



PARTNERSHIP FOR
TRANSPARENCY



Ședința nr. 6 Nota analitică modul de planificare al contractelor de achiziții publice

3 iunie 2025



**Ungureanu
Carolina
Diana Enachi**

Politici și reglementări actuale privind planificarea achizițiilor publice

- Hotărârea Guvernului nr. 1419 din 28 decembrie 2016 [HG1419/2016](#) reglementează modul de planificare a contractelor de achiziții publice în Republica Moldova
- Draft concept – Regulamentului cu privire la modul de planificare a achizițiilor publice

Acesta stabilește procedura prin care autoritățile contractante identifică, estimează, planifică, aprobă și publică necesitățile de achiziții pentru bunuri, servicii și lucrări, în vederea unei utilizări eficiente, transparente și previzibile a fondurilor publice.



Republica Moldova

GUVERNUL

HOTĂRÂRE Nr. 1419
din 28-12-2016

pentru aprobarea Regulamentului cu privire la
modul de planificare a contractelor de achiziții publice

Publicat : 02-01-2017 în Monitorul Oficial Nr. 1 art. 4

În temeiul art.5 alin.(20) din Legea nr.151 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197-205, art.402), cu modificările și completările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziție publică, conform anexei nr.1.
2. Se abrogă unele hotărâri de Guvern, conform anexei nr.2.

PRIM-MINISTRU

Pavel FILIP

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,

ministru economiei

Ministru finanțelor

Octavian Calmic

Octavian Armașu

Nr. 1419. Chișinău, 28 decembrie 2016.

Anexa nr. 1
la Hotărârea Guvernului nr. 1419
din 28 decembrie 2016

REGULAMENT

cu privire la modul de planificare a contractelor
de achiziții publice

Regulamentul cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice (în continuare – *Regulament*) este elaborat în conformitate cu Legea nr. 151 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 197-205, art. 402), cu modificările și completările ulterioare, și stabilește modul de planificare a contractelor de achiziții publice.

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Pentru satisfacerea necesităților de bunuri, lucrări și servicii, autoritatea contractantă este obligată să planifice contracte de achiziții publice, care urmează a fi încheiate ca

Politici și reglementări actuale privind planificarea achizițiilor publice

- Elaborarea de către MF a unui **nou proiect de lege privind achizițiile publice**, care urmărește transpunerea integrală a Directivei 2014/24/UE, precum și a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE, în vederea alinierii la acquis-ul comunitar și consolidării unui sistem de achiziții publice transparent, eficient și competitiv
- Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice ([HG625/2023](#))
- [Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027](#)



Republica Moldova

GUVERNUL

HOTĂRÂRE Nr. 45
din 24-01-2024

privind modificarea Hotărârii Guvernului
nr. 829/2023 cu privire la aprobarea Planului
național de acțiuni pentru aderarea Republicii
Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027

Publicat : 13-02-2024 în Monitorul Oficial Nr. 64-69 art. 126

În temeiul art.6 lit.b) și h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 422-425, art. 1020) se modifică după cum urmează:

1) punctul 1 va avea următorul cuprins:

„1. Se aprobă Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027 (în continuare – Planul național pentru aderare/PNA).”;

2) anexa se substituie cu anexa la prezenta hotărâre.

2. Planul național pentru aderare va fi publicat într-o ediție specială a Monitorului Oficial al Republicii Moldova și pe site-ul oficial al Guvernului și al Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae Popescu

Politici și reglementări actuale privind planificarea achizițiilor publice

Capitolului 5: Politici economice și funcționarea pieței interne, subcapitolul dedicat achizițiilor publice, planul prevede următoarele acțiuni relevante pentru planificare:

1. Revizuirea cadrului normativ privind achizițiile publice, inclusiv a procedurilor de planificare, pentru a asigura conformitatea cu directivele europene și pentru a îmbunătăți eficiența și transparența procesului de achiziții.
2. Implementarea unui sistem integrat de planificare și monitorizare a achizițiilor publice, care să permită o mai bună coordonare între autoritățile contractante și să faciliteze analiza datelor privind achizițiile.
3. Dezvoltarea capacităților instituționale și profesionale ale autorităților contractante, prin formare și instruire, pentru a asigura o planificare adecvată și strategică a achizițiilor publice.

Capitolul 5. Achiziții publice

1.	LT. Proiect de lege privind atribuirea anumitor contracte de executare a lucrărilor, de furnizare a bunurilor și de prestare a serviciilor de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității
2.	LTAA. Proiect de lege pentru modificarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice
3.	LT. Proiect de lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice
4.	LTAA. Proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
5.	L. Proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, în vederea reglementării parteneriatelor publice-privat care cad sub incidența directivelor privind achizițiile publice (Directiva 2014/24/UE, Directiva 2014/25/UE, Directiva 89/665/CEE, Directiva 92/13/CEE)
6.	I. Elaborarea și aprobarea Conceptului de <i>re-engineering</i> pentru sistemul electronic de achiziții din perspectiva integrării și interoperabilității acestuia la nivel național și european
7.	I. Implementarea Conceptului și ajustarea sistemului electronic de achiziții conform conceptului aprobat

Perspective internațională privind planificarea eficientă a achizițiilor publice

Documentul [OECD Legal Instruments](#), conține recomandări relevante și privind planificarea în achizițiile publice.

Una dintre cele 12 componente-cheie recomandate de OECD este "Planificare și bugetare echilibrată, pe mai mulți ani".

Se subliniază importanța unei planificări strategice și sustenabile, cu accent pe:

- alocarea eficientă a resurselor publice în funcție de priorități reale;
- planuri de achiziții care reflectă obiectivele politicilor publice;
- coordonarea achizițiilor cu ciclurile bugetare și strategiile sectoriale;
- utilizarea datelor și analizelor de piață pentru estimarea corectă a necesităților și valorilor contractuale.



OECD Legal Instruments

a anonymous

[Home](#) [About](#) [Full list](#) [Advanced search](#) [Adherences](#) [Key figures](#)

FR



OECD/LEGAL/0411

Adopted on: 18/02/2015

Text

Background information

Unofficial translations

Committee(s)

Date(s)/Reference(s)

Related instrument(s)

Implementation

Adherents

Recommendation of the Council on Public Procurement

In force Recommendation Finance and Investment, Governance

THE COUNCIL,

HAVING REGARD to Article 5 b) of the Convention on the Organisation for Economic Co-operation and Development of 14 December 1960;

HAVING REGARD to the Recommendation of the Council for Improving the Quality of Government Regulation [C(95)21/FINAL], the DAC Recommendation on Anti-Corruption Proposals for Bilateral Aid Procurement [DCD/DAC(96)11/FINAL], the Recommendation of the Council on Improving Ethical Conduct in the Public Service including Principles for Managing Ethics in the Public Service [C(98)70], the Recommendation of the Council on Improving the Environmental Performance of Public Procurement [C(2002)3], the Recommendation of the Council on OECD Guidelines for Managing Conflict of Interest in the Public Sector [C(2003)107], the Recommendation of the Council on OECD Guidelines on Corporate Governance of State-

Perspective internaționale privind planificarea eficientă a achizițiilor publice

[Raportul MAPS de evaluare a sistemului național de achiziții publice](#) menționează în mod explicit importanța și deficiențele legate de planificarea achizițiilor publice.

În rezumatul executiv, se subliniază că una dintre componentele esențiale evaluate a fost îmbunătățirea etapelor de planificare și pregătire a achizițiilor, alături de eficiența evaluării ofertelor și gestionarea contractelor.

În cadrul Pilonului II – Capacitatea instituțională și de management, evaluarea constata:

- Lipsa unui cadru metodologic unificat pentru planificarea achizițiilor la nivelul autorităților contractante;
- Necesitatea ca planificarea să fie mai bine corelată cu bugetele instituțiilor și cu nevoile reale ale beneficiarilor;
- Inexistența unui mecanism de monitorizare și analiză a implementării planurilor anuale de achiziții;
- Necesitatea introducerii de instruirii și ghiduri pentru îmbunătățirea capacității de planificare la nivel local și central.

Raportul recomandă în mod direct: „îmbunătățirea etapelor de planificare și pregătire a proceselor de achiziții, inclusiv prin introducerea de instrumente și standarde pentru evaluarea necesităților și prognoza achizițiilor. Acest document oferă o bază solidă și validată la nivel tehnic pentru revizuirea HG nr. 1419/2016, mai ales în ceea ce privește:

- formalizarea procesului de planificare;
- publicarea și justificarea modificărilor;
- corelarea cu bugetul și politicile publice;
- profesionalizarea funcției de planificare.



MAPS: Metodologia de evaluare a sistemelor de achiziții

Moldova

**Evaluarea sistemului de achiziții
publice**

Volumul II - Anexe

Grupul Băncii Mondiale



Guvernul Republicii Moldova



Perspective internaționale privind planificarea eficientă a achizițiilor publice

[2024 Enlargement report](#) publicat de Comisia Europeană face referire la aspecte legate de planificarea achizițiilor publice, deși nu tratează această temă ca un subiect distinct sau central.

Capitolul 5 – Achiziții publice: Necesitatea alinierii legislației și practicilor RM la standardele UE. În mod specific, raportul menționează:

- Lipsa capacității administrative și instituționale în multe autorități contractante, ceea ce afectează inclusiv capacitatea de planificare riguroasă și realistă a achizițiilor.
- Necesitatea unei planificări mai strategice, coerente cu prioritățile bugetare și politicile sectoriale, pentru a reduce fragmentarea și achizițiile neplanificate.
- Utilizarea insuficientă a datelor și analizelor de piață în procesul de planificare, ceea ce duce la estimări incorecte și lansarea de proceduri cu risc sporit de eșec.

Recomandarea CE - consolidarea proceselor de planificare și programare a achizițiilor, inclusiv prin digitalizare și profesionalizare, ceea ce întărește justificarea modificării Hotărârii de Guvern nr. 1419/2016.



Brussels, 30.10.2024
SWD(2024) 698 final

COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT

Republic of Moldova 2024 Report

Accompanying the document

COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN
PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL
COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF REGIONS

2024 Communication on EU enlargement policy

{COM(2024) 690 final} - {SWD(2024) 690 final} - {SWD(2024) 691 final} -
{SWD(2024) 692 final} - {SWD(2024) 693 final} - {SWD(2024) 694 final} -
{SWD(2024) 695 final} - {SWD(2024) 696 final} - {SWD(2024) 697 final} -
{SWD(2024) 699 final}

Carențele identificate în planificarea achizițiilor publice

În raportul auditului conformității asupra achizițiilor publice în cadrul sistemului Ministerului Justiției în anii 2019-2020, publicat de Curtea de Conturi în 2021 ([3_hcc_nr_40_din_23.07.2021.docx](#)) se subliniază că procedurile de achiziții publice au fost afectate de nereguli și deficiențe, în funcție de modul de planificare a acestora. Acest lucru indică o legătură directă între planificarea inadecvată și problemele ulterioare în derularea achizițiilor.

Aprobat prin
Hotărârea Curții de Conturi
nr.40 din 23 iulie 2021



CURTEA DE CONTURI A REPUBLICII MOLDOVA

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.69, tel.: (+373) 22 26 60 02,

fax: (+373) 22 26 61 00, www.ccrm.md; e-mail: ccrm@ccrm.md

RAPORTUL

auditului conformității asupra achizițiilor publice
în cadrul sistemului Ministerului Justiției în anii 2019-2020

Carențele identificate în planificarea achizițiilor publice

În cadrul studiului [Indicatori de risc în achizițiile publice din Republica Moldova](#), autorii menționează că indicatorii de risc pot fi identificați la fiecare etapă a procedurii: de la planificare, până la atribuirea contractului și chiar etapa implementare.

La etapa de pre-tender și cea de planificare au fost identificați următorii indicatori de risc:

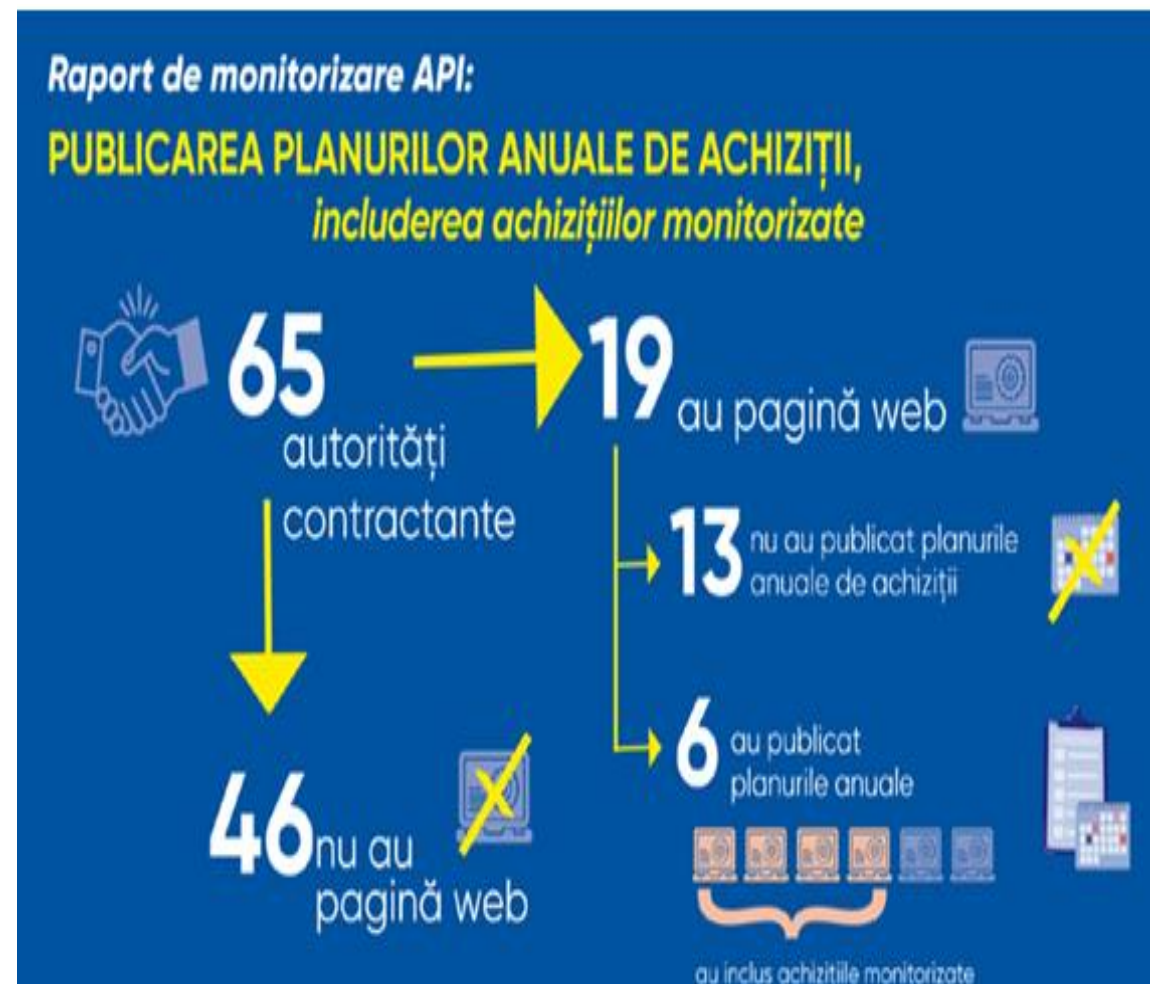
1. Eludarea aplicării prevederilor legislative în procesul de achiziție în procesul de planificare
2. Selectarea incorectă a tipului de procedură
3. Aplicarea greșită a regulilor privind calcularea valorii estimate
4. Descrierea incorectă a obiectului procedurii de achiziție
5. Criteriile de calificare nu respectă principiile de tratament egal, proporționalitate și asigurarea concurenței
6. Stabilirea incorectă a criteriilor de evaluare
7. Inițierea procedurilor de achiziții în lipsa resurselor sau certitudinii privind alocarea resurselor



Indicatori de risc în achizițiile publice în Republica Moldova

Carențele identificate în planificarea achizițiilor publice

În cadrul Raport de monitorizare: Achizițiile publice desfășurate în cadrul Programului „Satul European / Satul European Expres” se menționează că din cele 65 autorități contractante monitorizate (constatările raportului se bazează pe datele colectate, până la data de 15 iunie 2024), 46 – nu dețin pagini web. Din 46 autorități contractante care nu dețin pagini web, în cazul a 2 autorități contractante - planurile anuale de achiziții publice au fost publicate pe paginile web ale Consiliului Raional.



Carențele identificate în planificarea achizițiilor publice

În cadrul mai multor misiuni de monitorizare desfășurate de AGER și IDIS „Viitorul” în perioada 2022–2024, s-a constatat că un număr semnificativ de autorități contractante – inclusiv primării din raioanele Cimișlia, Cahul, Ocnița, dar și întreprinderi municipale sau instituții de învățământ – fie *nu publicau planul anual deloc, fie îl afișau parțial, pe termen scurt, într-un format greu de consultat*. În unele cazuri, planurile nu conțineau datele minime prevăzute de HG nr. 1419/2016 (ex. valoarea estimativă, cod CPV, sursa finanțării), ceea ce face imposibilă o evaluare a coerenței și legalității ulterioare a contractelor atribuite.



Carențele identificate în planificarea achizițiilor publice

Raportul de monitorizare: achiziții publice efectuate de către Primăria Chișinău, subdiviziunile acesteia și întreprinderile municipale, realizat în cadrul proiectului „Achizițiile publice din Primăria municipiul Chișinău sub lupa transparenței” evidențiază deficiențe semnificative în procesul de planificare a achizițiilor publice, inclusiv *lipsa unei strategii clare și a unei evaluări adecvate a necesităților*, ceea ce duce la ineficiențe și riscuri în utilizarea fondurilor publice.



Raport de monitorizare: achiziții publice efectuate de către Primăria Chișinău, subdiviziunile acesteia și întreprinderile municipale

Acest raport este realizat în cadrul proiectului „Achizițiile publice din Primăria municipiul Chișinău sub lupa transparenței”, desfășurat de către Transparency International – Moldova, în calitate de beneficiar de sub-grant al proiectului „Consolidarea integrității în achizițiile publice”. Proiectul este implementat de către Institutul pentru Dezvoltare și Inițative Sociale (IDIS) „Viitorul”, în colaborare cu Parteneriatul pentru Transparență (SUA).

Carențele identificate în planificarea achizițiilor publice

Un alt aspect constatat de societatea civilă este *modificarea frecventă și adesea nejustificată a planurilor anuale de achiziții*. Potrivit unui raport [API](#) în cadrul programului „Satul European”, mai multe primării și-au modificat planurile de mai multe ori într-un an fiscal, în unele cazuri înlocuind complet obiectivele inițiale sau modificând drastic valorile estimate. Aceste schimbări nu erau însoțite de explicații clare, iar documentele actualizate nu erau publicate în termene rezonabile. Această practică favorizează lipsa de predictibilitate și creează suspiciuni privind adaptarea „la comandă” a achizițiilor pentru anumiți OE.



Carențele identificate în planificarea achizițiilor publice

Printre problemele constatate de CSO sunt:

- *lipsa de capacitate profesională a celor responsabili de elaborarea planurilor de achiziții*
- *absența unui mecanism funcțional de raportare post-factum privind implementarea planului*
- *lipsa reglementărilor legate de formarea profesională și certificarea personalului responsabil de planificarea achizițiilor. În prezent, această responsabilitate revine frecvent unor angajați care nu dispun de instruirea adecvată în domeniul achizițiilor publice.*



RECOMANDĂRI

1. *Clarificarea diferenței dintre Planul anual de achiziții și Planurile trimestriale de achiziții care, actualmente nu este aplicat în practică.*
2. *Digitalizarea completă a procesului de planificare.*
3. *Transparență și responsabilitate sporită.*
4. *Profesionalizarea personalului implicat.*
5. *Monitorizare și evaluare riguroasă.*





PARTNERSHIP FOR
TRANSPARENCY



VĂ MULȚUMESC PENTRU ATENȚIE!