

Monitorizarea achiziției de procurare a sistemului fotovoltaic de către S. A. „RED-Nord” și identificarea stegulețelor roșii

Iunie, 2024

monitor, Silviu Plopa

S.A. „Rețelele Electrice de Distribuție Nord” (RED-Nord) este o entitate contractantă care desfășoară un număr mare de proceduri de achiziție în sistemul electronic online de achiziții SIA RSAP Mtender, în baza Legii 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Analizând procedura de achiziție de procurare a sistemului fotovoltaic de către RED-Nord, în baza informațiilor disponibile în sistemul Mtender, pot fi scose în evidență mai multe stegulețe roșii. Printre acestea se enumeră: condițiile neclare și chiar divergențele între caietul de sarcini și anunțul de participare, care induc în eroare agenții economici care doresc să participe la procedura de achiziție publică.

Pe data de 16.01.2023, RED-Nord a desfășurat o procedură de achiziție a unui sistemului fotovoltaic compus din două centrale electrice fotovoltaice, având rolul de a îndeplini funcția de alimentare cu energie electrică din surse alternative și diminuarea cheltuielilor pentru consumul propriu la sediul central din mun. Bălți, str. Șt. Cel Mare, 180 "A", (<https://mtender.md/Home/TenderInfo/ocds-b3wdp1-MD-1673886942648>), cu valoarea estimată de 5,800,000.00 MDL fără TVA. Tipul procedurii de achiziție este o licitație deschisă, care s-a desfășurat prin aplicarea licitației electronice. Criteriul de atribuire folosit este „Prețul cel mai mic”.

În cadrul procedurii, operatorii economici au adresat mai multe întrebări de clarificare. Una dintre neclarități a fost referitoare la termenul de efectuare a lucrărilor. În anunțul de participare punctul 16, este menționat termenul de maxim 2 luni, iar în caietul de sarcini, punctul 9, subpunctul ce ține de termenii și condițiile de livrare, în subpunctul 9.2, este specificat faptul că „Termenul de livrare, instalare și punere în funcțiune (inclusiv darea în exploatare): maximum 3 luni din data semnării contractului de achiziție”. Acest punct a dus în eroare un agent economic care pe data de 20.01.2023 a cerut clarificare la subiect. În răspunsul primit entitatea a menționat că termenul de executare este de 3 luni (90 de zile), cu excluderea din calcul primirii de către beneficiar a autorizației de construcție (20 zile).

Agentul economic, în cadrul clarificării date, a specificat că entitatea contractantă trebuie să ia în considerare faptul că subpunctul 4.1.1 din caietul de sarcini specifică că agentul economic câștigător trebuie să obțină aviz de expertiză tehnică a rezistenței construcțiilor pe care vor fi amplasate panourile fotovoltaice și certificat de urbanism. La fel, trebuie să ia în considerare punctul 10.1, ce ține de darea în exploatare la Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și punerea în funcțiune a sistemului fotovoltaic. Cu toate că, certificatul de urbanism îl va obține entitatea contractantă, pentru a fi efectuate cerințele solicitate este necesară o anumită perioadă de timp, iar agentul economic specifică - termenul de 3 luni este dificil de încadrat.

Subiectul clarificării:	Termenul de executie
Clarificarea solicitată:	Termenul de executie solicitat e 2 luni sau 3 luni? in Anuntul de participare e indicat 2 luni, in caietul de sarcini 3? care e termenul solicitat. Tineti cont rugam ca se ia in considerare Expertiza acoperisului, executie proiect, obtinere certificat urbanis, darea in exploatare, inclusiv cu ANRE, etc. Deci termenul de 3 luni inca eu un termen cam dificil de incadrat
25.01.2023 16:59	Răspuns la clarificare: Termenul de executare este de 3 luni (90 zile), cu excluderea din calcul primirii de catre beneficiar a autorizatiei de constructie (20 zile).

Un alt aspect care a fost necesar de clarificat ține de expertiză tehnică a acoperișurilor din incinta sediul central al RED-Nord, pe care se vor instala panourile fotovoltaice. Un agent economic a cerut clarificare referitoare la faptul că dacă se constată că clădirile nu vor suporta greutatea panourilor fotovoltaice și a suporturilor pentru montarea panourilor fotovoltaice, licitația va fi să nu anulată? Răspunsul entității contractante a fost că dacă se va constata acest fapt, RED-Nord va suporta toate cheltuielile pentru întărirea acoperișurilor. În cazul imposibilității efectuării acestora, contractul va fi reziliat, iar ofertantului i se va restitui cheltuielile de expertiză a acoperișului.

Astfel, dacă se va constata că acoperișurile nu vor suporta greutatea panourilor fotovoltaice, întărirea lor va necesita o perioadă de timp, care nu a fost luată în calcul atunci când a fost stabilit termenul de realizare a contractului. De asemenea, lucru dat nu este specificat nici într-un document, ceea ce ridică semne de întrebare asupra întocmirii documentației de către entitatea contractantă. Astfel, ținând cont de faptul că situația dată se poate întâmpla, dar și de alte sarcini, pe care trebuie să le îndeplinească agentul economic, crește semnificativ riscul ca agentul economic să nu se încadreze în termenul de finalizare a lucrărilor și de reziliere a contractului.

Este recomandat ca RED-Nord să efectueze din timp expertiza necesară pentru a reduce riscul rezilierii contractului și a permite agenților economici să se încadreze în termenul stabilit, având în vedere că acesta este considerat limitat de către unii agenți economici.

Data publicării:

17.01.2023 11:08

Subiectul clarificării:

Aviz de expertiză tehnică a rezistenței

Clarificarea solicitată:

Daca in urma efectuării expertizei acoperișilor clădirilor din incinta sediului central al S.A."RED-Nord" mun. Bălți se va constata ca cladirile nu vor suporta sarcina (greutatea panourilor fotovoltaice si a suporturilor pentru montarea panourilor fotovoltaice), licitatia se va anula?

20.01.2023 13:20

Răspuns la clarificare: SA RED-Nord va suporta cheltuielile la efectuarea expertizei tehnice a acoperișilor și dacă se va constata, că acoperișii cladirilor nu vor suporta sarcina necesara, SA RED-Nord va suporta cheltuielile necesare pentru întărirea acoperișilor la nivelul necesar. În cazul imposibilității efectuării acestuia contractul va fi rezilial, iar ofertantului I se restituie cheltuielile de expertiza acoperișului.

Condiții neclare în documentația de atribuire

Un alt steguleț roșu asupra procedurii date de achiziție sunt condițiile și cerințele neclare din documentația de atribuire. Astfel, conform punctului 12, din caietul de sarcini, se cere copia ultimului raport statistic nr. 5-C confirmat prin semnătura și ștampila Ofertantului. Astfel, la 20.01.2023, un agent economic a cerut clarificare privind scopul solicitării raportului dat și a sugerat că poate fi eronat ca expresie. Răspunsul autorității contractante a fost emis la 25.01.2023, fiind specificat faptul că cererea de prezentare a raportului este exclusă. Astfel, a fost o eroare eliminată prin clarificări, ceea ce demonstrează importanța publicării clarificărilor în sistemul electronic, dar și a faptului că prin clarificări, agenții economici contribuie la îmbunătățirea documentației de atribuire.

Data publicării:

20.01.2023 12:27

Subiectul clarificării:

Copia ultimului raport statistic nr. 5-C confirmat prin semnătura și ștampila Ofertantului ?

Clarificarea solicitată:

Buna ziua. Care e scopul solicitarii raport statistic nr. 5-C? Raportul dat poate e eronat ca expresie, poate e vorba de raport financiar anual. ???

25.01.2023 16:59

Răspuns la clarificare: Cererea de prezentare a raportului este exclusa.

De asemenea, un alt steguleț roșu este identificat la subpunctul 5.1, unde una dintre cerințe este faptul că „Producătorul panourilor fotovoltaice să fie omologat și introdus în baza de date: <https://techselector.com/moldova-en/>”, ceea ce indică necesitatea ca producătorul de panouri fotovoltaice să fie recunoscut și înregistrat într-o anumită bază de date, așa cum este specificat pe pagina web menționată. Totuși, este important de subliniat că acest site nu pare o sursă oficială de omologare sau înregistrare a producătorilor de panouri fotovoltaice.























Titlu Omologarea	Întrebare primită 25.01.2023 / 13:54
Descriere La ce exact se refera expresia "Producătorul panourilor fotovoltaice să fie omologat și introdus in baza de date: https://techselector.com/moldova-en/ " , tinand cont ca site-ul la care se face trimitere nu reprezinta o omologare sau o baza de date e doar o platforma de a conecta cumparatorul cu vanzatorul. Va rog sa confirmati daca certificarea CE a produselor cu prezentarea respectivelor declaratii de conformitate este suficient?	
↳ Omologarea	26.01.2023 / 11:07
<i>AC nu exclude solicitarea finantarii organizatiilor financiare, inclusiv internationale (BERD, etc), la care este solicitata omoloigarea mentionata. In asa mod doar certificarea CE nu este suficienta.</i>	

Aparent, este doar o platformă de conectare între cumpărători și vânzători, simplu spus - un magazin online. Astfel ținând cont de acest fapt, la 25.01.2023, un agent economic a întrebat dacă certificatele CE (certificat de conformitate) sunt suficiente pentru a demonstra că panourile fotovoltaice întrunesc toate calitățile tehnice pentru a fi instalate. Entitatea contractantă a răspuns că „doar certificarea CE nu este suficientă”. Astfel, în cadrul cerinței date principalul semn de întrebare este: de ce entitatea contractantă a făcut referință la un site-web care nu are legătură cu cerința solicitată?

Contestarea rezultatelor procedurii de atribuire a contractului

Cu toate că, în documentația aferentă licitației desfășurate, sunt mai multe neclarități, totuși au participat 11 agenți economici (<https://mtender.md/Home/TenderInfo/ocds-b3wdp1-MD-1673886942648>).

Oferta câștigătoare a fost depusă de către compania HABSEV GRUP, cu o ofertă finală de 3.150.000,00 MDL, fără TVA. Ca urmare a licitației electronice, oferta HABSEV GRUP a fost redusă cu 27% față de suma inițială depusă și a depășit operatorul economic care inițial a dat cel mai mic preț .

 HABSEV GRUP	 Documente ofertă	3,150,000.00 MDL	Învingător
 Biservice&CO	 Documente ofertă	3,278,000.00 MDL	Respins
 METNOX	 Documente ofertă	3,608,164.99 MDL	Respins
 BTS PRO	 Documente ofertă	3,608,165.00 MDL	Respins
 ARSCOM	 Documente ofertă	3,612,000.00 MDL	Respins
 ALUM SISTEM	 Documente ofertă	3,788,166.33 MDL	Respins
 COMPASS	 Documente ofertă	4,029,405.42 MDL	Respins
 Solar Era Grup	 Documente ofertă	4,145,403.90 MDL	Respins
 SRL Zepto	 Documente ofertă	4,580,000.00 MDL	Respins
 Atractiv Invest	 Documente ofertă	4,666,666.00 MDL	Respins
 Luceand Prim	 Documente ofertă	4,800,000.00 MDL	Respins

Astfel, pe rezultatul procedurii, la 06.03.2023, a fost depusă o contestație la ANSC (<https://mtender.md/Home/TenderInfo/ocds-b3wdp1-MD-1673886942648>), de către compania METNOX SRL. În scopul examinării contestației, ANSC a organizat și desfășurat la 22.03.2023, ora 15:15, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai entității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

„METNOX” SRL a contestat decizia de atribuire a contractului operatorului economic „Habsev-Grup“ SRL, deoarece ultimul a depus o ofertă neconformă. Conform punctului 8 din anunțul de participare, se solicitau două sisteme fotovoltaice P=150 KW. Examinând oferta, s-a constatat că firma câștigătoare a ofertat doar un singur set, ceea ce face oferta neconformă. Dacă firma contestatoare ar fi aplicat același principiu, oferta lor ar fi avut un preț mai mic.

Totodată, operatorul economic a menționat că nici oferta tehnică pentru 1 unitate nu este conformă, deoarece modelul de invertor ofertat nu poate fi identificat (SUN-50K-G) pentru a fi verificată specificația tehnică cu cea ofertată. La fel, menționează că totuși se constată că modelul SUN-50K-G03 ofertat nu corespunde

eficienței în regim nominal: minim 98,5%, fiindcă acest parametru la invertorul propus este în mărime de 98,7 maximal și nu minimal, iar conform Euro Efficiency este de 98%, ceea ce iarăși nu corespunde. A menționat și faptul că ofertantul,, Habsev-Grup “ SRL, nu a depus documentul obligatoriu DUAE.

În continuare, urmează de menționat nici oferta tehnică pentru 1 unitate nu este conformă, or modelul de inverter ofertat nu poate fi identificat SUN-50K-G pentru a fi verificată specificația tehnică cu ce ofertată.

Totodată, dacă este să verificăm specificația pentru care a anexat broșura și să presupunem că modelul SUN-50K-G03 este cel ofertat, constatăm că acesta nu corespunde Eficienței în regim nominal:: minim 98,5%, or la acest parametru acesta este în mărime de 98,7 maximal și nu minimal, iar conform Euro Efficiency este de 98%, ceea ce iarăși nu corespunde. Nu în ultimul rând ținem să menționăm că ofertantul Habsev-Grup SRL nu a depus documentul de baza DUAE.

Argumentele entității contractante:

RED-Nord informează ANSC că argumentele aduse de către contestator, pentru anularea deciziei de atribuire a contractului către „Habsev Grup” SRL, pe motiv că oferta acestuia ar fi neconformă, nu pot fi acceptate din mai multe considerente. RED-Nord a indicat în documentația de atribuire că se dorește achiziționarea a unui sistemului fotovoltaic, care constituie UN LOT compus din două centrale electrice fotovoltaice. Faptul că sistemul fotovoltaic este compus din două centrale electrice fotovoltaice este menționat expres și în Anunțul de participare la pct.8. Faptul că este vorba de un singur lot se menționează și la pct.14 din Anunțul de participare. Ținând cont de aceste norme legale, autoritatea contractantă conchide că, operatorului economic „Habsev Grup” SRL, la elaborarea ofertei, a respectat cu strictețe condițiile pe care RED-Nord le-a indicat în documentația de atribuire.

Faptul că este vorba de un singur lot se menționează și la pct.14 din Anunțul de participare, după cum urmează: „14. În cazul în care contractul este împărțit pe loturi, un operator economic poate depune oferta (se va selecta): 1) pentru un singur lot”.

- în conformitate cu prevederile art.55 alin.(1) din Legea Nr.74 din 21.05.2020, „Ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire”.

Ținând cont de aceste norme legale conchidem că, operatorului economic „Habsev Grup” SRL, la elaborarea ofertei, a respectat cu strictețe condițiile pe care S.A. „RED-Nord” le-a indicat în documentația de atribuire.

Cu privire la afirmația contestatorului că, invertorul propus în ofertă de către operatorul economic „Habsev Grup” SRL nu poate fi identificat pentru a fi verificată specificația tehnică cu cea ofertată, RED-Nord aduce la cunoștință că, o simplă căutare în google.md a bunului respectiv, dă trimitere la mai multe adrese electronice, unde poate fi verificată informația tehnică necesară ca, spre exemplu: <https://spares.ru/SUN-50K-G03/>. De asemenea, toată documentația specificată în caietul de sarcini este atașată la oferta electronică depusă de către operatorul economic „Habsev Grup” SRL.

În ceea ce privește alegația contestatorului că, invertorul propus de către operatorul economic „Habsev Grup” SRL „nu corespunde eficienței în regim nominal” menționăm că, eficiența unui invertor indică cât de multă putere CC (curent continuu) este convertită în putere CA (curent alternativ). O parte din putere poate fi pierdută sub formă de căldură și, de asemenea, o parte din puterea de așteptare este consumată pentru a menține invertorul în modul alimentat.

Eficiența maximă indică performanța invertorului la puterea optimă de ieșire (adică la puterea nominală), afișează punctul maxim pentru un anumit invertor și poate fi folosit ca criteriu al calității acestuia. Din analiza fișelor tehnice a produselor care sunt pe piața Republicii Moldova, se constată faptul că, cu cât puterea nominală a invertoarelor este mai mică cu atât și eficiența lor scade. Reieșind din cele expuse, concretizăm faptul că, la stabilirea criteriului de evaluare a invertoarelor privind eficiența s-a luat în calcul regimul de funcționare a lor cu puterea nominală. Cu alte cuvinte, în regimul de funcționare a invertorului la puterea nominală și eficiența de conversie a CC în CA este maximală.

În ceea ce privește afirmația contestatorului că ofertantul „Habsev Grup” SRL nu a depus documentul de bază DUAЕ, RED-Nord menționează că acest lucru nu a fost solicitat în documentația de atribuire. Mai mult, Legea Nr.74 din 21.05.2020 nu instituie obligația operatorilor economici să prezinte documentul menționat de către contestator.

Având în vedere cele expuse, RED-Nord nu acceptă obiecțiile menționate în contestația depusă de către SRL „METNOX”, le consideră ca fiind nefondate și solicită respectuos ANSC să respingă contestația depusă de către SRL „METNOX” .

Având în vedere cele expuse mai sus, S.A. „RED-Nord” nu acceptă obiecțiile menționate în contestația depusă de către SRL „METNOX”, le consideră ca fiind nefondate și afirmă că rezultatele licitației deschise privind procedura de achiziție № ocds-b3wdp1-MD-1673886942648-PN-1673886942648, privind achiziționarea sistemului fotovoltaic sunt corecte, transparente și în conformitate cu prevederile legislației în vigoare din domeniu.

În consecință, S.A. „RED-Nord” solicită respectuos ANSC să respingă contestația depusă de către SRL „METNOX” ca fiind nefondată.

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

Contestația depusă de către SRL „Metnox”, cu privire la cerința autorității contractante, de a achiziționa două sisteme fotovoltaice de 150 kW, conform anunțului de participare punctul 8, nu corespunde cerinței specificate de către autoritatea contractantă. Conform anunțului de participare, s-a solicitat un set din două sisteme fotovoltaice, interconectate pentru a funcționa ca un tot întreg.

Punctul 2 a contestației depuse de către contestatar, privind invertorul SUN-50KG03, contestatarul a încurcat termenii: nominal cu minimal. Conform DEX al limbii române, termenul nominal înseamnă - Putere (sau valoare) nominală = putere pentru care a fost conceput un anumit sistem tehnic. În speță, valoarea nominală a invertoarelor depuse de SRL „Habsev Grup” este de 98,7%, respectiv corespunde cerinței autorității contractante, de 98,5%. Eficiența invertoarelor maximă este puterea nominală a invertoarelor.

Contestatarul a mai specificat că nu a fost depus formularul DUAЕ. Conform punct. 20 din anunțul de participare, punct. 12 din caietul de sarcini, acest formular nu este în lista actelor solicitate. În concluzie, solicităm să fie respinsă contestația depusă de către SRL „Metnox” ca neîntemeiată, operatorul economic depunând contestația cu rea-credință dorind tergiversarea executării prezentului proiect.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Se respinge ca neîntemeiată contestația cu nr. 02/152/23 din 06.03.2023, depusă de către „METNOX” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție sectorială (<https://mtender.md/Home/TenderInfo/ocds-b3wdp1-MD-1673886942648>), privind „Achiziționarea sistemului fotovoltaic”, inițiată de către RED-Nord.

↳ 03D-187-23

03.04.2023 / 18:32

În vigoare

Contestație respinsă, Constația neîntemeiată

Elements of Complaint

RP 1.3. Respingerea ofertei contestatorului ca neconformă, întrucât oferta tehnică nu corespunde tuturor cerințelor/condițiilor stabilite în documentația de atribuire

URL

<https://elo.ansc.md/DownloadDocs/DownloadFileServlet?id=72755>

Activat
Arceat

Recomandări:

- Elaborarea de către entitatea contractantă/grupul de lucru a documentației de atribuire într-un mod clar și concis pentru a reduce neclaritățile în rândul participanților care doresc să participe la procedura de achiziție;
- Analiza tehnică din timp a obiectelor unde se vor efectua lucrări tehnice, pentru a permite agenților economici să se încadreze mai ușor în termenii stabiliți, pentru a minimiza riscul de întârzieri executării contractului sau chiar, rezilierea lui;
 - Stabilirea unui termen rezonabil de executare a lucrărilor (inclusiv pentru instalare și montare) pentru ca agenții economici să reușească să îndeplinească toate condițiile necesare și să facă lucrul calitativ, fără a fi presați de timp;
- Stabilirea, de către entitatea contractantă, a unor cerințe clare privind certificatele de calitate și/sau de conformitate obligatorii, pentru a oferi o mai mare claritate cu privire la ceea ce trebuie să facă agentul economic participant;
- Pregătirea și formarea unui personal calitativ în ceea ce privește întocmirea documentației de atribuire, pentru a evita apariția divergențelor între caietul de sarcini și anunțul de participare.

