

Un caiet de sarcini incomplet a lăsat fără iluminat stradal o localitate din Nisporeni



Imagine simbol Sursa: CSIS

Primăria comunei Vărzărești, raionul Nisporeni, a ratat șansa de a reabilita sistemul de iluminare stradală din satul Șendreni. Deși aproape că a obținut finanțare pentru asta din Programul Național „Satul European Expres”, primăria s-a pomenit cu proiectul suspendat și banii restituiți la buget. Motivul – în cadrul concursului de achiziții publice, au fost constatate mai multe abateri la întocmirea caietului de sarcini: lipseau unele clarificări la specificațiile tehnice. În consecință, concursul a fost anulat.

În luna august 2023, Primăria Vărzărești a publicat [un anunț de participare](#) de achiziționare de lucrări de construcție a sistemului de iluminare stradală în satul Șendreni, mai exact – în centrul localității, între străzile Ștefan cel Mare și Sfânt și Boris Șimanovici. Valoarea estimativă a lucrărilor a fost stabilită de 1,15 milioane de lei, fără TVA. În luna septembrie au fost publicate alte două anunțuri pentru același concurs.

După ce a publicat anunțul pe platforma Mtender, ofertanții au cerut de la autoritatea contractantă mai multe clarificări, motivând că din caietul de sarcini lipseau informațiile necesare. Pentru anunțul din 24 august au fost inserate [4 clarificări](#), dar s-a răspuns doar la o singură întrebare.

Clarificări Modificarea documentației de atribuire

anunt de participare

05.09.2023 / 09:00

Descriere

Buna ziua.Stimata autoritate contractanta aveti anterior licitatie care este suspendata.Trebuie sa o anulati apoi se publica alta licitatie conform legii.

↳ anunt de participare

05.09.2023 / 10:07

Buna ziua ce nu este publicată conform legii daca va referiți la termenul de achiziție nu mi-a permis să aleg din sistem mai puține zile de a fi procedura

Titlu

anunt de participare

Întrebare primită

05.09.2023 / 09:01

Descriere

In anuntul de participare este suma de 1 380 000,00 lei dar pe pagina de Mtender este alta suma.Care este totusi suma acestei licitatii??

↳ anunt de participare

05.09.2023 / 10:04

Buna Ziua in anunțul de participare e suma cu TVA iar pe Mtender e fara TVA

Titlu

Anunt de participare

Întrebare primită

05.09.2023 / 13:06

Descriere

In anuntul de participare este suma de 1 380 000,00 lei dar pe pagina de Mtender este alta suma.Care este totusi suma acestei licitatii?? Răspuns (5 sept 2023, 10:04): Buna Ziua in anunțul de participare e suma cu TVA iar pe Mtender e fara TVA - Stimata autoritate contractanta trebuie sa faceti calculele corect la suma licitatiei. Asteptam raspunsul?

În consecință, procedura a fost suspendată. Pentru anunțul din [29 august](#) – 9 clarificări, dar s-a răspuns doar la șase, iar pentru cel din 4 septembrie – [13 clarificări](#), dar s-a răspuns doar la trei.

● Perioada de așteptare

Data ultimilor modificări: 24.08.2023 / 15:42

Iluminatul Stradal s.Șendreni,comuna
Vărzărești,str.Ștefan cel Mare și Boris
Șimanovici

Iluminatul Stradal s.Șendreni,comuna Vărzărești,str.Ștefan cel
Mare și Boris Șimanovici

Valoarea estimată a achiziției (MDL)

1 150 500

Autoritate contractantă denumire:

Primaria Varzaresti

Raion:

Nisporeni

Tipul procedurii:

Licitație deschisă

Numărul de notificări:

ocds-b3wdp1-MD-1692865475856

● Perioada de așteptare

Data ultimilor modificări: 01.09.2023 / 10:44

Iluminatul stradal s.Șendreni comuna
Vărzărești str Ștefan cel Mare și str Boris
Șimanovici

Iluminatul stradal

Valoarea estimată a achiziției (MDL)

1 150 500

Autoritate contractantă denumire:

Primaria Varzaresti

Raion:

Nisporeni

Tipul procedurii:

Cerere Oferte de Prețuri

Numărul de notificări:

ocds-b3wdp1-MD-1693312291279

Astfel din cauză că nu s-a răspuns la mai multe întrebări procedurile au fost suspendate.

Perioada de așteptare	Data ultimilor modificări: 05.09.2023 / 12:10
Iluminatul stradal s.Șendreni comuna Vărzărești str.Ștefan cel Mare și str.Boris Șimanovici	Valoarea estimată a achiziției (MDL) 1 150 500
Iluminatul stradal	Autoritate contractantă denumire: Primăria Varzaresti Raion: Nisporeni Tipul procedurii: Cerere Oferte de Prețuri Numărul de notificări: ocds-b3wdp1-MD-1693856136565

La 13 septembrie, Primăria Vărzărești a anulat procedura de achiziție.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile, art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca rămasă fără obiect contestația nr. 02/727/23 din 06.09.2023, depusă de către „Comelec-lux” SRL, pe marginea documentației de atribuire din cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1693856136565, privind achiziția „Iluminatul stradal s. Șendreni comuna Vărzărești str. Ștefan cel Mare și str. Boris Șimanovici”, inițiată de Primăria com. Vărzărești, r-nul Nisporeni.

Firma „Comelec-Lux” SRL, care a cerut clarificări, a depus o contestație la Agenția Națională de Soluționare a Contestațiilor (ANSC), în care menționează că cerințele stabilite în caietul de sarcini de către autoritatea contractantă erau superficiale:

„Documentația de atribuire nu conține informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire. Conținutul caietului de sarcini pentru execuția lucrărilor nu conține informații necesare, pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită privind obiectul achiziției. Lipsesc specificațiile tehnice cu descrierea performanțelor și/sau a cerințelor funcționale ale lucrărilor solicitate, cerințe minime de ordin tehnic ale caracteristicilor materialelor folosite în proiect. Lipsesc standardele naționale și internaționale, normativele naționale, de referință. Lipsesc cerințele și procedeele de determinare a conformității obiectului achiziției cu cerințele din documentația de atribuire”.

ANSC a emis [o decizie](#) în care se spune: „contestația depusă de către „Comelec-lux” SRL a rămas fără obiect, fapt ce determină respingerea acesteia, în condițiile în care documentația de atribuire, la caz, actul autorității contractante în sensul prevederilor indicate supra, care

face obiectul prezentului litigiu, nu mai produce efecte juridice, fiind anulată procedura de achiziție”.

Primarul de Vărzărești: „Nu s-a remediat situația și s-au pierdut bani”

Actualul primar al comunei Vărzărești, **Gheorghe Agheorghiesei**, a declarat pentru MoldovaCurata.md că primăria nu a mai remediat problema invocată de contestator, nu a completat caietul de sarcini, iar concursul public a rămas suspendat. „Înainte de campania electorală a fost depus dosarul, s-a început procedura de achiziții, au fost contestații, s-au solicitat clarificări. Până la urmă nu s-a remediat situația și nu s-a mai făcut nici o acțiune. În luna noiembrie primăria a primit o somație, prin care era anunțată despre termenul limită și dacă nu se implementează proiectul, pierdem finanțarea. Așa și s-a întâmplat...”, a explicat Agheorghiesei. El a afirmat că acest concurs public a fost inițiat exact când a început campania electorală pentru alegerile locale.

Alegerile locale „au întunecat” localitatea

Fostul primar, **Constantin Ungureanu**, susține că alegerile ar fi de vină:

„Eu am fost suspendat din funcție în alegeri și nu a avut cine să prelungească treaba dată. S-a epuizat, acum vor din nou să depună dosarul. Nu a avut cine atunci, s-a întrerupt legătura. Satul a pierdut că nu a avut cine se ocupa. Alegeri, suspendare.. Dacă nu-i capul, nu se face nimic în nici o instituție”.

Constantin Ungureanu a adăugat că vina o poartă și contestatarii, care au reținut concursul. „Contestatarul a vrut să-i descriu ca la carte despre corpurile de iluminat, dar acolo era scris clar, 65 de kW. A invocat el special, cineva i-ar fi spus...”, a precizat fostul primar. Argumentul fostului primar contravine Legii privind administrația publică locală, or, potrivit articolului 34, în caz de absență temporară, primarul poate delega, sub proprie răspundere, exercitarea atribuțiilor sale viceprimarului sau, după caz, secretarului consiliului pe întreaga durată a absenței sale.

La rândul său, administratorul firmei „Comelec-Lux” SRL, **Igor Ionel**, a menționat că la nivel național este un cadru normativ de instalare a sistemelor de iluminare stradală, însă autoritatea contractantă nu ar fi ținut cont de el.

Prevederi legale: caietul de sarcini trebuie să fie întocmit de autoritatea contractantă, care va atrage specialiști în domeniu

Potrivit [Legii privind achizițiile publice](#), specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite. Articolul 14 din aceeași lege stabilește că autoritatea contractantă este în drept să atragă, în caz de necesitate, în componența grupului de lucru, în calitate de consultanți, specialiști și experți din domeniul în care se efectuează achiziția.

Proiect în două programe

Actualul primar susține că a depus dosarul la concursul din cadrul Programului „Satul European 2”, ediția 2024, lansat în decembrie anul trecut: „Am depus un proiect mai mare de iluminare stradală în comună, inclusiv în localitatea Șendreni, acolo unde s-au pierdut banii. Am organizat recent consultări publice în comună și am discutat problemele prioritare din localitate. Am ajuns la concluzia să implementăm un sistem de iluminat modern în comună, pe o distanță de aproximativ 9 kilometri, care va acoperi străzi din ambele localități, Vărzărești și Șendreni”, a conchis primarul.

Potrivit [„Ghidului de monitorizare a achizițiilor publice: instrument pentru societatea civilă”](#), realizat de Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale „Viitorul”, documentația standard pentru achizițiile de bunuri și servicii (Anexa nr. 1 a Ordinului Ministerului Finanțelor nr. 115/2021) trebuie să aibă formulate clar specificațiile tehnice în cazul contractelor de bunuri sau de servicii. Lipsa acestor specificații sau neclarități în formularea lor reprezintă un steguleț roșu, potrivit acestui Ghid. Aceste specificații tehnice trebuie să descrie cu precizie caracteristicile pe care trebuie să le aibă un bun sau serviciu, precum: nivelurile de calitate, nivelurile de performanță ecologică, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări, performanțele, utilizarea bunului, siguranța, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiunile de utilizare etc.

Un alt steguleț roșu identificat în cadrul acestui concurs public este numărul mare de clarificări solicitat de ofertanți. Potrivit aceluiași Ghid, autoritatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai repede posibil, la orice clarificare solicitată.

Această investigație este un produs al proiectului „Consolidarea integrității în achizițiile publice prin contribuția mass-media”, desfășurat de către Asociația Presei Independente (API), în calitate de beneficiar de sub-grant a proiectului [„Consolidarea integrității în achizițiile publice”](#). Proiectul este implementat de către Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”, în parteneriat cu Parteneriatul pentru Transparență (SUA). Proiectul urmărește susținerea reformelor în domeniul achizițiilor publice în Moldova, care vor spori transparența și corectitudinea achizițiilor publice prin abilitarea cetățenilor de a responsabiliza instituțiile relevante. Opiniile exprimate în cadrul proiectului și responsabilitatea pentru conținutul acestui produs aparțin autorilor proiectului și nu reflectă neapărat opinia IDIS „Viitorul” și a donatorului.