor procedurilor și instrumentelor:** Suport pentru proceduri deschise, restrânse, negocieri, parteneriate pentru inovare, dar și instrumente avansate (acorduri-cadru, sisteme dinamice de achiziție - DPS, licitații electronice, cataloage electronice).
- 3. Achiziții clasice și sectoriale:** Deservește nu doar autoritățile centrale și locale, ci și entitățile contractante din sectoarele utilităților (apă, energie, transport) și domeniul apărării.

# Ciclu de viață **complet**

RSAP vine să acopere **întreg ciclul de viață a achiziției publice** de la planificarea bugetului, pregătirea documentației, licitare, evaluare, până la managementul contractului, facturare și plata finală.



## Planificare și inițiere

Avize de intenție și documente de atribuire bazate pe formulare inteligente

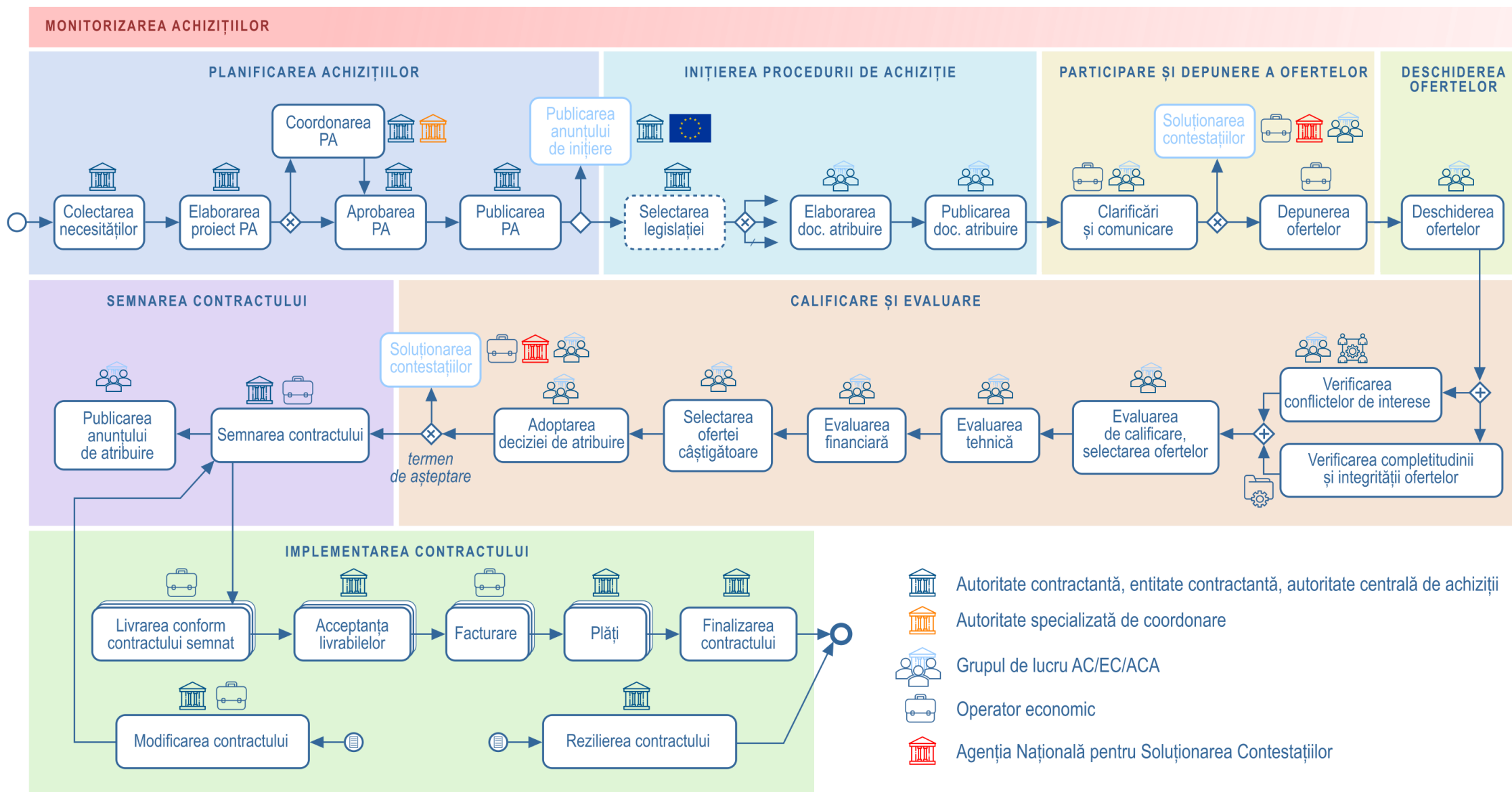
## Licitare și atribuire

Recepționarea ofertelor, evaluare, soluționarea contestațiilor, atribuirea contractului

## Contractare și plăți

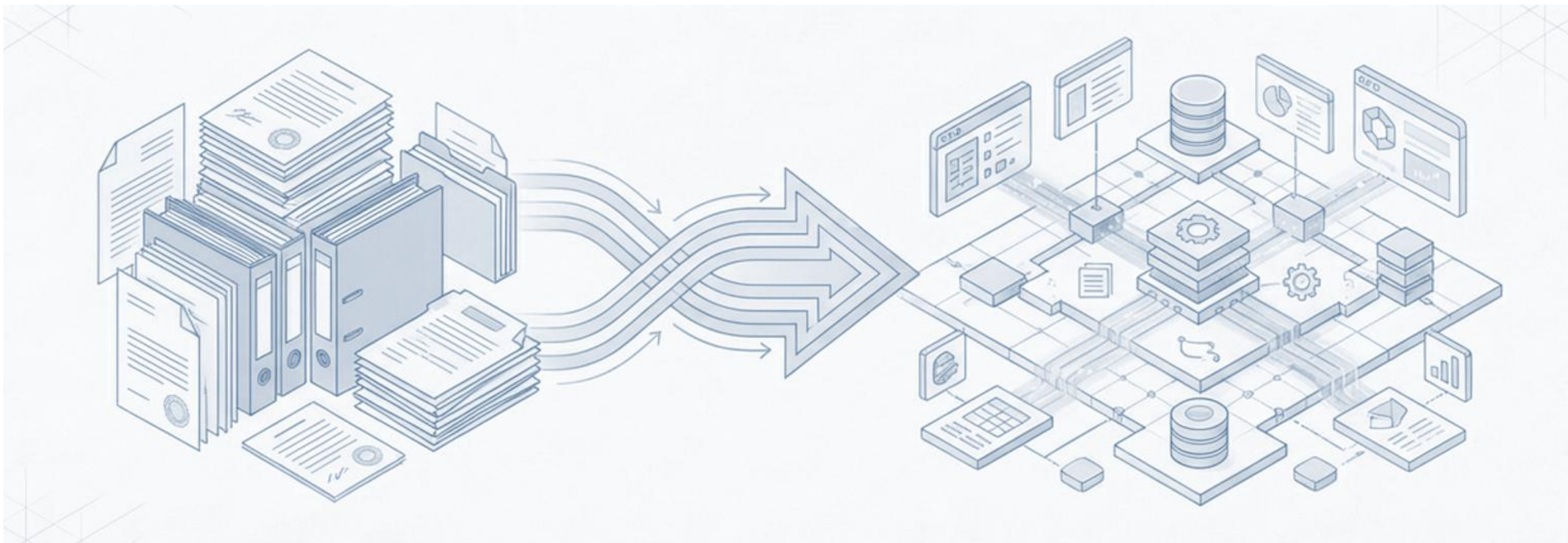
Avize de intenție și documente de atribuire bazate pe formulare inteligente

# Ciclu de viață complet

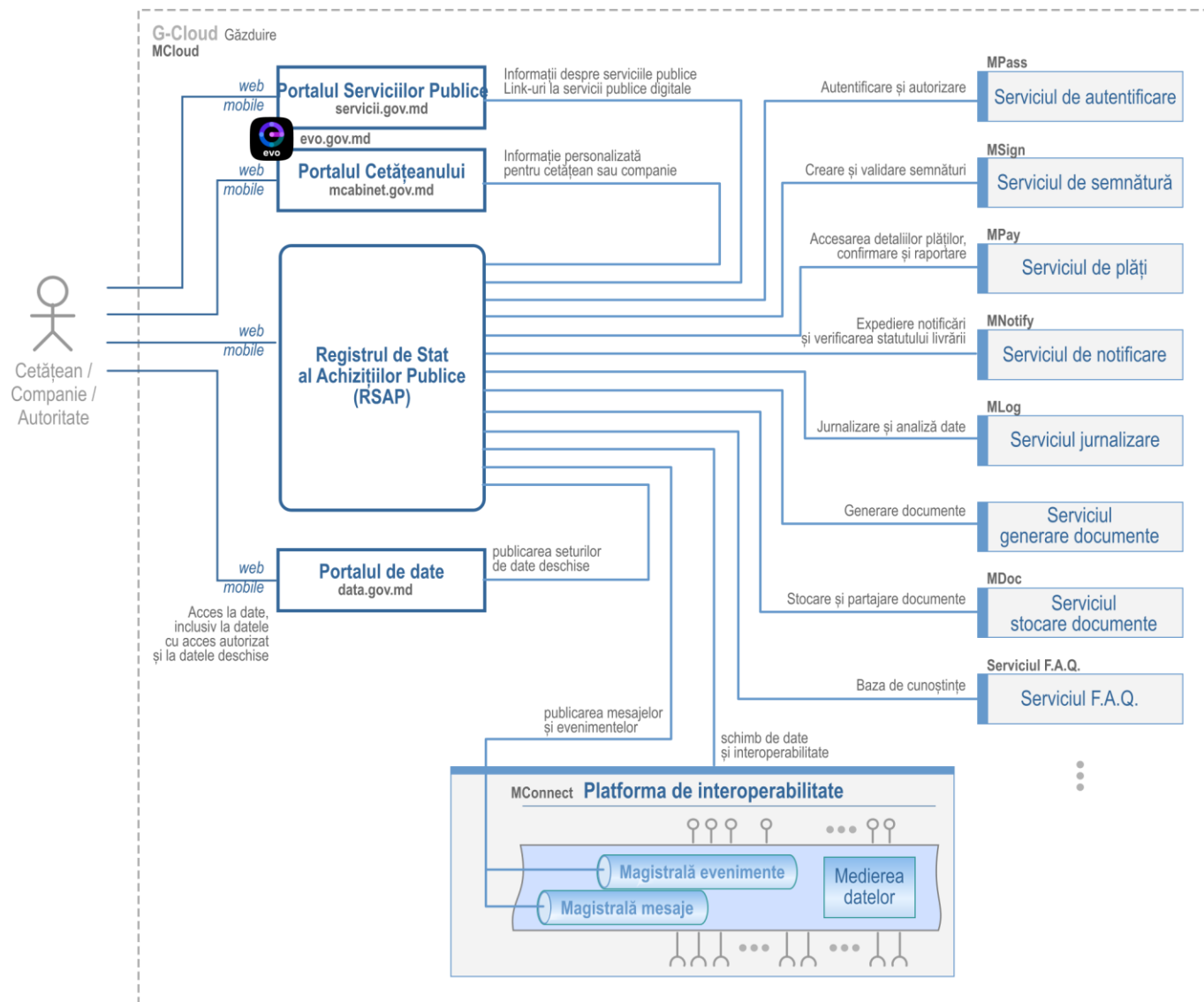


# Nou în RSAP: dimensiunea tehnologică

- 1. Automatizare extensivă (data-driven):** RSAP este conceput ca o soluție fundamentată pe date. Trecerea de la documente și PDF-uri statice la formulare cu date structurate, citibile de mașină (machine-readable) permite controale și validări de sistem automate la fiecare pas al procedurii de achiziție.



# Nou în RSAP: dimensiunea tehnologică



## 2. Integrare extensivă:

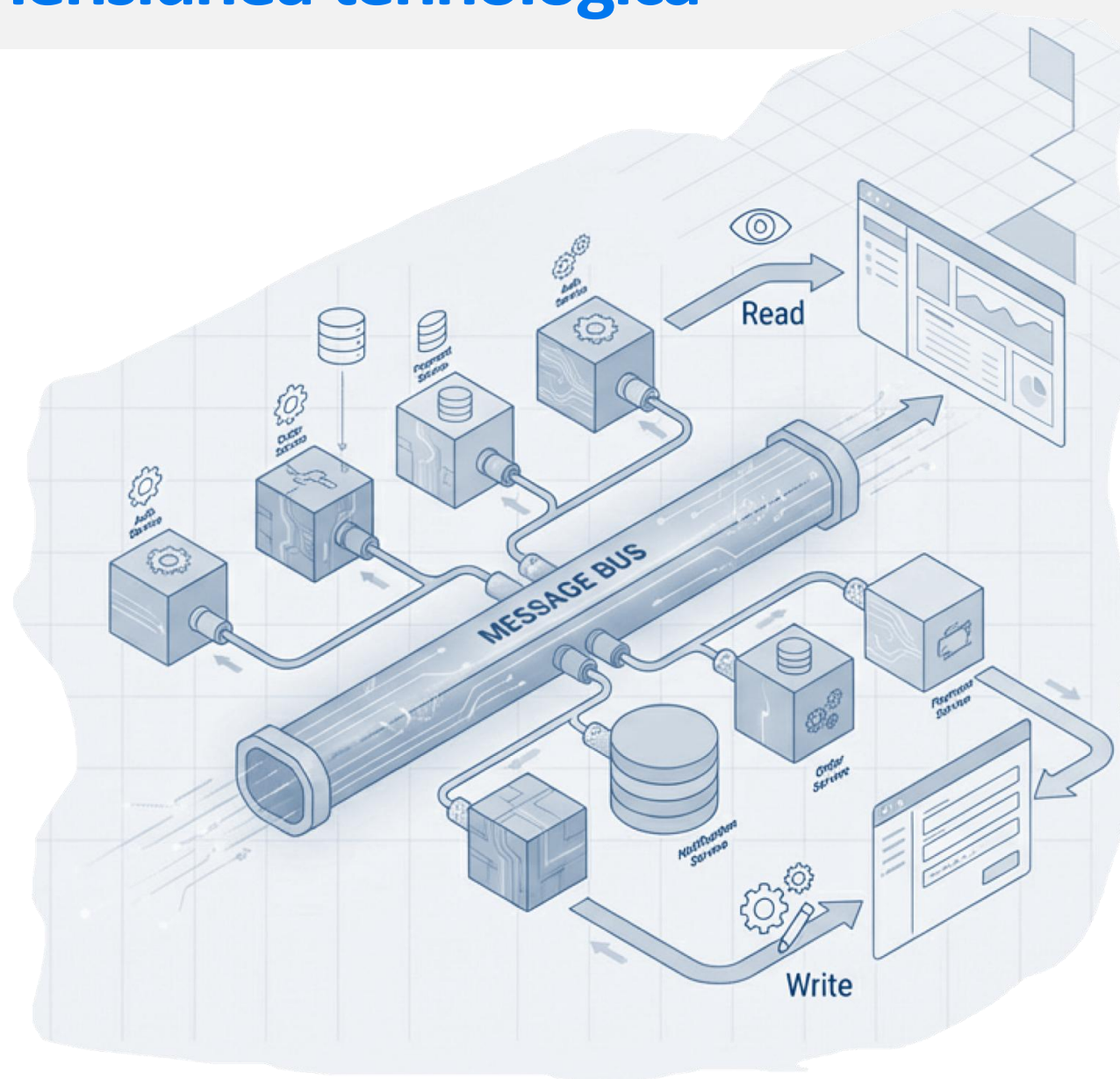
Preluarea automată a datelor din surse administrative și registre de stat prin platforma MConnect. Informațiile nu mai sunt cerute de la ofertanți, ci sunt validate la sursă (ex: Serviciul Fiscal, Registrul Populației, Registrul Persoanelor Juridice). RSAP reutilizează la maximum serviciile guvernamentale existente (MPass, MSign, MPay, MNotify). În total, RSAP se va integra cu peste 25 sisteme informatice naționale și europene.

# Nou în RSAP: dimensiunea tehnologică

## 3. Arhitectură tehnică modernă și rezilientă:

Sistem construit pe o arhitectură cloud-native (găzduit în MCloud), containerizat și bazat pe microservicii. Această abordare asigură independența modulelor, scalabilitate înaltă în perioadele de vârf, dependențe mai mici de un singur furnizor și mentenanță pe termen lung.

**4. Tehnologii inovatoare:** Utilizarea instrumentelor avansate, inclusiv a inteligenței artificiale, pentru a genera automat rapoarte narrative complexe privind activitatea de achiziții, pe baza datelor tabulare din sistem.



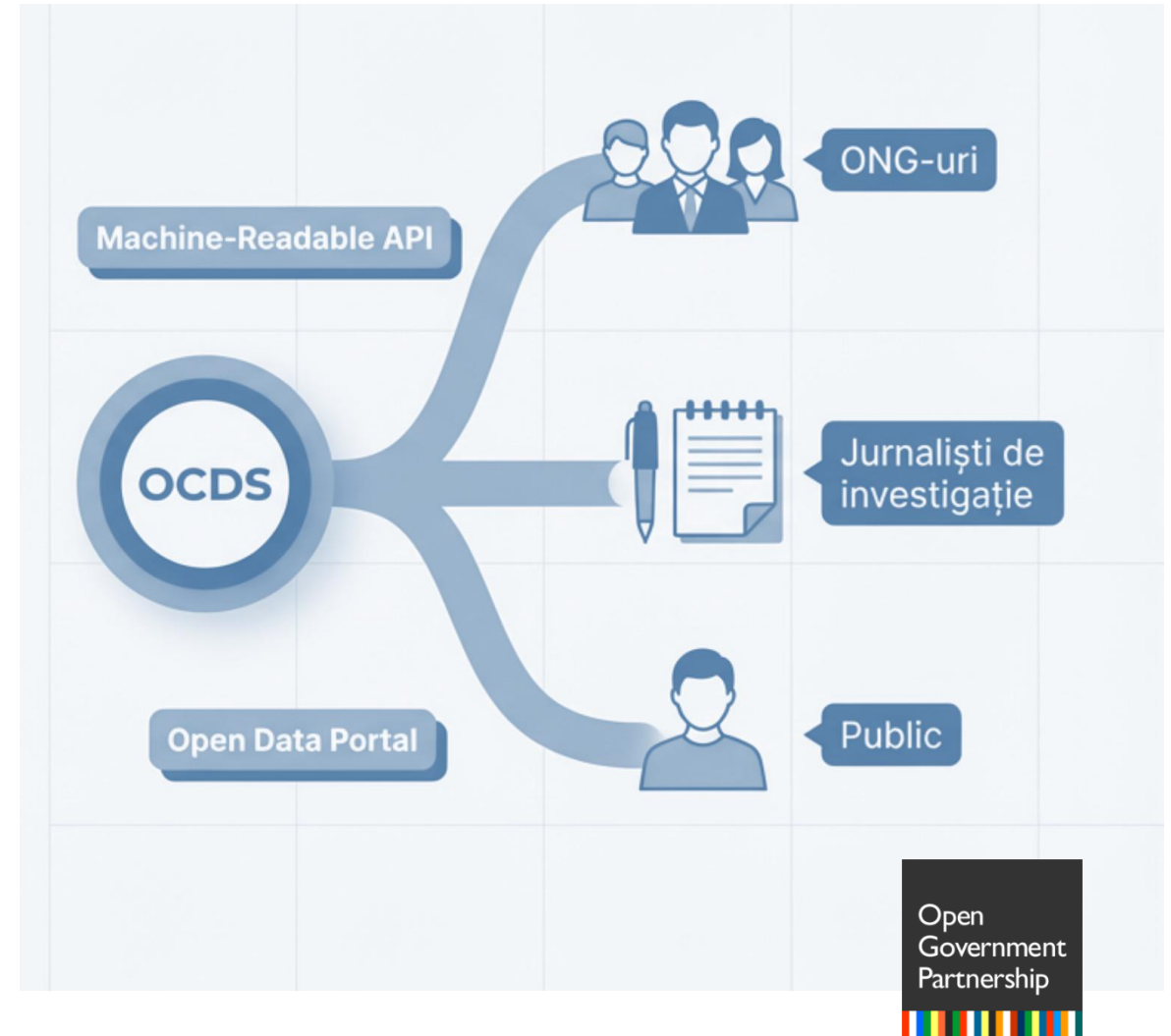
# Nou în RSAP: **monitorizare și transparență**

- 1. Acces dedicat pentru organele de control (OCB):** Sistemul oferă acces securizat și bazat pe roluri instituțiilor de supraveghere, precum Agenția Achiziții Publice (AAP), ANSC, Curtea de Conturi, Consiliul Concurenței, Centrul Național Anticorupție și societatea civilă. Acestea vor putea extrage liste dinamice, monitoriza riscurile și investiga procedurile fără a interfera cu procesul în desfășurare.
- 2. Audit și trasabilitate:** Orice acțiune, modificare sau vizualizare a datelor în sistem va fi înregistrată imuabil (inclusiv prin integrarea cu serviciul guvernamental MLog). Va exista un control strict al versiunilor pentru a putea reconstitui istoricul complet al unei proceduri.
- 3. Date deschise și standardul OCDS:** Toate datele non-confidențiale privind achizițiile (de la planificare la execuția contractelor) vor fi publicate automat în formatul internațional deschis OCDS (Open Contracting Data Standard) și integrate cu Portalul Guvernamental de Date.
- 4. Rapoarte, panouri de control și KPIs:** Tablouri de bord personalizabile și indicatori de performanță (KPI) standardizați (ex. timpul mediu de atribuire, rata de participare a IMM-urilor). Sistemul permite analize avansate, detectarea anomaliilor și raportări pe criterii de risc.
- 5. Securitate și liste de restricții:** Aplicarea și verificarea automată a listelor de interdicție (operatori economici interziși, jurisdicții restricționate) gestionate centralizat de AAP. De asemenea, sistemul va asigura criptarea end-to-end a ofertelor depuse până la momentul oficial al deschiderii, garantând confidențialitatea absolută.

# Transparență la standarde globale – OCDS și date deschise

Sistemul se construiește cu intenția de a oferi acces neîngrădit la informații sigure, respectând în același timp normele de securitate.

- 1. Standardul OCDS:** RSAP implementează nativ Open Contracting Data Standard, garantând compatibilitatea internațională a datelor.
- 2. Date procesabile de mașină:** Informațiile sunt disponibile în formate deschise (JSON, CSV, XML), eliminând extragerea manuală a datelor.
- 3. Interconectare deschisă:** Publicarea integrală a seturilor de date pe Portalul Guvernamental de Date ([date.gov.md](http://date.gov.md)) prin API-uri dedicate pentru analiști și jurnaliști de investigație.



# Instrumente RSAP pentru societatea civilă

RSAP va oferi societății civile instrumente eficiente de monitorizare interactivă, investigații bazate pe date și reprezentare directă în comisiile de evaluare.



## Participare directă

Reprezentanții societății civile pot fi incluși legal în grupurile de lucru. RSAP le acordă conturi securizate pentru a accesa direct dosarul digital și pentru a emite opinii separate.



## Analiză avansată și panouri de bord

Acces la panouri de bord personalizabile, KPIs privind achizițiile și rapoarte de monitorizare complexe, generate în timp real.



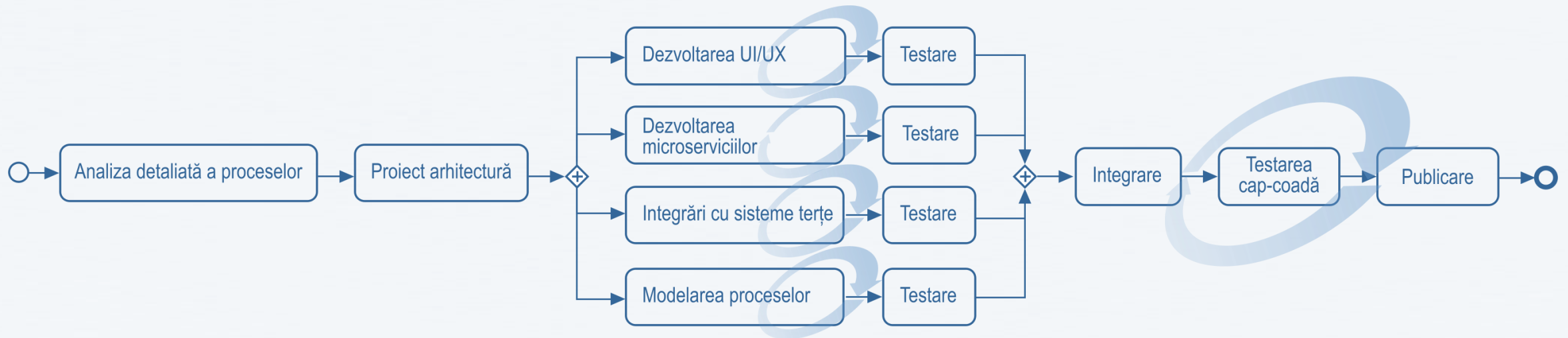
## Voce activă și feedback

Mecanisme integrate prin care utilizatorii pot semnaliza probleme, pot trimite feedback asupra procedurilor și pot vizualiza deciziile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

# Modul de implementare a sistemului

## RSAP va fi implementat aplicând o abordare hibridă

- planificare detaliată urmată de execuție iterativă, în „sprint-uri”, cu lansarea timpurie a unui Produs Minim Viabil (MVP).





MINISTERUL FINANTELOR

**Vă mulțumim pentru atenție!**