

Această publicație este realizată în cadrul proiectului „Consolidarea integrității în achizițiile publice”, implementat de către Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”, în colaborare cu Parteneriat pentru Transparență (SUA).

Buletinul informativ a fost elaborat cu asistența financiară a Parteneriatului pentru Transparență (SUA). Conținutul este responsabilitatea exclusivă a IDIS „Viitorul” și nu reflectă sub nicio formă punctele de vedere ale IDIS „Viitorul” și ale Parteneriatului pentru Transparență.

ACHIZIȚIILE PUBLICE IN VIZOR

BULETIN INFORMATIV Nr. 12 (August 2024)

DIN CUPRINS

- 4** | COALIȚIA DE MONITORIZARE
Membrii Coaliției de Monitorizare a achizițiilor publice au discutat conceptul și conținutul unei platforme web dedicată achizițiilor publice din Republica Moldova
- 7** | INTEGRARE EUROPEANĂ
Republica Moldova a dat start celei de-a doua etape a negocierilor de aderare la UE - screening-ul bilateral - cu capitolul 5. Achiziții publice
- 11** | INVESTIGAȚIE
Achizițiile publice de medicamente: 6 companii împart 97% din bugetul public destinat pentru achizițiile publice din domeniu
- 15** | MONITORIZARE
Suspiciuni de părtinire la concursul de achiziție a unui camion pentru evacuarea deșeurilor la Vadul lui Vodă
- 19** | ACHIZIȚII ECOEFICIENTE?
Monitorizarea achiziției de procurare a sistemului fotovoltaic de către S.A. „RED-Nord” și identificarea stegulețelor roșii

ACHIZIȚII SECTORIALE

UN RAPORT DE MONITORIZARE A SCOS ÎN EVIDENȚĂ O SERIE DE INDICATORI DE RISC PREZENȚI ÎN ACHIZIȚIILE SECTORIALE



» Planificarea defectuoasă a achizițiilor sectoriale; evitarea aplicării cadrului legal în domeniul achizițiilor sectoriale; transparență redusă a achizițiilor sectoriale, inclusiv de valoare mică, desfășurate de unele entități contractante, sunt indicatori de risc incidenți în achizițiile sectoriale depistați de către Agenția de Governare Eficientă și Responsabilă, care a realizat un [raport de monitorizare a achizițiilor sectoriale desfășurate în perioada septembrie, 2023-mai, 2024](#).

Potrivit raportului de monitorizare, alți indicatori de risc incidenți în achizițiile sectoriale depistați se referă la:

[CONTINUARE LA PAG. 10](#) »»»»

SUBIECTUL CONTESTAȚIILOR NEÎNTEMEIATE ABORDAT LA CEA DE-A DOUA ȘEDINȚĂ A PLATFORMEI NAȚIONALE PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

» Membrii Platformei Naționale pentru Achiziții Publice (PNAP), lansată în cadrul proiectului „[Consolidarea integrității în achizițiile publice](#)”, s-au întrunit, joi, 16 mai, 2024, în cea de-a doua ședință de lucru. În cadrul ședinței a fost abordat subiectul contestațiilor formulate în cadrul procedurilor de achiziție care sunt neîntemeiate sau retrase de către contestatori.

Membrii PNAP au enunțat problemele generate de contestațiile neîntemeiate și impactul acestora asupra procesului de atribuire a unui contract de achiziție publică sau sectorială, venind în același timp cu soluții și recomandări pentru depășirea lor.

CAROLINA UNGUREANU, vicedirectoare la IDIS „Viitorul”, manager de proiect, a spus în debutul ședinței că pentru Republica Moldova este importantă monitorizarea achizițiilor publice pentru utilizarea eficientă a banilor publici, iar pentru IDIS „Viitorul” o componentă indispensabilă sunt analizele, studiile, în baza cărora se poate vedea dificultățile și probleme din sectorul achizițiilor publice, dar și recomandările care pot fi propuse decidenților pentru a îmbunătăți situația din domeniu.

VLADIMIR ARACHELOV, secretar de stat la Ministerul Finanțelor, a declarat că PNAP este o platformă care vine să faciliteze activitatea Ministerului Finanțelor, dar și o alternativă la procesul de analiză și de discuții cu factorii interesați de domeniul achizițiilor publice. Potrivit lui Vladimir Arachelov, în cadrul ministerului



s-a convenit ca analizele și studiile, care sunt prezentate și discutate în cadrul PNAP, să fie studiate suplimentar, ca atunci când se vor face intervenții în cadrul normativ, unele propuneri și recomandări să fie preluate, mai ales că în prezent autoritățile sunt în proces de implementare a Programului de dezvoltare a achizițiilor publice în Republica Moldova.

„Ceea ce ține de subiectul contestațiilor neîntemeiate, ne interesează de mult timp. De câțiva ani încercăm să intervenim ca procesul de contestații să fie eficientizat, iar Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) să desfășoare calitativ activitățile privind contestațiile. Au fost unele încercări de a modifica cadrul normativ, inclusiv în Parlament. Vom analiza și rezultatele studiului de astăzi și vom vedea care sunt elementele care pot fi introduse imediat sau pe termen mediu în acest proces. Ne dorim ca acest proces să nu periclitizeze dreptul la contestații al agenților economici. Vrem ca numărul de participanți per procedură să crească, însă în condiții de eficiență și transparență. Această activitate a dumneavoastră eliberează

Ministerul Finanțelor de presiune și mulțumim IDIS „Viitorul” că a acceptat să preia o bucată din această presiune și noi să avem timp pentru produsele deja finalizate și să putem lua decizii”, a declarat Vladimir Arachelov.

DIANA ENACHI, coordonator monitorizare achiziții publice la IDIS „Viitorul”, a prezentat analiza evoluției contestațiilor în ultimii trei ani, în special a contestațiilor respinse ca fiind neîntemeiate, a contestațiilor retrase și motivelor retragerii în scopul identificării eventualelor contestații abuzive care au impact negativ asupra procesului de achiziție. Iar, în baza analizei efectuate, au fost formulate concluzii și prezentate câteva scenarii cu soluții care să contribuie la descurajarea formulării contestațiilor cu rea-intenție și eficientizarea procesului de contestare, și în consecință, de atribuire a contractelor de achiziții cu respectarea legii.

Potrivit analizei, în Republica Moldova, organul responsabil de examinarea și soluționarea contestațiilor este ANSC, care din 2016, momentul în care a fost instituită și a devenit funcțională, și până în prezent, a adoptat 5179 de decizii ca urmare a examinării și soluționării a circa 6276 de contestații.

Diana Enachi a mai spus că datele statistice privind contestațiile depuse arată că în 2023, din numărul total al contestațiilor examinate în fond de către ANSC (654 de decizii emise), jumătate au fost respinse ca neîntemeiate (323). Astfel, s-a constatat un trend descrescător pentru contestațiile admise total/parțial (22%), și un trend crescător pentru contestațiile respinse ca neîntemeiate (9,1%). Fiind comparată ponderea contestațiilor admise parțial/integral cu cele respinse ca neîntemeiate, se constată că, atât în 2021 (41%), cât și în 2022 (46%), o pondere mai mare a contestațiilor admise parțial/integral. Însă, în 2023, se înregistrează o pondere mai mare a contestațiilor respinse ca neîntemeiate (50%).

Fiind analizate rezultatele contestațiilor depuse de către 5 top contestatori, s-a observat că

fiecare a 4-a contestație a fost retrasă (25%), fiecare a cincea (20%) a fost respinsă ca fiind neîntemeiate, iar mai mult de jumătate (55%) au fost admise sau parțial admise.

Referitor la identificarea soluțiilor, studiul a prezentat 4 scenarii posibile cu sublinierea avantajelor, dar și dezavantajelor și riscurilor posibile pentru fiecare, precum și exemple din practica unor țări europene: instituirea unei cauțiuni/garanții la depunerea unei contestații; instituirea unei taxe fixe obligatorii la depunerea contestației; instituirea garanției bancare doar la licitațiile publice; sau păstrarea politicii actuale care necesită unele îmbunătățiri.

Pentru îmbunătățirea situației, coordonatorul monitorizare achiziții publice a propus digitalizarea integrală a procesului de depunere și soluționare a contestațiilor, inclusiv cele retrase; dezvoltarea modulului de evaluare în sistemul electronic MTender, instituirea programelor de capacitate a autorităților contractante și operatorilor economici pentru reducerea procedurilor inițiate cu abateri de la cadrul legal. Aceste soluții ar contribui la reducerea numărului contestațiilor depuse cu rea-credință, care ulterior sunt respinse ca neîntemeiate și ar eficientiza procesul de achiziție publică și sectorială.

Potrivit **ANGELEI NANI**, director general, consilier pentru soluționarea contestațiilor în cadrul ANSC, faptul că o contestație a fost respinsă ca neîntemeiată nu înseamnă neapărat că a fost depusă cu rea intenție. Au fost cazuri când în cadrul unor procese de soluționare a acestora, autoritățile contractante și-au remediat deficiențele admise invocate de către constatatator. În alte cazuri, oferta este respinsă pentru că nu corespunde documentației de atribuire, nu este motivat actul administrativ și astfel se depune contestație. Este important să fie descrise detaliat motivele respingerii ofertelor pentru a duce la scăderea numărului contestațiilor.

Citește mai mult accesând link-ul viitorul.org



MEMBRII COALIȚIEI DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE AU DISCUTAT CONCEPTUL ȘI CONȚINUTUL UNEI PLATFORME WEB DEDICATĂ ACHIZIȚIILOR PUBLICE DIN REPUBLICA MOLDOVA

» Conceptul și conținutul unei platforme web, dedicată achizițiilor publice din Republica Moldova, a fost prezentat miercuri, 26 iunie, 2024, în cadrul celei de-a cincea ședință de lucru a membrilor [Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice](#). Pagina web este creată în cadrul proiectului „[Consolidarea integrității în achizițiile publice](#)”, implementat de către [Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale \(IDIS\) „Viitorul”](#), în colaborare cu [Parteneriatul pentru Transparență](#) din SUA.

CAROLINA UNGUREANU, coordonatoarea proiectului, vice directoarea IDIS „Viitorul”, a spus că în urma mai multor discuțiilor cu societatea civilă, care reprezintă acest domeniu, s-a simțit necesitatea creării unui portal destinat celor care monitorizează achizițiile publice. „Vrem să fie o resursă atât pentru reprezentanții societății civile, interesați de domeniul achizițiilor publice, cât și pentru cetățenii doritori să afle cum sunt utilizați banii publici. Ne dorim ca această platformă online să fie un instrument util celor implicați în monitorizarea achizițiilor publice, care țin

pulsul achizițiilor publice în Republica Moldova. Platforma va include, de asemenea, informații utile pentru autoritățile contractante, operatorii economici, factorii de decizie și orice alte părți interesate. Acesta va servi ca o sursă centralizată și de încredere de informații și instrument de advocacy pentru a permite coordonarea și cooperarea părților interesate care desfășoară activități de monitorizare a achizițiilor”.

Potrivit lui **PAVEL NOVAC**, reprezentantul companiei care a realizat site-ul, scopul

platformei online este de a prezenta opinii publice situația din domeniul achizițiilor publice, ceea ce se întâmplă pe această piață, dar și de a explica oamenilor simpli de ce achizițiile publice trebuie să fie în vizorul societății civile.

MARIANA KALUGHIN, reprezentanta Asociației Obștești „Transparency International Moldova”, a menționat că realizarea paginii web este o idee extraordinară, care va avea un impact mare, deoarece o asemenea resursă nu mai există.

ION CORNEA, manager la o companie de consultanță în afaceri, a apreciat că o astfel de platformă necesită mult timp pentru a fi creată și menținută. „Este o platformă interactivă. Se vede că este o dorință mare de a exista o astfel de resursă în domeniul achizițiilor publice. Să aduni atâta informație este o muncă enormă. Succesul unui site constă și în menținerea și actualizarea lui permanentă”.

ALA REVENCO, președinta Asociației Obștești „Părinți Solidari”, susține că pagina web va răspunde necesităților societății civile în ceea ce privește monitorizarea achizițiilor publice. „Din păcate ceea ce se face la nivel de stat lasă mult de dorit, de aceea suntem nevoiți să avem instrumentele noastre de monitorizare pentru a fi mai eficienți”.

VALERIU RUSU, director executiv al Asociației Obștești ADR „Habitat”, a afirmat că atât timp cât

achizițiile publice vor fi monitorizate și despre ele se va vorbi pe mai multe platforme online, va putea fi imprimat un trend pozitiv al modalităților de utilizare a banilor publici.

În cadrul ședinței Coaliției de Monitorizare a Achizițiilor Publice, Silviu Plopa, monitor, membru al coaliției, a prezentat o analiză în dinamică a stării de lucruri din sectorul de achiziții publice din Republica Moldova, dar și stegulețele roșii identificate în procesul de monitorizare a achizițiilor desfășurate de către S.A. „Apă-Canal Chișinău” și de către RED-Nord la achiziția sistemului fotovoltaic.

[Coaliția de Monitorizare a Achizițiilor Publice](#) este creată la inițiativa [Institutului pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale \(IDIS\) „Viitorul”](#), în cadrul proiectului [„Consolidarea integrității în achizițiile publice”](#), implementat în colaborare cu [Parteneriatul pentru Transparență din SUA](#). Coaliția ce urmărește susținerea reformelor în domeniul achizițiilor publice în Republica Moldova. Din Coaliție fac parte peste 20 de organizații ale societății civile, jurnaliști de investigație, experți și monitori independenți din Republica Moldova.

Până acum [Coaliția de Monitorizare a Achizițiilor Publice](#) s-a întrunit în patru ședințe, unde au fost abordate mai multe subiecte și probleme de actualitate din domeniul achizițiilor publice.

Citește mai mult accesând link-ul viitorul.org



ÎN ANUL 2023 AU FOST DEPUSE 1012 CONTESTAȚII PE MARGINEA A 760 DE PROCEDURI DE ACHIZIȚII PUBLICE, FIIND ÎNREGISTRATĂ O SCĂDERE COMPARATIV CU ANII PRECEDENȚI

» În anul 2023, la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) au fost depuse 1012 contestații pe marginea a 760 de proceduri de achiziții publice. Dintre acestea, au fost soluționate 927 de contestații, fiind pronunțate 846 de decizii. Informațiile se conțin în Raportul de performanță al ANSC pentru anul 2023, care a fost prezentat Parlamentului Republicii Moldova, în ședința plenară din 14 mai, 2024, de către directorul general al ANSC, Angela Nani.



Foto: Parlamentul Republicii Moldova

În ceea ce privește contestarea deciziilor ANSC în instanțele de judecată, Angela Nani a relatat că în perioada de referință, în cadrul instanțelor de judecată naționale, au fost depuse 36 de cereri de chemare în judecată, unde ANSC are calitatea de pârât sau parte terță.

Potrivit Angelei Nani, în 2023, nu a fost pronunțată nici o hotărâre definitivă și irevocabilă de anulare a deciziei ANSC. Pe marginea doar a unei cereri de chemare în judecată, pretențiile reclamantului au fost admise parțial de către instanța de fond, fiind anulată o decizie a Agenției. Cu toate acestea,

hotărârea instanței de fond, nefiind definitivă și irevocabilă, a fost atacată în instanța superioară.

Angela Nani a mai spus că de la începutul activității instituției, instanțele de judecată în mare parte se aliniază aprecierilor Agenției și că din cele 5179 de decizii adoptate de completele pentru soluționarea contestațiilor, în vigoare sunt 5171 decizii, ceea ce reprezintă 99,8% din numărul total al acestora.

Directorul general al ANSC a mai menționat că unul dintre indicatorii de performanță urmăriți de către instituția pe care o conduce a fost optimizarea termenului de soluționare a contestațiilor. Astfel, în perioada raportată, 14%, sau 73 de contestații examinate în fond, au fost soluționate într-un termen de până la 18 zile lucrătoare. Termenul mediu de soluționare a contestațiilor în fond constituie 18,63 zile lucrătoare.

O altă performanță pentru activitatea Agenției în anul 2023, a fost și aprecierea cu punctaj maxim a calității deciziilor emise de ANSC. Evaluarea a fost efectuată de către experții SIGMA, care au măsurat pentru prima dată performanța Republicii Moldova în administrația publică în raport cu „Principiile Administrației Publice” ale SIGMA.

Citește mai mult accesând link-ul ansc.md

REPUBLICA MOLDOVA A DAT START CELEI DE-A DOUA ETAPE A NEGOCIERILOR DE ADERARE LA UE - SCREENING-UL BILATERAL - CU CAPITOLUL 5. ACHIZIȚII PUBLICE



Foto: Ministerul Finanțelor

» Republica Moldova a desfășurat cea de-a doua etapă a negocierilor de aderare la Uniunea Europeană (UE) – screening-ul bilateral. În perioada 10-11 iulie, 2024, o delegație a Comisiei Europene s-a aflat într-o vizită de lucru în Republica Moldova.

Pe parcursul celor două zile, funcționarii publici de la Chișinău au prezentat și analizat, împreună cu echipa Comisiei Europene, Capitolul 5 – Achiziții publice, gestionat de către Ministerul Finanțelor. Domeniul este unul esențial pentru buna funcționare a oricărui stat democratic, care se referă la utilizarea eficientă a banilor publici.

Ministerul Finanțelor a fost reprezentat de către secretarul de stat și președintele grupului de lucru, Vladimir Arachelov, și echipa responsabilă de transpunerea actelor Capitolului 5, din care fac parte reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Băncii Naționale a Moldovei și ai Agenției Achiziții Publice.

Viceprim-ministra pentru integrare europeană, Cristina Gherasimov a salutat prezența oficialilor europeni, subliniind importanța acestui eveniment pentru țara noastră.

La rândul său, Comisarul european pentru extindere și vecinătate, Oliver Varhelyi, a subliniat că achizițiile publice, reglementate de Capitolul 5, sunt fundamentale pentru succesul negocierilor de aderare.

Deschiderea oficială a negocierilor de aderare a avut loc pe 25 iunie, la Luxemburg, atunci când s-a desfășurat prima conferință interguvernamentală Republica Moldova - Uniunea Europeană.

În procesul de screening bilateral, care va dura aproape 18 luni, Republica Moldova urmează să se expună dacă acceptă sau nu acquis-ul comunitar pentru fiecare capitol din cele 35 și care sunt planurile de implementare a diferențelor identificate. În total, vor fi implicați peste 1200 de experți care vor analiza transpunerea legislației noastre cu cea europeană.

Citește mai mult accesând link-ul mf.gov.md

ȘTEGULEȚE ROȘII ÎN PROCESUL DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR REALIZATE DE TERMOELECTRICA

» S.A. „TERMOELECTRICA” este o entitate contractantă care desfășoară un număr mare de proceduri de achiziție în sistemul MTender, în temeiul Legii 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Analiza mai multor proceduri de achiziții, în baza informațiilor disponibile în sistemul MTender, scoate în evidență unii indicatori de risc din achizițiile desfășurate de S.A. „Termoelectrica”.

Printre aceștia, cei mai frecvenți sunt cerințele din documentația de atribuire care fac referire la standarde rusești expirate, specificațiile restrictive, acceptarea unor documente confirmative a calității irelevante, acceptarea unor oferte neconforme, dar și anularea neargumentată a procedurilor de achiziție.

CERINȚA CA BUNURILE SĂ CORESPUNDĂ UNOR STANDARDE ANULATE

S.A. „Termoelectrica” continuă să utilizeze ca și standarde de referință GOST-urile anulate în RM. În procedura de achiziție de reagenți chimici pentru tratarea apei, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1701842666292](#), se face referire la standarde GOST sau echivalent. La verificare pe pagina [shop.standard.md](#), aceste standarde GOST sunt anulate. Deși, de regulă, la cerință se adaugă sintagma „sau echivalentul”, acest lucru nu înseamnă că în toate cazurile există alte standarde naționale sau europene/internaționale echivalente. Astfel, bunurile oferite provin, de regulă, din țări post-sovietice și, mai rar, din țări

UE. Pe de altă parte, bunurile care corespund unor standarde UE sau internaționale în vigoare ar putea fi mai scumpe și, deși mai calitative, prețul raportat la standarde sovietice ar putea să nu se încadreze în limitele financiare stabilite de entitatea contractantă. Situația este similară și în procedurile de achiziție a reagenților chimici nr. [ocds-b3wdp1-MD-1708352879206](#) sau de achiziționare a materialelor de filtrare pentru anul 2024, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1707392059259](#).

În achiziția de elemente de conducte nr. [ocds-b3wdp1-MD-1709013652676](#), un operator economic și-a manifestat nemulțumirea privind utilizarea standardelor anulate în secțiunea „clarificări”. Entitatea contractantă, prin răspunsul său, nu a oferit de fapt nicio clarificare, ci doar a bifat un răspuns la solicitarea de clarificare.



Situația este similară și în procedura de achiziție de conducte și elemente de rețele nr. [ocds-b3wdp1-MD-1675761998492](#).

SOLICITAREA/ADMITEREA UNOR CERTIFICATE DE CALITATE „MODEL”

O cerință pe care o considerăm eronată în documentația de atribuire utilizată de SA „Termoelectrica” ține de certificatele de calitate. În anunțul de participare pentru procedura de achiziție a țevelor de oțel pentru anul 2023 (repetat), nr. [ocds-b3wdp1-MD-1676453884151](#), regăsim cerința „Certificatul de calitate/Certificatul de conformitate/Raport

de încercări (sau actul ce confirmă calitatea bunurilor propuse la licitație)”, care indică asupra faptului că entitatea pune semnul egalității între două documente care au rol și valoare diferită. Respectiv, operatorul economic ar avea libertatea de a alege între oricare dintre aceste acte la depunerea ofertelor. S-a conturat o practică de a prezenta certificate de calitate „model” sau certificate aferente unor loturi care au fost livrate în trecut, ca și dovadă a faptului că ofertantul va putea prezenta și pentru alte loturi care ar urma abia să fie produse certificate similare. În procedura de licitație menționată, „Metalica Zuev” SRL a depus o contestație în legătură cu faptul desemnarea câștigătoare a ofertei depusă de „MIRZAGHITOV & Co” SRL, care a anexat un astfel de certificat pe care era scris cu pixul „ОБРАЗЕЦ” (traducere: model). În acest caz, contestația depusă de „Metalica Zuev” SRL a fost respinsă de ANSC, din considerentul că ofertantul câștigător prezentase și certificate de conformitate pentru bunurile propuse. Cu toate acestea, nu considerăm că este o practică bună a entității contractante de a pune semnul egalității între certificate care nu îndeplinesc în esență același rol.

Se solicită certificate de calitate la depunerea ofertelor, când acestea se eliberează abia la producerea bunurilor [ocds-b3wdp1-MD-1676453884151](https://ocds-b3wdp1-md-1676453884151) – în acest caz, ofertantul câștigător a prezentat și certificate de conformitate, pe lângă certificate de calitate, cerința era indicată prin bară în anunțul de participare, prin urmare contestația a fost respinsă. Cu toate acestea, admitem că în alte situații similare, operatorii economici ar putea prezenta doar certificate de calitate pentru loturi anterioare, iar entitatea contractantă ar putea să le accepte, generând riscuri pentru entitatea contractantă.

SPECIFICAȚII RESTRICTIVE

O procedură de achiziție a S.A. „Termoelectrica” în care am observat mai multe specificații restrictive se referă la procurarea reagenților

chimici necesari pentru stabilizarea și menținerea regimului chimic al apei și aburului la utilajul energetic de presiune medie, nr. [ocds-b3wdp1-MD-1708352879206](https://ocds-b3wdp1-md-1708352879206). Prin aceasta, entitatea contractantă și-a propus să achiziționeze 7000 kg de inhibitor al procesului de coroziune pe bază de amine, cu valoarea estimată de 2 milioane lei, fără TVA, conform parametrilor indicați.

bunuri/servicii:					
Nr. d/o	Cod CPV	Denumirea bunurilor/serviciilor/lucrărilor	Cantitate/Unitate de măsură	Descrierea achiziției	Valoarea estimată, fără TVA (pentru fiecare lot în parte)
Achiziționarea reagenților chimici necesari pentru stabilizarea și menținerea regimului chimic al apei și aburului la utilajul energetic de presiune medie					
Lot 1	24962000-5	Inhibitor al procesului de coroziune pe bază de amine	7000 kg	Conform cerințelor Caietului de Sarcini Aspectul exterior - Soluție incoloră sau galben deschisă Densitatea (20°C), g/cm ³ - 0,96 - 1,10 Solubilitatea în apă - Solubil în orice proporții pH-ul, nu mai puțin de - 13,0 pH-ul soluției de 1 %, nu mai puțin de - 11,0 Continutul sumăr al aminei/-lor cu rol de neutralizare, % - 25,0 - 30,0 Continutul aminei pelicologene, %, (Z) N 9 octadecenilpropan 1,3 diamină - 2,5 - 5,0	2 000 000
Valoarea estimativă totală, lei fără TVA					2 000 000

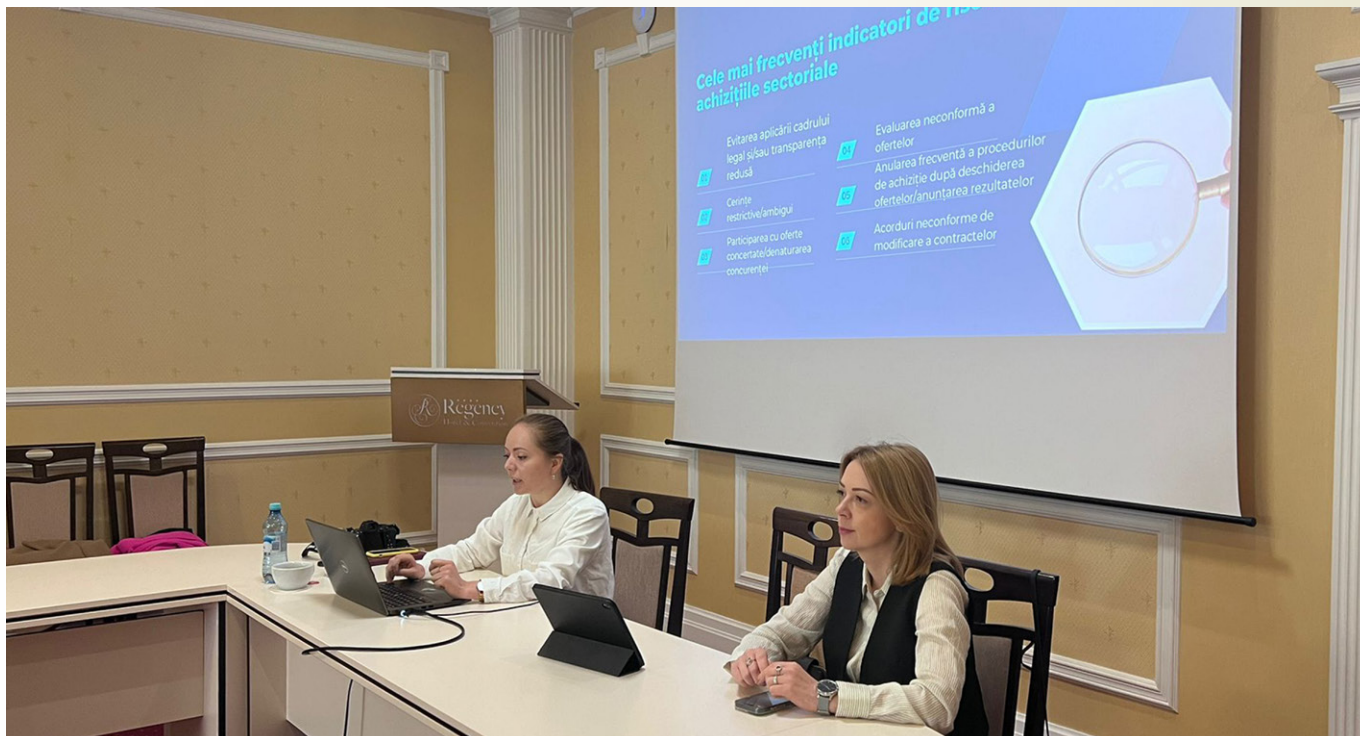
Din pct. 16 al anunțului de participare reiese că entitatea contractantă își rezervă dreptul de a nu achiziționa întreaga cantitate, ci doar în funcție de necesități, în baza unor comenzi prealabile. Totodată, din cantitatea totală, **2000 kg de reagenți vor fi utilizați în procesul de testare la utilajul energetic al Beneficiarului timp de minim 4 săptămâni**, după semnarea contractului.

Procedura de testare se încheie cu un proces-verbal al controlului calității, executat de laboratorul Serviciului Chimic al cumpărătorului. Dacă prin acest proces-verbal al entității contractante se constată că bunurile livrate nu sunt asigurate de către Furnizor cu documentele solicitate, nu trec controlul calitativ și cantitativ – analiză chimică în laborator, prin încercări de laborator pentru fiecare partidă produs livrat, atunci produsul este returnat, iar contractul reziliat.

Din formulare nu este suficient de clar dacă condițiile menționate sunt cumulative sau este destul ca oricare dintre acestea să fie îndeplinită.

Citește mai mult accesând link-ul revizia.md

UN RAPORT DE MONITORIZARE A SCOS ÎN EVIDENȚĂ O SERIE DE INDICATORI DE RISC PREZENȚI ÎN ACHIZIȚIILE SECTORIALE



««« ÎNCEPUTUL LA PAG. 1

- CERINȚE ȘI SPECIFICAȚII tehnice restrictive;
- SELECTAREA INCORECTĂ a procedurii/licitații cu cerințe și criterii de evaluare ambigui;
- PARTICIPAREA LA ACHIZIȚIILE SECTORIALE cu oferte concertate/denaturarea concurenței;
- CERINȚE NECLARE privind standardele de conformitate și de calitate stabilite de entitățile contractante.

Alți indicatori de risc sunt despre:

- PROCURAREA BUNURILOR NECERTIFICATE conform normelor legale în cadrul achizițiilor sectoriale;
- EVITAREA LOTIZĂRII în achizițiile desfășurate de unele entități contractante;
- DESEMNAREA CÂȘTIGĂTOARE a unei oferte neconforme sau favorizarea unor operatori economici care au depus oferte neconforme;
- EVALUAREA NECORESPUNZĂTOARE a

ofertelor sau respingerea neîntemeiată a unei oferte;

- ACORDURI ADIȚIONALE de modificare a contractelor neconforme;
- ANULAREA FRECVENTĂ a procedurilor de achiziție după deschiderea ofertelor/ anunțarea rezultatelor, din cauza erorilor din documentația de atribuire.

Raportul mai relevă faptul că spre deosebire de cadrul legal de reglementare a achizițiilor publice, în achizițiile sectoriale mai persistă goluri de reglementare. Deși au fost adoptate norme metodologice privind aplicarea prevederilor Legii 74/2020, a fost identificată o serie de deficiențe, precum: adoptarea cu întârziere a normelor metodologice; inflația juridică; prevederi ce afectează negativ achizițiile sectoriale; aspecte rămase nereglementate și care pun în dificultate actorii implicați în procesele aferente achizițiilor sectoriale.

Citește mai mult accesând link-ul ager.md



Elena Covalenco/Sănătate INFO

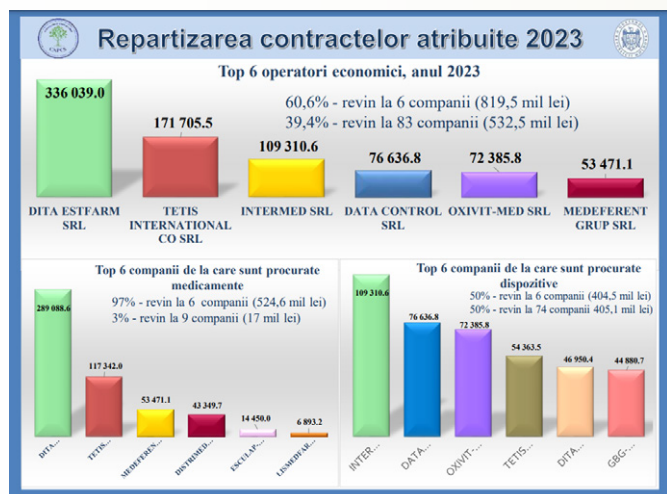
ACHIZIȚIILE PUBLICE DE MEDICAMENTE: 6 COMPANII ÎMPART 97% DIN BUGETUL PUBLIC DESTINAT PENTRU ACHIZIȚIILE PUBLICE DIN DOMENIU

» În Republica Moldova bugetul alocat pentru achizițiile publice de medicamente și dispozitive medicale este în creștere constantă în ultimii 5 ani. În anul 2023, statul a cumpărat medicamente și dispozitive medicale în sumă de 1,5 miliarde de lei. Piața medicamentului este dependentă ani de-a rândul de doar câțiva importatori mari. 6 companii au câștigat peste 97% din toate contractele încheiate pentru importul și livrarea de medicamente.

În anul 2023 bugetul alocat pentru achizițiile publice de medicamente și dispozitive medicale a ajuns la 1,596,762,000 lei (peste 83 de milioane de Euro). Statul, prin intermediul Centrului de Achiziții Publice Centralizat în Sănătate (CAPCS) a cumpărat anul trecut medicamente pentru instituțiile publice în sumă de peste 700 de milioane de lei, iar dispozitive medicale – în sumă de peste 879 de milioane de lei.

Conform datelor CAPCS, în ultimii 5 ani bugetele alocate pentru medicamente au fluctuat. Deși în creștere, suma destinată medicamentelor este ușor sub nivelul anului 2021, adică 717 milioane de lei. Pentru dispozitivele medicale însă creșterea este constantă, iar din 2019 și până în 2023 bugetul alocat procurării de dispozitive medicale aproape s-a dublat și a ajuns la 879 de milioane de lei în 2023.

CINE IA GROSUL BANILOR PENTRU MEDICAMENTE



Fără nicio surpriză, **Dita Est Farm SRL** rămâne compania care a câștigat cele mai multe contracte pentru achizițiile de medicamente – în sumă de **289 de milioane de lei**.

Pe locul doi, la fel ca în anii precedenți s-a situat **Tetis Internațional CO SRL**, care a încheiat contracte cu statul în sumă de **117 milioane de lei**.

Pe locul trei se situează **Medeferent Grup SRL** care a încheiat contracte pentru importul și livrarea de medicamente în sumă de **53 de milioane de lei**.

Pe locul patru se situează **Distrimed SRL** care urma să livreze instituțiilor publice medicamente în sumă de **43 de milioane de lei**.

Esculap Farm SRL se află în continuare în topul celor 6 companii care câștigă cele mai mari contracte, însă cifra a scăzut considerabil comparativ cu anul 2022 – **16 milioane de lei** comparativ cu 60 de milioane de lei, obținute în 2022.

În topul celor 6 a intrat în 2023 compania **Lis-med Farm SRL** care urma să importe medicamente în sumă de peste **6 milioane de lei**.

Restul contractelor, cu sume mult mai mici, au fost împărțite între alte 9 companii.

Și în ceea ce privește dispozitivele medicale, atribuirea contractelor este dezechilibrată – jumătate din contractele atribuite, în sumă de peste 400 de milioane de lei, revin la 6 companii. Restul de 400 de milioane sunt împărțite între alte 74 de firme importatoare.

În acest an Dita Est Farm SRL nu mai luat cele mai mari contracte, locul întâi i-a fost luat de **Intermed SRL** care a câștigat licitații în valoare de **109 milioane de lei**.

Data Control SRL se află pe locul doi, având semnate contracte în sumă de peste **76 de milioane de lei**.

Oxivit Med SRL a câștigat contracte pentru livrarea de echipamente medicale în sumă de **72 de milioane de lei**.

Tetis Internațional CO SRL se află printre primele 6 companii cele mai influente și pe piața de dispozitive medicale, având contracte încheiate în sumă de peste **54 de milioane de lei**.

Dita Est Farm i-au fost atribuite contracte în sumă de peste **46 de milioane de lei**, iar **GBG MLD SRL** a câștigat licitații publice pentru importul și livrarea de echipamente medicale în sumă de **44 de milioane de lei**.

În ultimii 10 ani Dita EstFarm este printre importatorii cu cele mai mari contracte cu statul. Tetis Internațional CO SRL, Esculap Farm SRL, Intermed SRL au obținut și ele în ultimii ani contracte consistente din licitații publice.

Potrivit CAPCS, cele mai mari amenințări pentru sistemul de achiziții publice în sănătate rămân piața mică și neatractivă a Republicii Moldova, riscurile mari privind întreruperea lanțurilor de aprovizionare, dependența de anumiți furnizori, riscurile de corupție și nepotismul.

Citește mai mult accesând link-ul sanatateinfo.md

ACHIZIȚIONAREA SERVICIILOR DE MENTENANȚĂ A SISTEMULUI APLICATIV AFERENT SISTEMULUI FINANCIAR CNAS PENTRU ANUL 2024: CRITERII DE SELECȚIE RESTRICTIVE ȘI DECIZII DE EVALUARE CU SEMNE DE ÎNTREBARE

» Activitățile de monitorizare descrise în acest articol s-au desfășurat în lunile martie-aprilie 2024, concentrându-se pe procedura de achiziție a serviciilor de mentenanță corectivă și adaptivă a sistemului aplicativ aferent sistemului financiar (FMS) pentru anul 2024 – procedură desfășurată de către Casa Națională de Asigurări Sociale (CNAS) a Republicii Moldova în calitate de autoritate contractantă.



Foto: Designed by [Freepik](#)

Echipa de monitorizare a urmărit această procedură de achiziții publice la diferite etape, însă cea mai mare atenție a fost acordată etapei de elaborare a documentației de atribuire, ca urmare a semnalării de către operatorii economici, inclusiv prin intermediul unei contestații depuse de către „Esempla Systems” SRL, a unor criterii de selecție rigide, învechite și restrictive.

O atenție sporită a fost acordată și monitorizării etapei de evaluare a ofertelor, ori această procedură de achiziții a fost contestată, pe marginea rezultatelor procedurii, de către operatorul economic „Esempla Systems” SRL,

argumentele căruia generează mai multe semne de întrebare valide.

1 ETAPA DE PLANIFICARE & LANSARE A ACHIZIȚIEI

Vorbind despre planificarea procedurii de achiziție vizată, menționăm că aceasta este inclusă în Planul de achiziții a CNAS e pentru procurarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor în anul 2024 (link [aici](#)).

Cât despre etapa de publicare a achiziției, la data de 30 noiembrie 2023, CNAS a Republicii Moldova a publicat în sistemul autorizat MTender

[anunțul de participare](#) la licitația deschisă de a serviciilor de mentenanță corectivă și adaptivă a sistemului aplicativ aferent sistemului financiar (FMS) pentru anul 2024.

CNAS a estimat valoarea acestei achiziții ca fiind 2 344 000.00 MDL fără TVA.



Conform anunțului de participare, serviciile contractate urmau a fi prestate pe parcursul anului 2024, începând cu 01.01.2024 până la 31.12.2024, îndeplinind cerințele din caietul de sarcini, valabilitatea contractului fiind, așadar, până la 31.12.2024.

- 12. Termenii și condițiile de prestare solicitate **pe parcursul anului 2024, începând cu 01.01.2024 până la 31.12.2024, îndeplinind cerințele din caietul de sarcini.**
- 13. Termenul de valabilitate a contractului: **31.12.2024**

Același anunț de participare prevede o serie de criterii de calificare și selecție, care sunt sumarizate mai jos:

- Prezentarea Declarației privind valabilitatea ofertei conform Anexei nr:8 din Ordinul MF 115/2021.
- Prezentarea Cererii de participare 1. conform Anexei nr:7 din Ordinul MF 115/2021.
- Prezentarea Specificațiilor de preț conform Anexei nr:23 din Ordinul MF 115/2021.
- Prezentarea Specificațiilor tehnice conform Anexei nr:22 din Ordinul MF 115/2021.
- Garanția pentru oferta 1% conform Anexei nr:9 din Ordinul MF 115/2021.
- Prezentarea Formularul standard al Documentului Unic de Achiziții European completat.
- Vor fi excluși operatorii economici care nu și-au îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale în conformitate cu prevederile legale în vigoare în Republica Moldova sau în țara în care este stabilit.
- Vor fi excluși operatorii economici care nu dispun de capacitatea economică și financiară ofertantului – minimum 3 ani de experiență similară; Cifra de afaceri în activitatea similară în ultimii 3 ani minimum 2 000 000,00 lei pentru fiecare an.
- Vor fi excluși operatorii economici care nu dispun de capacitatea tehnică și profesională, duă cum urmează:
 - existența grupului de proiect calificat asigurat pentru îndeplinirea serviciilor relevante conform Anexei 2 din Anunțul de participare și specificației tehnice depline.
 - minimum 3 ani de experiență similară.
 - minimum 3 contracte existente la momentul în domeniul aferent obiectul achiziției.

2 ETAPA DE DEPUNERE ȘI DESCHIDERE A OFERTELOR & CONTESTAȚII PE MARGINEA DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE

Pe marginea acestei proceduri de achiziții, au intervenit cu comentarii trei operatori economici.

Titlu Caiet de sarcini - Dezvoltator 1C: Întreprindere 8.3 (2 persoane)	Întrebare primită 04.12.2023 / 11:14
Descriere Experiența de lucru în calitate de dezvoltator relevante soluțiilor sistemului aplicativ aferent sistemului financiar (FMS) și pentru alte soluții specializate pe platforma „1C: Întreprindere” (pentru fiecare componenta specialist dedicat). Buna ziua, vă rugăm să concretizați pentru care componente exact se așteaptă specialiști dedicați.	
↳ Caiet de sarcini - Dezvoltator 1C: Întreprindere 8.3 (2 persoane)	06.12.2023 / 13:01
Pentru următoarele componente: FMS (soluții de tip ERP) - Salariu și Cadru, Managementul documentelor și Arhiva.	

În primul caz (a se vedea mai sus), s-a solicitat clarificarea privind componentele pentru care se așteaptă specialiști dedicați, problema semnalată fiind lipsa inițială de claritate cu privire la componentele pentru care erau necesari specialiști, ceea ce ar fi putut duce la interpretări sau neconcordanțe în propunerile de servicii.

Titlu Administrator a sistemelor informaționale 1C Întreprindere 8.3 -Experiență profesională specifică	Întrebare primită 05.12.2023 / 09:59
Descriere Buna ziua, va rugam respectuos la cerința "Experiență de administrare a platformei „1C” în spațiu tehnologic MCloud” sa fie adaugata " sau în alte medii virtuale".	
↳ Administrator a sistemelor informaționale 1C Întreprindere 8.3 -Experiență profesională specifică	06.12.2023 / 13:08
Conform Hotărârii Guvernului nr 128/2014, toate instituțiile publice sunt obligate să găzduiască sistemele informaționale existente pe platforma tehnologică guvernamentală comună M-Cloud. Astfel nu se acceptă propunerea DVS.	

În cel de-al doilea caz (a se vedea mai sus), operatorul economic a solicitat autorității contractante schimbarea cerinței de experiență în administrarea platformei „1C” din mediul MCloud în orice mediu virtual. Autoritatea contractantă nu a dat curs solicitării operatorului economic, invocând Hotărârea Guvernului nr 128/2014.

Titlu Expert / Consultant (Management contractelor și arhiva)	Întrebare primită 05.12.2023 / 15:49
Descriere Compartimentul Managementul contractelor și arhiva este un modul separat, si business logica modului nu se schimba in dependenta de genul/tipul institutiei sau companiei care o implementeaza. Va rugam sa excludeti sau sa modificati cerinta "Experiență de participare, cel puțin în 1 (un) proiect asemănătoare în domeniul asigurărilor financiar-sociale în calitate de analist."	
↳ Expert / Consultant (Management contractelor și arhiva)	08.12.2023 / 10:38
Bună ziua, Documentația de atragere a ofertelor a fost modificată conform cerințelor solicitate.	

În cel de-al treilea caz (a se vedea mai sus), a fost solicitată modificarea cerinței legate de experiența de participare în proiecte similare din domeniul asigurărilor financiar-sociale. Acest comentariu a scos la iveală problema unei cerințe neclare sau potențial restrictive din documentația de atribuire, care a necesitat o modificare pentru a facilita participarea operatorilor economici în procesul de achiziție. În cazul dat, AC a modificat criteriul de selecție în cauză conform recomandării operatorului economic.

Citește mai mult accesând link-ul lex.21.md

SUSPICIUNI DE PĂRTINIRE LA CONCURSUL DE ACHIZIȚIE A UNUI CAMION PENTRU EVACUAREA DEȘEURILOR LA VADUL LUI VODĂ

» Regia comunal-locativă Vadul lui Vodă, întreprindere fondată de Consiliul local și responsabilă de salubritate și amenajarea teritoriului, a ales drept câștigător al concursului de achiziție a unui camion pentru evacuarea deșeurilor, cu valoarea estimată de 1 milion de lei fără TVA, un agent economic creat în aceeași zi în care a fost publicat anunțul despre concurs și din a cărui ofertă lipseau câteva componente obligatorii. Șeful Regiei neagă că ar fi existat vreo înțelegere între această firmă și autoritatea contractantă. După ce licitația a fost contestată de către trei din cei cinci agenți economici participanți, Agenția Națională de Soluționare a Contestațiilor (ANSC) a anulat decizia de atribuire a contractului, notând că Regia a apreciat părtinitor ofertele. Contractul a fost atribuit altei firme.



La 16 februarie 2024 Primăria Vadul lui Vodă a adoptat [o decizie](#) prin care a majorat capitalul social al ÎM „Regia locativ-comunală a orașului Vadul lui Vodă” cu 600 de mii de lei. Această sumă urma să fie adăugată la contribuția de 700 de mii de lei oferită de IP Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului, pentru cumpărarea unui camion de evacuare a deșeurilor. Valoarea estimată a proiectului sprijinit de Oficiu, numit „Eficientizarea

transportării deșeurilor solide în orașul Vadul lui Vodă”, a fost de 1 300 000 de lei.

În baza acestei decizii, Regia a demarat procesul de achiziție și la 11 martie a publicat [anunțul](#) privind organizarea licitației. Potrivit caietului de sarcini și [specificației tehnice](#), camionul urma să aibă o capacitate a caroseriei de 10-12 m², să fie fabricat nu mai devreme de anul 2023, să aibă buncărul de încărcare integral din metal etc. De

asemenea, s-a specificat că termenul de garanție trebuie să fie obligatoriu de minim 2 ani, iar perioada de livrare – 30 de zile.

Unul dintre consilierii locali, **Eugen Cebotari**, a declarat pentru Moldova Curată că anterior, în cadrul Consiliului se discutase despre necesitatea cumpărării unui camion cu o capacitate mai mare, care să poată transporta o cantitate mai mare de deșeuri și, respectiv, să se economisească astfel combustibil și efort:

„Gunoarul este transportat acum cu două mașini care au capacitatea de 8 m². De aceea se discutase să se cumpere o mașină modernă, cu o capacitate mai mare – ca tomberonul din spate unde se colectează gunoarul și se presează să fie de cel puțin 16-20 m², ca să poată transporta, la o cursă, volumul a cel puțin două mașini din cele care sunt folosite acum. Adică cele două existente, vechi, de model GAZ, să fie scoase din uz, deoarece consumă mai mult combustibil și piese, și să fie procurată una nouă, care să lucreze la distanță mai mare și să transporte dublu. Dar înțeleg că din nou s-a cumpărat o mașină cu o capacitate mică. Așa, din păcate, nu e rentabil deloc pentru localitate”.

Șeful Regiei, **Fiodor Conoval**, confirmă că astfel de discuții într-adevăr au avut loc, dar susține că nici Regia, nici autoritatea publică locală nu ar avea banii necesari ca să cumpere un camion mai mare și mai scump: „Poate că cineva ar fi vrut să cumpărăm o mașină de marca Ford. Dar ea costă trei sau patru milioane de lei. Mașina pe care o cumpărăm costă un milion de lei. Este diferență? La banii pe care îi avem, această mașină ne convine”.

DIN CINCI AGENȚI ECONOMICI PARTICIPANȚI, TREI AU CONTESTAT LICITAȚIA

La concursul de achiziții și-au depus ofertele cinci agenți economici: „Eximotor” SA,

„Tehnolider” SRL, „Reliacentre” SRL, „Promo Soluții” SRL și „Ravitan” SRL. Toate, cu excepția „Ravitan” SRL, au propus camioane la un preț mai mic de 1 milion de lei fără TVA.

Camion pentru evacuare de deșeuri (NOU)				1,000,000.00 MDL	
EXIMOTOR SA	documente ofertă	02/04/2024 09:31	915,000.00 MDL	Ofertă refuzată	Decizie
Tehnolider	documente ofertă	01/04/2024 11:52	947,777.00 MDL	Ofertă refuzată	Decizie
Reliacentre	documente ofertă	27/03/2024 12:14	958,233.33 MDL	Ofertă refuzată	Decizie
S.C. PROMO SOLUTII SRL	documente ofertă	01/04/2024 14:24	996,700.00 MDL	Ofertă refuzată	Decizie
RAVITAN SRL	documente ofertă	29/03/2024 19:35	1,130,000.00 MDL	Ofertă acceptată	Decizie

Sursa: e-licitatie.md

Câștigătoare a fost declarată compania „Reliacentre”, înregistrată în Comrat exact în ziua în care Regia comunal-locativă din Vadul lui Vodă a publicat anunțul despre licitație – 11 martie 2024, așa cum reiese din datele publicate pe portalul ldn.md. Ea a propus un camion cu o capacitate de 12 m², însă nu a indicat termenul de livrare, iar garanția pe care o poate oferi pentru funcționarea camionului a fost de un an, în timp ce autoritatea contractantă solicita 2 ani. „Reliacentre” este singurul participant care a oferit un camion cu capacitatea de 12 m², în restul ofertelor capacitatea propusă era de 10 m². Cu toate acestea, Fiodor Conoval susține că nu a existat nici o înțelegere între grupul de lucru și agentul economic și că la selectare s-a condus de principiul „cel mai mic preț”.

După ce le-a fost comunicată decizia grupului de lucru privind câștigătorul, „Eximotor” SA, „Ravitan” SRL și „Tehnolider” SRI au depus contestații. Prima a fost respinsă, fără să fie examinată în fond, invocându-se depunerea tardivă, iar următoarele două au fost comasate la examinare. Ambele contestații au fost admise, decizia finală a Autorității Naționale de Soluționare a Contestațiilor a fost anularea deciziei de atribuire a contractului și obligarea Regiei să reevalueze ofertele. Totodată, se obligă ca autoritatea contractantă să raporteze ANSC în 3 zile despre măsurile de remediere realizate cu anexarea documentelor confirmative.

Citește mai mult accesând link-ul moldovacurata.md



ÎN ACTIVITATEA PRIMĂRIEI MUN. CHIȘINĂU ȘI UNELE ENTITĂȚI DIN SUBORDINE S-AU CONSTATAT MULTIPLE DEFICIENȚE ÎN ASIGURAREA ACCESULUI LA INFORMAȚIILE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE

» Transparency International – Moldova (TI-Moldova) a monitorizat achizițiile publice efectuate, în anii 2023 – 2024, de către Primăria mun. Chișinău, unele entități din subordine (Direcția educație, tineret și sport, sectoarele Botanica și Ciocana; Direcția generală cultură și patrimoniu cultural; Direcția generală arhitectură, urbanism și relații funciare) și întreprinderi municipale (ÎM „Autosalubritate”, ÎM „Parcul urban de autobuze”, ÎM Regia „EXDRUPO”). Rezultatele monitorizării au fost făcute publice [într-o conferință de presă](#).

Au fost analizate achizițiile ce țin de domeniul cu factori de vulnerabilitate/riscuri sporite de corupție; achizițiile referitoare la aspecte controversate și problematice, care au fost anterior subiecte de dezbateri publice/mediatice; valoarea semnificativă a achizițiilor. În procesul de monitorizare au

fost urmărite diferite etape ale achizițiilor: planificarea și elaborarea documentației de atribuire; lansarea procedurii de achiziție; evaluarea ofertelor și atribuirea contractului; după caz, în funcție de disponibilitatea informațiilor, – implementarea și monitorizarea contractului.

REZULTATELE MONITORIZĂRII RELEVĂ că în activitatea autorităților contractante există multiple nereguli/deficiente în asigurarea accesului la informațiile despre achizițiile publice, în informarea proactivă (prin intermediul paginilor web) și în desfășurarea procedurilor de achiziții publice.

Autoritățile contractante, în perioada monitorizării, nu au respectat întocmai cadrul legal din domeniu. Unele solicitări de informații adresate Primăriei mun. Chișinău și întreprinderilor municipale, au fost ignorate, iar răspunsurile primite au fost superficiale și evazive, expediate cu depășirea termenului stabilit în legislație. Deși Primăria mun. Chișinău oferă utilizatorilor, prin intermediul paginii sale web, multiple informații despre achizițiile publice planificate și efectuate, precum și asigură redirecționarea către SIA MTender, multitudinea rubricilor și portalurilor destinate acestui subiect poate crea confuzii în căutarea și selectarea informațiilor, întrucât unele dintre ele se dublează, altele sunt incomplete și neactualizate.

Informațiile despre achiziții publice de pe paginile web ale întreprinderilor municipale monitorizate au fost, de regulă, sumare. În partea ce ține de planificarea achizițiilor publice sunt de remarcat neîntocmirea și nepublicarea anunțurilor de intenție în Buletinul achizițiilor publice, neindicarea codurilor CPV în planurile de achiziții. Unele autorități contractante au actualizat excesiv de des planurile de achiziții, ceea ce presupune existența unor probleme în procesul de planificare, care conduc la creșterea manoperei membrilor grupului de lucru pentru achiziții și irosirea timpului de lucru al acestora.

Deși, în mare parte, achizițiile publice au fost lansate conform planurilor anuale, există cazuri de discrepanțe, când achiziția nu a fost prevăzută în plan sau procedurile au fost cumulate, întârziate, anunțate într-o altă valoare. Au existat cazuri de supraestimare a valorii achiziției, precum achiziția de către ÎM „Autosalubritate” a serviciilor de promovare a

imaginii, valoarea inițială fiind redusă de circa 4 ori pe parcursul lui 2023. Aceeași întreprindere, după inițierea procedurii de achiziție a acestor servicii, a anulat-o ulterior „din cauza dispariției necesității”.

Autoritățile contractante nu întotdeauna au păstrat corectitudinea la etapa de clarificări, întrebările eventualilor operatori nefiind tratate corespunzător. Au fost frecvente cazurile când autoritățile contractante nu au făcut referințe clare și concrete la motivul anulării procedurilor de achiziții. Au existat situații de anulare nefondată a procedurilor, cu indicarea unor motive formale, apreciate de către ANSC ca o lipsă de diligență a grupului de lucru în raport cu obligațiile prevăzute de legislație.

O parte din autoritățile contractante nu au plasat în SIA MTender informațiile cu privire la achizițiile publice de valoare mică realizate în baza contractelor directe și facturilor, așa cum prevede HG 870/2022. Au fost cazuri când autoritățile contractante au ignorat prevederile HG 10/2021 și nu au publicat pe pagina lor web rapoartele de monitorizare a contractelor de achiziții, ceea ce conduce la incertitudine privind respectarea cerințelor de monitorizare și de asigurare a executării contractelor de achiziții în termenele și condițiile prevăzute.

Deși SIA MTender a fost îmbunătățit continuu, inclusiv prin introducerea unor noi module de raportare, informațiile din acest sistem nu întotdeauna sunt cuprinzătoare și actualizate, inclusiv din cauză că autoritățile contractante nu sunt suficient de diligente în furnizarea informațiilor și nu sunt responsabilizate pentru nepublicarea/neactualizarea informațiilor. Căutarea informațiilor în SIA MTender rămâne destul de dificilă, există confuzii între datele privind anularea unor proceduri de achiziții din acest sistem și informațiile privind contractele încheiate la procedurile respective din tender.gov.md.

Citește mai mult accesând link-ul
transparency.md

MONITORIZAREA ACHIZIȚIEI DE PROCURARE A SISTEMULUI FOTOVOLTAIC DE CĂTRE S.A. „RED-NORD” ȘI IDENTIFICAREA STEGULEȚELOR ROȘII

» S.A. „Rețelele Electrice de Distribuție Nord” (RED-Nord) este o entitate contractantă care desfășoară un număr mare de proceduri de achiziție în sistemul electronic online de achiziții SIA RSAP Mtender, în baza Legii 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Analizând procedura de achiziție de procurare a sistemului fotovoltaic de către RED-Nord, în baza informațiilor disponibile în sistemul Mtender, pot fi scoase în evidență mai multe stegulețe roșii.

Printre acestea se enumeră: condițiile neclare și chiar divergențele între caietul de sarcini și anunțul de participare, care induc în eroare agenții economici care doresc să participe la procedura de achiziție publică.

Pe data de 16.01.2023, RED-Nord a desfășurat o procedură de achiziție a unui sistemului fotovoltaic compus din două centrale electrice fotovoltaice, având rolul de a îndeplini funcția de alimentare cu energie electrică din surse alternative și diminuarea cheltuielilor pentru consumul propriu la sediul central din mun. Bălți, str. Șt. Cel Mare, 180 „A”, (<https://mtender.md/Home/TenderInfo/ocds-b3wdp1-MD-1673886942648>), cu valoarea estimată de 5,800,000.00 MDL fără TVA. Tipul procedurii de achiziție este o licitație deschisă, care s-a desfășurat prin aplicarea licitației electronice. Criteriul de atribuire folosit este „Prețul cel mai mic”.

În cadrul procedurii, operatorii economici au adresat mai multe întrebări de clarificare. Una dintre neclarități a fost referitoare la termenul de efectuare a lucrărilor. În anunțul de participare punctul 16, este menționat termenul de maxim 2 luni, iar în caietul de sarcini, punctul 9, subpunctul ce ține de termenii și condițiile de livrare, în subpunctul 9.2, este specificat faptul că „Termenul de livrare, instalare și punere în funcțiune (inclusiv darea în exploatare): maximum 3 luni din data semnării contractului de achiziție”. Acest punct a dus în eroare un agent economic care pe data de 20.01.2023 a cerut clarificare la subiect. În răspunsul primit entitatea a menționat că termenul de executare este de 3 luni (90 de zile), cu excluderea din calculul primirii de către beneficiar a autorizației de construcție (20 zile).

Agentul economic, în cadrul clarificării date, a specificat că entitatea contractantă trebuie să ia în considerare faptul că subpunctul 4.1.1 din caietul de sarcini specifică că agentul economic câștigător trebuie să obțină aviz de expertiză tehnică a rezistenței construcțiilor pe care vor fi amplasate panourile fotovoltaice și certificat de urbanism. La fel, trebuie să ia în considerare punctul 10.1, ce ține de darea în exploatare la Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și punerea în funcțiune a sistemului fotovoltaic. Cu toate că, certificatul de urbanism îl va obține entitatea contractantă, pentru a fi efectuate cerințele solicitate este necesară o anumită perioadă de timp, iar agentul economic specifică - termenul de 3 luni este dificil de încadrat.

Subiectul clarificării:	Termenul de executie
Clarificarea solicitată:	Termenul de executie solicitat e 2 luni sau 3 luni? In Anunțul de participare e indicat 2 luni, in caietul de sarcini 3? care e termenul solicitat. Tineti cont rugam ca se ia in considerare Expertiza acoperisului, executie proiect, obtinere certificat urbanis, darea in exploatare, inclusiv cu ANRE, etc. Deci termenul de 3 luni inca eu un termen cam dificil de incadrat
25.01.2023 16:59 Răspuns la clarificare: Termenul de executare este de 3 luni (90 zile), cu excluderea din calculul primirii de catre beneficiar a autorizației de construcție (20 zile).	

Citește mai mult accesând link-ul pulsachizitii.md