

Condiții și cerințe restrictive în achizițiile desfășurate de către SRL „Chișinău-gaz”

Nefiind o întreprindere de stat, SRL „Chișinău-gaz” nu beneficiază de fonduri publice pentru desfășurarea activității sale în sectorul gazelor, mai specific, în domeniul de distribuție al gazelor. Cu toate acestea, SRL „Chișinău-gaz” desfășoară această activitate, funcționând în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației, într-un sector de importanță strategică pentru stat, concurența fiind extrem de limitată. Din aceste considerente, modul în care desfășoară achizițiile SRL „Chișinău-gaz” îl privește pe fiecare consumator de gaze, pentru că, eficiența desfășurării achizițiilor de această întreprindere afectează direct prețul tarifelor la gaze pentru consumatori.

Achizițiile desfășurate de către această entitate se supun [Legii 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale](#). Rațiunea reglementării achizițiilor din sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, desfășurate chiar și de către întreprinderi care sunt finanțate din bugetul public, este asigurarea transparenței și concurenței și respectarea obligațiilor aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii. Aceste principii sunt înrădăcinate în principiile Tratatului de Funcționare al UE și, în particular, în prevederile despre libera circulație a bunurilor și serviciilor, dreptul de stabilire și libertatea de prestare a serviciilor.

În această analiză am analizat unii indicatori de risc identificați în achizițiile desfășurate de către SRL „Chișinău-gaz” în perioada septembrie 2024 – aprilie 2025. Am analizat anunțurile de participare și specificațiile tehnice/caietele de sarcini, pentru a identifica condiții și cerințe restrictive, de natură să limiteze concurența în achizițiile desfășurate de către SRL „Chișinău-gaz”, contribuind potențial la majorarea prețurilor de achiziție. Acestea sunt enumerate în cele ce urmează, cu exemple concrete din procedurile de achiziții desfășurate de către entitate.

Cerințe restrictive privind demonstrarea capacității economice financiare

În procedura de achiziție a contoarelor, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1733835969994](#), cu valoarea estimată de peste 40 mln/lei, potențialilor ofertanți li s-a cerut să demonstreze că au executat un contract ce au avut ca obiect execuția unor livrări similare (livrare de bunuri: contoare, mijloace de măsurare legală sau alte bunuri din categoria obiectului achiziției) cel puțin egal cu 75% din valoarea viitorului contract în ultimii trei ani sau valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract sau cifră de afaceri medie anuală, perioada ultimii trei ani – nu mai mică decât valoarea estimativă a obiectului achiziției propuse (pentru fiecare lot în parte).

Cerințele privind ***demonstrarea capacității economice financiare***, care descriu atât de specific livrările pe care trebuie să le fi executat ofertanții în ultimii ani, permit unui număr foarte restrâns de operatori economici să participe la aceste licitații. Puține entități desfășoară licitații pentru procurarea de contoare, în special de așa amplasare. Respectiv, atunci când condițiile

privind experiența similară sunt atât de restrictive, pot depune oferte în general aceeași operatori economici care au livrat entității contractante bunuri similare în anii precedenți.

Cu referire la opțiunea de a demonstra cifra de afaceri medie anuală, perioada ultimii trei ani - nu mai mică decât valoarea estimativă a obiectului achiziției propuse, pentru fiecare lot în parte, este, la fel, restrictivă. Această procedură de licitație a fost împărțită în 9 loturi (8 loturi de contoare și 1 lot de corectoare), valoarea estimată pentru fiecare lot variind de la 12 700 lei, până la 22 001 925 lei, fără TVA. Pentru a participa la oricare lot dintre cele 9, potrivit formulării din anunțul de participare, un operator economic ar trebui să demonstreze o cifră de afaceri medie anuală, pentru ultimii trei ani, nu mai mică decât valoarea estimativă a obiectului achiziției propuse, nu a lotului pentru care ar depune ofertă. Reiese că, până și operatorul economic care ar fi interesat să depună o ofertă pentru un singur lot, cu valoarea de doar câteva zeci de mii de lei, ar urma să aibă o cifră de afaceri raportată la valoarea totală a achiziției, ceea ce este disproporționat. Cu referire la limita maximă admisibilă a cifrei de afaceri care poate fi solicitată de către entitatea contractantă Legea 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale face trimitere la art. 21 din Legea 131/2015 privind achizițiile publice, care prevede că „*cifra de afaceri anuală minimă impusă operatorilor economici nu trebuie să depășească de două ori valoarea estimată a contractului, cu excepția cazurilor bine justificate, precum cele legate de riscurile speciale aferente naturii bunurilor, lucrărilor sau serviciilor*”.

Toate cele 8 loturi de contoare au fost atribuite companiei „Orion-GS” SRL. Același agent economic a obținut un contract similar în sumă de 35 481 134 lei, fără TVA în anul 2024 în rezultatul procedurii de licitație nr. [ocds-b3wdp1-MD-1701433884573](#), și altul de peste 36 de milioane de lei, fără TVA, la începutul anului 2023, în rezultatul procedurii de licitație nr. [ocds-b3wdp1-MD-1673613150942](#).

Cerințe restrictive privind demonstrarea capacității tehnice și profesionale

În procedura de licitație deschisă inițiată de către SRL „Chișinău-gaz” pentru achiziția sistemului informațional pentru activitatea de distribuție al gazelor naturale nr. [ocds-b3wdp1-MD-1726656893928](#), cu valoarea estimată de 52 600 000 MDL, au fost invocate mai multe cerințe restrictive cu privire la criteriile de calificare și selecție. Acestea au stat la baza unei contestații la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) ([Decizia nr. 03D-788-24 din 06.11.2024](#)). Una dintre cerințele stabilite de către entitate, ca și mod de demonstrare a capacității economice financiare, dar cu elemente ce se referă și la experiența similară, a fost ca ofertantul să fi fost în activitate de cel puțin șapte ani, iar activitatea ofertantului trebuia să fie reprezentată, în proporție de 90 %, de furnizarea de sisteme de tehnologie a informației (TI), inclusiv software și servicii. Totodată, cel puțin 5 din acești ani, ofertantul trebuia să-i fi activat în Republica Moldova.

Deși nu a pus la îndoială necesitățile obiective ale entității contractante, ANSC a reținut că, proporția de 90% din activitatea totală, pe care potențialul ofertant ar fi fost nevoit să îl dețină în

domeniul (IT) nu ar fi fost un indicator obiectiv, în ipoteza în care ar putea exista operatori economici care desfășoară mai multe tipuri de activități, respectiv proporția de servicii prestate în domeniu, ar fi mai mică de 90% din totalul activităților lor, însă care ar putea depăși valoarea viitorului contract. Cu referire la cerința „totodată cel puțin 5 dintre acești ani ofertantul trebuie să activeze în Republica Moldova”, Agenția a apreciat că entitatea contractantă nu ar fi a demonstrat prin argumente de ordin obiectiv cum anume experiența de 5 ani pe teritoriul Republicii Moldova al potențialului ofertant, i-ar facilita/asigura executarea corespunzătoare a contractului de achiziție sectoriale, fiind de natură să limiteze nejustificat concurența în procedura menționată. În același timp, în secțiunea ce se referă la descrierea capacității tehnice și/sau profesionale, SRL „Chișinău-gaz” a stabilit cerința obligatorie ca ofertantul să demonstreze experiență dovedită de integrare cu sistemele guvernamentale moldovenești în cel puțin trei proiecte în ultimii 5 ani.

Condiții pentru executarea unui contract de o asociație, diferite de cele impuse participanților individuali

Tot în procedura de licitație deschisă pentru achiziția sistemului informațional pentru activitatea de distribuție a gazelor naturale nr. [ocds-b3wdp1-MD-1726656893928](#), SRL „Chișinău-gaz” a stabilit, în anunțul de participare, că „ofertantul trebuie să facă dovada contractelor similare prestate în ultimii trei ani, calculați de la termenul limită pentru depunerea ofertelor, din care să rezulte că acesta a prestat servicii care fac obiectul procedurii de atribuire pentru care se depune oferta la nivelul a maximum 3 contracte, cu indicarea valorilor, datelor și a beneficiarilor publici sau privați în valoare cumulată de minimum 52 600 000 MDL fără TVA. În cazul participării unei asocieri de companii, fiecare participant trebuie să demonstreze că asigură această cerință”. ANSC a apreciat că impunerea întrunirii cerințelor de calificare pe deplin fiecărui membru al asocierii după cum solicită entitatea contractantă, contravine de fapt scopului acesteia, inclusiv principiului proporționalității.

Factori de evaluare restrictivi

În procedura de licitație deschisă pentru achiziția sistemului informațional pentru activitatea de distribuție al gazelor naturale nr. [ocds-b3wdp1-MD-1726656893928](#), factorii de evaluare a celei mai avantajoase oferte conform criteriului „cel mai bun raport calitate-preț” erau în contradicție cu prevederile art. 76 din Legea nr. 74/2020, potrivit căruia cel mai bun raport calitate-preț sau calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale în legătură cu obiectul contractului de achiziții.

20. Factorii de evaluare a ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, precum și ponderile lor:

Criteriul	Denumirea factorului de evaluare	Ponderea%
I.	Prețul ofertei (Elaborarea Sistemului informațional pentru activitatea de distribuție a gazelor naturale).	50 % (punctaj maxim 50 puncte)
II.	Experiența similară în ultimii 7 ani (suma contractelor similare fără TVA), conform informației prezentate în Anexele nr. 7 și nr. 8.	20 % (punctaj maxim 20 puncte)
III.	Costul serviciilor de mentenanță/suport tehnic al sistemului informațional pentru activitatea de distribuție a gazelor naturale, pentru perioada de 12 luni (conform informației prezentate în p. VI din Anexa nr. 2).	5 % (punctaj maxim 5 puncte)
IV.	Cost om/oră pentru lucrări de dezvoltare a unei funcționalități suplimentare a sistemului sau de modificare a celei existente în cadrul suportului tehnic al sistemului (conform informației prezentate în p. VIII din Anexa nr. 2).	5 % (punctaj maxim 5 puncte)
V.	Propunerea tehnică – (Demonstrarea înțelegerii cerințelor incluse în Caietul de sarcini și prezentarea unei metodologii ce va permite implementare a proiectului).	20% (punctaj maxim 20 puncte)
VI.	TOTAL	100 % (punctaj maxim 100 puncte)

Factorul de evaluare care se referă la experiența similară repetă practic mai multe criterii de calificare și de selecție. Totuși, ANSC a apreciat că *„deși există și o cerință de calificare la procedura de achiziție sectorială în cauză, deținerea mai multor contracte de prestare a serviciilor similare în perioada solicitată, poate demonstra capacitatea mai experimentată a operatorului economic de a executa viitorul contract, respectiv aplicabilitatea factorului litigios nu contravine prevederilor art. 76 alin. (7) lit. b) din Legea nr. 74/2020”*. Cu referire la factorii de evaluare III și IV, ANSC a apreciat că aceștia nu se încadrează în prevederile art. 76 alin. (7) lit. c) din Legea nr. 74/2020 și nu poate fi calificat drept element ce are un impact asupra calității serviciului ce urmează a fi prestat. Referitor la factorul de evaluare „Propunerea tehnică – (Demonstrarea înțelegerii cerințelor incluse în Caietul de sarcini și prezentarea unei metodologii care va permite implementarea proiectului)”, Agenția a reținut că nu este clară modalitatea de atribuire a punctajului de către entitatea contractantă, respectiv cum va compara ofertele prin prisma „înțelegerii cerințelor incluse în caietul de sarcini”, or la caz, acest factor nu poate fi măsurabil și cuantificabil.

Urmare a deciziei ANSC, entitatea contractantă a adus anumite modificări anunțului de participare, documentația de atribuire nefiind contestată repetat. Toate condițiile care au fost constatate ca fiind restrictive în cadrul SRL „Chișinău-gaz” pentru achiziția sistemului informațional pentru activitatea de distribuție al gazelor naturale s-au regăsit într-o procedură de licitație asemănătoare desfășurată de către „MOLDOVAGAZ” SA, cu nr. [ocds-b3wdp1-MD-1726484885053](#), care avea ca obiect achiziția unui sistem informațional pentru activitatea de furnizare al gazelor naturale, cu aceeași valoare estimată, de 52 600 000 MDL. În privința documentației de atribuire pentru procedura de licitație în cauză nu a fost depusă o contestație, respectiv entitatea contractantă nu a fost obligată să aducă modificări. Ambele contracte pentru cele două proceduri de licitație au fost încheiate cu operatorul economic „Esempla Systems” SRL, cu sume identice, de 46 617 812 MDL fiecare.

Lipsa lotizării

În cadrul mai multor proceduri de achiziție, SRL „Chișinău-Gaz” include un număr mare de poziții în același lot. Astfel, fiecare operator economic care dorește să participe la o procedură de achiziție ar trebui să poată satisface toate pozițiile incluse în lot.

Un caz de includere a 6 poziții într-un singur lot este procedura de licitație pentru achiziționarea computerelor și al tehnicii de birou, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1740412837870](#).

8. Cumpărătorul invită operatorii economici interesați, care îi pot satisface necesitățile, să participe la procedura de achiziție privind livrarea/prestarea/executarea următoarelor bunuri /servicii/lucrări:

Nr. d/o	COD CPV	Denumirea bunurilor solicitate	Unitate de măsură	Cantitate	Specificarea tehnică deplină solicitată, Standarde de referință
1	30141200-1	Notebook	buc.	16	descrișă în documentația de atribuire (caiet de sarcini)
2	30141200-1	Calculator (All-in-One) - 1	buc.	165	descrișă în documentația de atribuire (caiet de sarcini)
3	30141200-1	Unitate multifuncțională (MFU A4)	buc.	67	descrișă în documentația de atribuire (caiet de sarcini)
4	30141200-1	Unitate multifuncțională (MFU A3) Canon	buc.	5	descrișă în documentația de atribuire (caiet de sarcini)
5	30141200-1	Unitate PC pentru bazele de date test ERP и ЗУП	buc.	1	descrișă în documentația de atribuire (caiet de sarcini)
6	30141200-1	Server	buc.	1	descrișă în documentația de atribuire (caiet de sarcini)
Valoarea estimată (lei fără TVA)					3 579 616,00

În secțiunea „[Clarificări](#)”, regăsim pretenții referitoare la neîmpărțirea pe loturi sau stabilirea specificațiilor tehnice care ar corespunde unui anumit producător. Operatorul economic „FORS-Computer” SRL a depus o contestație asupra documentației de atribuire, soluționată prin [Decizia nr. 03D-335-25 din 03.04.2025](#). Deși ANSC a respins contestația, considerăm că, cel puțin unele dintre cerințele din anunțul de participare sunt într-adevăr restrictive și merită atenție.

Spre deosebire de Legea 131/2015 privind achizițiile publice, Legea 74/2020, care se referă la achizițiile sectoriale, nu obligă entitățile contractante să justifice decizia de a nu împărți pe loturi contractele prin care se procură bunuri/servicii/lucrări, circumstanțe care au fost reținute de ANSC la examinarea contestației. De asemenea, Agenția a apreciat că contestatorul a formulat pretențiile sale la general ca fiind limitative însă nu în raport cu sine și nu a prezentat nici o probă pertinentă și convingătoare că acțiunile grupului de lucru din cadrul entității contractante de a include bunurile solicitate într-un singur lot îi îngrădește dreptul de a participa la procedura de achiziție sectorială contestată. Din acest motiv, pretenția respectivă a fost respinsă.

Reprezentantul entității contractante a argumentat, în susținerea poziției sale: „*La licitația dată, noi, am insistat, să mergem pe un singur lot și, ce ține de faptul, de post deservire după procurare. Noi, procurăm tehnica dată pentru 12 întreprinderi și e foarte complicat, dintr-un contract să transformi în 6, pe urmă încă în 12, ține de logistica noastră internă*” (pag. 26 din [textul deciziei](#)

ANSC). Indiferent dacă declarațiile reprezentantului în acest sens sunt sau nu adevărate, neîmpărțirea pe loturi este o practică deficitară în achizițiile publice și/sau sectoriale, care are ca efect restrângerea concurenței și majorarea prețului de achiziție. Totuși, pentru unele loturi se intenționează procurarea a mai puțin de 12 unități, respectiv nu se poate vorbi despre împărțirea în 12 contracte pentru fiecare întreprindere. Dacă admitem că ar fi vorba despre centralizarea achizițiilor pentru întreprinderile afiliate din raioane, atunci anume lotizarea ar fi o practică bună, care ar permite entităților contractante să adapteze conținutul contractelor individuale capacității întreprinderilor mici și mijlocii și/sau mai îndeaproape la sectoarele specializate ale întreprinderilor mici și mijlocii, astfel oferind posibilitatea de a obține prețuri mai avantajoase pentru calitate mai bună.

În [textul deciziei](#) (pag. 12) se conțin unele alegații ale contestatorului, care vorbesc despre faptul că, în cadrul unei licitații similare din anul 2024, un laptop Lenovo ar fi fost oferit la prețul de 18 300 lei, fără TVA (1 031 USD la cursul BNM din data semnării contractului). În aceeași perioadă, același laptop se vindea de către compania importatoare partenerilor la prețul de 830 – 840 USD, fără TVA, de unde ar reieși că ofertantul câștigător ar fi avut un profit de 20%. În cadrul procedurii menționate ([ocds-b3wdp1-MD-1703842634584](#)), entitatea contractantă inclusese 9 poziții într-un singur lot și, la fel ca și pentru achiziția din 2025, a respins solicitările de împărțire pe loturi, motivând că nu ar fi obligată să justifice decizia de a nu lotiza.

Într-o altă procedură de licitație, care avea ca obiect achiziționarea de vane, robinete și produse similare din oțel, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1736589091690](#), SRL „Chișinău-gaz” a inclus 110 poziții într-un singur lot. În secțiunea „Clarificări” au fost înaintate mai multe cerințe de divizare pe loturi separate a bunurilor, de ex. vane oțel, robinete oțel, robinete bronz, flanșe, supape, alte elemente oțel etc.. Entitatea contractantă a răspuns că ar avea dreptul să nu lotizeze, fără să justifice această decizie.

În procedura de achiziție a dispozitivelor pentru căutarea scurgerilor de gaz, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1738243810708](#), într-un lot au fost incluse 12 poziții. Acest lucru a nemulțumit un agent economic, care a acuzat SRL „Chișinău-gaz”, în secțiunea „[clarificări](#)” că ar favoriza anumite companii, ceea ce ar determina prețul mare la gaz.

8. Cumpărătorul invită operatorii economici interesați, care îi pot satisface necesitățile, să participe la procedura de achiziție privind livrarea/prestarea/executarea următoarelor bunuri /servicii/lucrări:

Nr. d/o	Cod CPV	Denumirea bunurilor solicitate	Un. de măs.	C-te	Specificarea tehnică deplină solicitată, Standarde de referință
1	38431100-6 38543000-3	Manometru electronic 3 kg/cm2	buc.	26	Manometru electronic 3 kg/cm2 - sau echivalent
2	38431100-6 38543000-3	Odorimetru OO-4	buc.	2	Odorimetru OO-4 - sau echivalent
3	38431100-6 38543000-3	Модем Data Logger GPRS MACR6 cu 1 senzor de presiune	buc.	10	Модем Data Logger GPRS MACR6 cu 1 senzor de presiune - sau echivalent
4	38431100-6 38543000-3	Detector de scurgeri de gaze "Bapra 5-03"	buc.	4	Detector de scurgeri de gaze "Bapra 5-03" - sau analog
5	38431100-6 38543000-3	Модем Data Logger GPRS MACR6 cu 2 senzori de presiune	buc.	4	Модем Data Logger GPRS MACR6 cu 2 senzori de presiune - sau echivalent
6	38431100-6 38543000-3	Indicator de gaze și presiune "ИГД-1"	buc.	3	Indicator de gaze și presiune "ИГД-1" - sau echivalent
7	38431100-6 38543000-3	Detector de gaze SNOOPER mini	buc.	90	Detector de gaze SNOOPER mini - sau echivalent
8	38431100-6 38543000-3	Detector de scurgeri de gaze Inspectra Laser	buc.	2	Detector de scurgeri de gaze Inspectra Laser - sau echivalent

1

9	38431100-6 38543000-3	Echipament de găsim a conductelor de gaz subterane din oțel marca "Progress-3" + generator de frecvențe	buc.	2	Echipament de găsim a conductelor de gaz subterane din oțel marca "Progress-3" + generator de frecvențe - sau echivalent
10	38431100-6 38543000-3	Echipament de găsim a conductelor de gaz subterane din oțel "АНПИ"	buc.	6	Echipament de găsim a conductelor de gaz subterane din oțel "АНПИ" - sau echivalent
11	38431100-6 38543000-3	Aparat multifuncțional de măsurare a gazelor VARIOTEC 460 EX	buc.	1	Aparat multifuncțional de măsurare a gazelor VARIOTEC 460 EX - sau echivalent
12	38431100-6 38543000-3	Echipament de găsim a conductelor de gaz subterane din oțel marca "Progress-2" + generator de frecvențe	buc.	2	Echipament de găsim a conductelor de gaz subterane din oțel marca "Progress-2" + generator de frecvențe - sau echivalent

Valoarea estimativă totală (lei fără TVA): 3 737 676,70

Indicarea mărcii comerciale în specificațiile tehnice stabilite de entitatea contractantă

Indicarea mărcii comerciale este o practică frecventă în achizițiile desfășurate de către SRL „Chișinău-gaz”. Pe lângă neîmpărțirea pe loturi, în procedura de licitație pentru achiziționarea computerelor și al tehnicii de birou, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1740412837870](#), SRL „Chișinău-gaz” a indicat, în anunțul de participare, denumirea mărcii comerciale pentru unele echipamente, cum ar fi unitatea multifuncțională, Canon. Pentru alte echipamente, contestatorul a declarat că specificațiile tehnice ar corespunde mărcii comerciale Lenovo. Caietul de sarcini, la fel, conține specificații înguste. Entitatea contractantă a afirmat, ca răspuns la o solicitare de clarificare, că vor fi acceptate și alte mărci comerciale cu caracteristici echivalente. Cu toate acestea, varietatea echipamentelor care ar putea fi propuse este extrem de limitată, în special în condițiile în care toate bunurile, cu specificații înguste, sunt incluse într-un singur lot și nu pot fi depuse oferte doar pentru unele poziții. Fiecare operator economic, care ar dori să depună o ofertă, ar trebui să poată satisface toate pozițiile incluse în lot.

În procedura de achiziție a dispozitivelor pentru căutarea scurgerilor de gaz, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1738243810708](#), SRL „Chișinău-gaz” a indicat în documentația de atribuire mărci comerciale pentru dispozitivele ce urmau a fi achiziționate (ex. Data Logger GPRS MACR6, "Progress-3" + , "Progress-2", "АНПИ" etc.). Entitatea contractantă a fost acuzată că nefurnizarea de informații

suficiente privind specificațiile tehnice ale bunurilor poate duce la faptul ca agentul economic să ofere un bun cu complectare deplină ceea ce duce la o majorare de preț sau din contra, la complectare minimă, ceea ce nu va corespunde cu necesitățile autorității contractante ([Clarificări](#)). Entitatea contractantă s-a rezumat la a include mențiunea „sau echivalent”, deși aceasta nu este suficient de clară.

În specificațiile tehnice pentru procedura de achiziție a radiomodulelor, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1733841989530](#), se face referire la mai multe mărci comerciale, cum ar fi protocolul de comunicare LoRaWAN sau protocol de comunicare radio LPWAN. Deși entitatea contractantă a precizat că orice specificație tehnică, care indică o anumită origine, sursă, producție sau un procedeu standardizat, o marcă de fabrică sau de comerț, precum și un brevet de invenție, o licență de fabricație, un protocol de comunicare radio LPWAN este menționată doar pentru identificarea cu ușurință a tipului de produs, este incert că alte mărci comerciale, care ar îndeplini la fel de bine scopul urmărit, ar putea fi incluse în oferte.

CPV greșit

În procedura de licitație pentru achiziționarea computerelor și al tehnicii de birou, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1740412837870](#), codul CPV care apare în sistemul Mtender este 30100000-0 - Mașini, echipament și accesorii de birou, cu excepția computerelor, a imprimantelor și a mobilierului. Acest cod este indicat incorect, pentru că pozițiile de echipament incluse în procedura de licitație includ computere și imprimante. Codul CPV corect a fost indicat în documentația de atribuire. Totuși, potrivit pretențiilor indicate în contestația depusă de către un operator economic, indicarea unui cod CPV greșit nu permite potențialilor ofertanți să primească informații, deoarece operatorii economici de pe piață sunt de obicei abonați să trimită anunțuri pentru codurile CPV care intră în domeniul lor de activitate. Această pretenție a fost respinsă de către ANSC, care a apreciat că contestatorul nu a probat că eroarea admisă de către entitatea contractantă i-a afectat drepturile garantate, inclusiv nu a probat existența unui prejudiciu în legătură cu acest fapt.

Cu toate acestea, considerăm că admiterea unei atare erori, intenționat sau prin omitere, putea într-adevăr să aibă ca efect limitarea cercului potențialilor ofertanți pentru procedura în cauză. Este de menționat că exact aceeași eroare a fost admisă și pentru alte proceduri descrise în continuare, spre exemplu:

- Procedura de licitație pentru achiziționarea de vane, robinete și produse similare din oțel, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1736589091690](#)

Codul CPV care apare în sistemul Mtender este **42100000-0** - Utilaje de producție și utilizare a puterii mecanice. În anunțul de participare este indicat un alt cod, **42130000-9** - Robinete, vane și dispozitive similare. Acesta din urmă descrie exact obiectul achiziției, pe când primul este foarte vag, limitând posibilitatea potențialilor ofertanți de a fi notificați cu privire la această licitație.

- Procedura de achiziție a contoarelor, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1733835969994](#)

Codul CPV care apare în sistemul Mtender este 38500000-0 - Aparate de control și de testare. Pe de altă parte, în anunțul de participare este indicat un cod CPV care se referă strict la obiectul achiziției - **38550000-5** - Contoare.

- Procedura de achiziție a nodurilor de fixare și al garniturilor, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1735540372367](#)

Codul CPV indicat în sistemul Mtender este 42100000-0 - Utilaje de producție și utilizare a puterii mecanice. În anunțul de participare, pentru fiecare poziție este indicat codul CPV **42130000-9** - Robinete, vane și dispozitive similare.

- Procedura de achiziție a manometrelor, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1734437323316](#)

Codul CPV indicat în sistemul Mtender este 38400000-9 - Instrumente de verificare a proprietăților fizice. În anunțul de participare, pentru fiecare poziție este indicat codul CPV **38425100-1** - Manometre.

- Procedura nr. [ocds-b3wdp1-MD-1741928964850](#), pentru achiziția lucrărilor de construcție, reparații capitale și rețele electrice pentru stațiile de protecție catodică

În sistemul Mtender a fost indicat codul CPV 45200000-9 - Lucrări de construcții complete sau parțiale și lucrări publice. Pe de altă parte, în anunțul de participare, pentru fiecare lot și poziție este indicat codul CPV **45259000-7** - Reparare și întreținere a echipamentelor.

Concluzii

În rezultatul analizei anunțurilor de participare și al specificațiilor tehnice din achizițiile desfășurate de către SRL „Chișinău-gaz”, am ajuns la concluzia că acestea conțin, foarte frecvent, condiții și cerințe restrictive, de natură să restrângă concurența, favorizând anumiți operatori economici și/sau producători. Aceste circumstanțe pot avea în consecință majorarea prețurilor de achiziție pentru bunurile/serviciile/lucrările procurate de către SRL „Chișinău-gaz”, în lipsa unor avantaje care se referă la calitatea și performanța acestora. Una dintre cele mai des întâlnite astfel de condiții limitative, care se regăsește în majoritatea achizițiilor efectuate de către SRL „Chișinău-gaz”, este includerea mai multor poziții într-un singur lot, pentru unele dintre aceste poziții fiind stabilite specificații tehnice care corespund doar unor anumite mărci, în cumul cu stabilirea cerinței ca ofertantul să demonstreze prin acte relația cu producătorul. Deși nu aduc neapărat valoare adăugată procesului de achiziții, atare condiții/cerințe sunt, de cele mai multe ori, imposibil de îndeplinit de către majoritatea operatorilor economici care desfășoară activitate în domeniile la care se referă obiectul acestor achiziții. În consecință, un număr restrâns de operatori economici, în cazul în care nu e doar unul ce poate îndeplini aceste cerințe, au libertatea de a stabili prețuri mai mari, povara acestor prețuri majorate afectând în mod inevitabil consumatorii finali de gaze naturale, care vor plăti tarife mai mari.

Autoarea acestui articol este Olga Diaconu, membră a Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice. Articolul a fost scris în cadrul proiectului „Consolidarea integrității în achizițiile publice” implementat de către IDIS „Viitorul”, în colaborare cu Parteneriatul pentru Transparență ([Partnership for Transparency - PTF](#)) din SUA. s