

# *INVESTIGAȚIE*

Procedura de achiziție a lucrărilor de  
reabilitare a infrastructurii de agrement și  
zonei verzi în or. Dondușeni, Republica  
Moldova

Notă

Echipa ADO Lex XXI a retras prima versiune a acestei analize, care a fost publicată la data de 17 mai 2024, ca urmare a recepționării unor informații suplimentare și precizări de la Agenția de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord) la data de 5 și 13 iunie 2024. Textul investigației a fost actualizat la data de 14 iunie 2024. Lectură plăcută!

*Ciolac Valeria, expertă*

*Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI*

## **Introducere**

Această investigație este un produs al proiectului „Monitorizarea și Promovarea Transparenței Achizițiilor Publice în Sectorul Asistenței Sociale din Republica Moldova”, desfășurat de Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI, în calitate de beneficiar de sub-grant al proiectului „Consolidarea integrității în achizițiile publice”. Proiectul este implementat de către Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”, în colaborare cu Parteneriatul pentru Transparență (PTF).

Proiectul urmărește susținerea reformelor în domeniul achizițiilor publice în Moldova, care vor spori transparența și corectitudinea achizițiilor publice prin abilitarea cetățenilor de a responsabiliza instituțiile relevante. Opiniile exprimate și responsabilitatea pentru conținutul acestui produs aparțin autorului și nu reflectă neapărat opinia IDIS „Viitorul” și a donatorului.

Activitățile de monitorizare descrise în acest articol s-au desfășurat în lunile februarie-martie 2024, concentrându-se pe procedura de achiziție a lucrărilor de reabilitare a infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv), în or. Dondușeni, Republica Moldova” în cadrul proiectului „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi de pe str. Pușkin, or. Dondușeni” – procedură desfășurată de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord) în calitate de autoritate contractantă.

Echipele de monitorizare au urmărit această procedură de achiziții publice la diferite etape, însă cea mai mare atenție a fost acordată etapei de lansare a achiziției, depunere și deschidere a ofertelor, ca urmare a unor deficiențe de transparență înregistrate în cadrul acestei etape (de ex.: nepublicarea inițială a proiectului de execuție a lucrărilor, conform principiilor de transparență și egalitate de tratament prevăzute în legislația achizițiilor publice; nepublicarea caietului de sarcini în format word, accesibil pentru operatorii economici; furnizarea de răspunsuri incomplete către comentariile și întrebările operatorilor economici etc).

O atenție sporită a fost acordată și monitorizării etapei de evaluare a ofertelor, ori această procedură de achiziții a fost contestată de către doi operatori economici (Seralcon SRL și Aflux-Prim SRL), argumentele cărora ar putea genera mai multe semne de întrebare valide.

## **Etapa de publicare & lansare a achiziției**

Achiziția în cauză este inclusă în Planul de achiziții publice ADR Nord pentru anul 2023, prin modificarea acestuia la data de 20 noiembrie 2023 (link [aici](#)), și ulterior în planul de achiziții pentru anul 2024 (link [aici](#)), așa cum procedura era în curs de desfășurare la începutul anului de gestiune.

87	„Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv), or. Dondușeni, Republica Moldova” în cadrul proiectului „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi de pe str. Pușkin, or. Dondușeni”	45200000-9	8 463 275,85	LD, FNDRL	Ianuarie
----	--	------------	--------------	-----------	----------

Vorbind despre lansarea procedurii de achiziție vizată, la data de 15 decembrie 2023, Agenția de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord) a publicat în sistemul autorizat MTender [anunțul de participare](#) la licitația deschisă de achiziționare a achiziției a lucrărilor de reabilitare a infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv), în or. Dondușeni, Republica Moldova în cadrul proiectului „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi de pe str. Pușkin, or. Dondușeni”.

## „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv), or. Dondușeni, Republica Moldova” în cadrul proiectului „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi de pe str. Pușkin, or. Dondușeni”

Complex sportiv polivalent: Scoaterea solului fertil Sistemizarea pe verticală Rețea de drenaj Teren gazon artificial Suprafețe EPDM Suprafețe pavate Tribune Îngrădire terenuri sportive Îngrădirea teritoriului Montarea utilajului sportiv: Lucrări de construcție Utilaj Lucrări hidrotehnice: Cămine tip C Canal de evacuare închis (tip 1 și tip 3) Conectare la colectorul existent Consolidarea albiei râului Conexiuni la albia râului Amenajarea teritoriului: Sistemizarea pe verticală Gard

Valoarea estimată a achiziției fără TVA

# 8 463 275,85<sup>MDL</sup>

Tipul procedurii  
Licitație deschisă

Statutul procedurii  
Calificarea ofertanților

Autoritate contractantă denumire  
Agenția de Dezvoltare Regională Nord

Raion  
mun.Bălți

Numărul de notificări  
OCDS-B3WDP1-MD-1702660420803

15 Dec 2023

Solicitare clarificări

04 Jan 2024

Depunerea ofertelor

18 Jan 2024

Calificarea ofertanților

Planul de achiziții

Anunț de participare

Clarificare și modificări

Procedura de contestare

Licitație electronică

Ofertele electronice

Evaluarea ofertelor

Atribuirea contractului

Raport de procedură

ADR Nord a estimat valoarea acestei achiziții ca fiind 8 463 275.85 MDL fără TVA.

Conform anunțului de participare aferent procedurii în cauză, executarea tuturor lucrărilor

prevăzute în cadrul caietului de sarcini urmează să se desfășoare în maxim 11 luni, termenul de valabilitate a contractului fiind până la 31 decembrie 2029.

**12. Termenii și condițiile de executare solicitați: executarea tuturor lucrărilor în maxim 11 luni. Dacă termenul de execuție din ofertă va fi mai mare de 11 luni, atunci aceasta va fi descalificată.**

**13. Termenul de valabilitate a contractului: 31 decembrie 2029**

Caietul de sarcini aferent acestei proceduri de achiziție publică prevede o serie de cerințe și documente necesare pentru participarea la procedură, printre care:

1. Documente de participare: Este necesară prezentarea unui DUAЕ semnat electronic, alături de alte documente specifice cum ar fi Formularul ofertei F 3.1, scrisoarea de garanție bancară care să constituie 1% din valoarea ofertei, fără TVA, graficul de executare a lucrărilor, cererea de participare și declarațiile necesare.
2. Experiență similară: Ofertanții trebuie să demonstreze experiență anterioară relevantă în domeniul construcțiilor sau amenajărilor, conform cerințelor specifice legate de valoarea și tipul lucrărilor executate în ultimii 5 ani: „*Executarea, în ultimii 5 ani, a cel puțin a unui contract cu o valoare nu mai mică de 75% din valoarea viitorului contract, confirmat prin prezentarea contractului de antrepriză sau subantrepriză, precum și prin procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor sau procesul-verbal de recepție finală la expirarea perioadei de garanție, însoțit de certificări de bună execuție (recomandări); sau valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract.*”
3. Dotări și personal: Documentele trebuie să includă informații despre dotările, utilajul și personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului.
4. Avize și certificări: Este necesară prezentarea avizelor și certificatelor relevante, inclusiv atestarea tehnico-profesională a dirigintelui de șantier și alte documente legate de experiență și conformitate.
5. Garanții și certificări financiare: Ofertanții trebuie să prezinte garanția de bună execuție de 5%, informații privind lichiditatea generală (active circulante/datorii curente; minim 100%) și alte certificări financiare relevante.
6. Declarații legale: Sunt necesare diverse declarații legale privind confirmarea identității beneficiarilor efectivi, lipsa restanțelor față de bugetul public național, și altele.
7. Garanția lucrărilor: Se solicită termenul de garanție a lucrărilor de 5 ani, termen în care defectele apărute vor fi înlăturate de operatorul economic din contul propriu cu condiția exploatării corecte a obiectului și cu excepția cazului de forță majoră.

Criteriul de atribuire stabilit este următorul: prețul cel mai scăzut.

#### 11. Criteriul de atribuire aplicat:

- Prețul cel mai scăzut
- Costul cel mai scăzut
- Cel mai bun raport calitate-preț
- Cel mai bun raport calitate-cost

### **Etapa de depunere și deschidere a ofertelor**

În cadrul etapei de depunere și deschidere a ofertelor, au fost identificate mai multe deficiențe care ar putea fi afectat transparența și corectitudinea procesului.

În primul rând, este îngrijorător faptul că au fost recepționate tocmai **22 de comentarii și clarificări din partea operatorilor** economici pe marginea procedurii de achiziție publică în cauză.

Acest număr semnificativ de întrebări și solicitări de clarificare ar putea indica faptul că documentația de atribuire a fost percepută ca fiind necorespunzătoare sau incompletă de către unii operatori economici. De asemenea, acest volum mare de comentarii sugerează posibile erori sau omisiuni în documentație, ceea ce poate indica că procesul de elaborare a fost efectuat în grabă sau fără atenția cuvenită. Acest aspect poate fi interpretat ca un semnal de alarmă în ceea ce privește calitatea și coerența documentației de achiziție.

Cu privire la numărul mare al solicitărilor de clarificări, în cadrul răspunsului cu numărul 224 din 5 iunie 2024, ADR Nord ne-a comunicat următoarele: *„Documentația tehnică, inclusiv devizele de cheltuieli, au fost supuse verificării și expertizării de către verificatori atestați, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului Nr. 361 din 25.06.1996 și a Legii nr. 721 din 02.02.1996 privind calitatea în construcții. În consecință, grupul de lucru pentru achiziții publice a fost în imposibilitate tehnică și legală de a interveni și modifica documentația tehnică, inclusiv devizele și caietul de sarcini elaborate și verificate de personalul atestat în domeniu”*.

În al doilea rând, mai mulți operatori economici au semnalat probleme legate de **nepublicarea inițială a documentelor cheie, ori nepublicarea acestora într-un format accesibil și de calitate**. În special, proiectul tehnic de execuție a lucrărilor nu a fost inițial publicat sub nicio formă, iar caietul de sarcini a fost publicat într-un format PDF scanat de calitate necorespunzătoare.

Un operator economic și-a exprimat frustrarea în data de 19.12.2023, afirmând: *„Bună ziua. Repetăm solicitarea insistentă pentru proiectul de execuție. Nu este prima dată când primim aceleași răspunsuri de la ADR Nord, dar proiectele sunt încărcate în cele din urmă. De*

asemenea, solicităm publicarea caietului de sarcini în format Word și a formularului nr. 5. Caietul de sarcini publicat în format PDF scanat este extrem de dificil de lucrat, necesitând de trei ori mai mult timp pentru introducerea informațiilor. Vă rugăm să confirmați statutul de autoritate contractantă serioasă și să reacționați rapid la solicitările operatorilor economici. Licitările cu sute de poziții lansate înaintea sărbătorilor ne pun în dificultate, din cauza necesității de a petrece mai mult timp pentru introducerea informațiilor din cauza formatului necorespunzător al caietului de sarcini."

Titlu Proiect+formular nr.5	Întrebare primită 19.12.2023 / 08:06
Descriere Buna ziua. Repetat va rugam si solicitam insistent proiectul de executie. Deci nu este prima data cind anume dvs, ADR Nord aceleasi raspunsuri dati, insa pina la urma incarcati proiectele. Totodata, rugam insistent sa publicati varianta WORD al caietului de sarcini si formularul nr.5 desfasurat. Solicitati de la proiectant sau devizier, cine va facut caietul de sarcini si publicati-l, ca sa nu tergiversam discutia pe aceste teme si sa nu apara inca multe alte intrebari. Dvs ati publicat caietul de sarcini in PDF scanat si e foarte complicat de lucrat cu asa caiet de sarcini, trebuie de 3 ori mai mult timp doar sa il introduci. Sunteti o autoritate contractanta serioasa si adecvata, va rugam sa confirmati acest statut si sa reactionati corect si rapid la solicitarile operatorilor economici. Mai ales ca ati lansat chiar inainte de sarbatori mai multe licitatii cu sute de pozitii si oamenii in loc sa reuaseasca sa pregateasca in timp eficient ofertele si sa se pregateasca de sarbatori, din cauza ca nu publicati proiectul si formularul WORD nr.5, trebuie citeva zile in plus sa stea doar sa introduca caietele de sarcini! Va multumesc si mizam pe suportul si responsabilitatea dvs, cum ati dat dovada ani de ani, de fiecare data!	
↳ Proiect+formular nr.5	02.01.2024 / 16:02
La solicitarea dumneavoastră publicăm varianta word a caietului de sarcini desfășurat și proiectul tehnic	

De asemenea, un alt operator economic a expediat o solicitare la data de 26.12.2023 către autoritatea contractantă, subliniind nevoia de a respecta legea achizițiilor publice și de a publica integral documentele necesare. El a afirmat: „Stimată autoritate contractantă, vă rugăm să vă informați mai bine cu privire la legea achizițiilor publice. Formularul de deviz nr. 1, care include lista cu cantitățile de lucrări, trebuie publicat integral pentru a asigura transparența și accesibilitatea informațiilor. Vă solicităm să evitați răspunsurile evazive și să publicați informațiile necesare de la bun început."

Titlu Legea achizitiilor publice!!!	Întrebare primită 26.12.2023 / 13:09
Descriere Stimata autoritate contractanta, va rugam sa studiatii legea achizitiilor publice mai bine."Autoritatea contractantă trebuie să atașeze la caietul de sarcini, Formularul de deviz nr. 1 – Lista cu cantitățile de lucrări, descifrat (publicarea descifrată a consumului de resurse aferent fiecărei norme de deviz)&quot;. Incetati cu raspunsurile "aburite" si publicati ceia ce trebuia din start sa fie publicat.	
↳ Legea achizitiilor publice!!!	02.01.2024 / 16:04
La solicitarea dumneavoastră publicăm varianta word a caietului de sarcini desfășurat și proiectul tehnic	

Nepublicarea documentelor cheie într-un format adecvat reprezintă o problemă semnificativă în cadrul acestei achiziții, având potențialul de a fi afectat eficiența și corectitudinea procesului. Este esențial ca, pe viitor, autoritatea contractantă să remedieze aceste aspecte pentru a asigura un mediu de achiziții publice transparent și echitabil pentru toți participanții.

Menționăm că, până la urmă, ADR Nord a publicat proiectul tehnic și caietul de sarcini în format Word, dar abia la data de 2 ianuarie 2024, adică 17 zile după publicarea anunțului de participare. Cu toate acestea, în cadrul răspunsului cu numărul 224 din 5 iunie 2024, ADR Nord ne-a informat că Agenția a devenit autoritate contractantă pentru lucrările menționate în rezultatul Concursului pentru identificarea, evaluarea și aprobarea proiectelor de dezvoltare urbană, revitalizare economică și socială a orașelor, propuse spre finanțare din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală lansat în noiembrie 2022. Totodată, „[...] în cadrul acestui concurs, una din condiții a fost prezentarea de către Administrațiile publice locale a proiectului tehnic și materialelor grafice, schițelor, desenelor tehnice, precum și caietul de sarcini pentru desfășurarea licitației publice. [...] Drept urmare, documentația a fost preluată de Agenție în formatul și calitatea depunerii de către Primăria or. Dondușeni, iar drept urmare a aprobării surselor financiare, a lansat procedura de licitație deschisă. Imediat ce au fost obținute actele în format electronic de la aplicant, acestea au fost încărcate pe platforma electronică, cu extinderea termenului pentru depunerea ofertelor în conformitate cu prevederile pct. 20 din HG 638/2020”.

Concluzionând, deși decizia ADR Nord de a extinde termenul pentru depunerea ofertelor este apreciabilă, pe viitor, ADO Lex XXI recomandă ADR Nord să se asigure că toate documentele sunt în format *machine-readable* înainte de a iniția achizițiile, chiar dacă Agenția recepționează anumite documente de la alte entități precum APL-uri.


**Furnizarea de răspunsuri incomplete sau insuficiente** este un alt steguleț roșu înregistrat în cadrul acestei proceduri de achiziție. Spre exemplu, un operator economic a evidențiat o problemă specifică legată de modificarea resurselor din deviz fără o mențiune clară în documentație. Operatorul a declarat: „*Pozitia 13 deviz Lurari hidrotehnice. Ati exclus Bitumul pentru hidroizolatii din resurse (fara nici o mentiune) si ati inclus de 2 ori Topitorul de bitum. Cum poate fi executata o lucrare cu bitum fara bitum??? Cum pot fi facute asa modificari in resurse fara a face mentiune in norma? Clarificati.*”

Răspunsul autorității contractante (*a se vedea mai jos*) la această întrebare poate fi perceput drept insuficient și vag. Această abordare poate genera nemulțumire și evidențiază necesitatea unei comunicări mai eficiente și transparente între autoritatea contractantă și participanții la procesul de achiziții.

Titlu pozitia 13 deviz Lurari hidrotehnice. Ati exclus Bitumul pentru hidroizolatii din resurse (fara nici o mentiune) si ati inclus de 2 ori Topitorul de bitum. Cum poate fi executata o lucrare cu bitum fara bitum??? Cum pot fi facute asa modificari in resurse fara a face mentiune in norma? Clarificati.	Întrebare primită 04.01.2024 / 12:52
Descriere Aceiasi situatie la pozitia 23	
<p>pozitia 13 deviz Lurari hidrotehnice. Ati exclus Bitumul pentru hidroizolatii din resurse (fara nici o mentiune) si ati inclus de 2 ori Topitorul de bitum. Cum poate fi executata o lucrare cu bitum fara bitum??? Cum pot fi facute asa modificari in resurse fara a face mentiune in norma? Clarificati.</p> <p>↳</p>	04.01.2024 / 14:36
<p><i>În aces caz vă rugăm să vă conduceți de resursele din WinSmeta simbol IzF04F k=2.</i></p>	

### **Etapa de evaluare a ofertelor**

La această procedură de achiziție au participat 14 ofertanți rezidenți, cu oferte ce variază de la 5 996 319.89 MDL fără TVA (Seralcon SRL) la 8 970 597.02 MDL fără TVA (SA Drumuri Bălți). În urma procesului de evaluare a ofertelor, câștigătoare a fost desemnată compania "VLADMIH COMPANY", cu o ofertă financiară de 7 172 590.97 MDL fără TVA.

"VLADMIH COMPANY " IDNO Codul: MD-IDNO-1014602000950	7 172 590.97 MDL achiziției fără TVA	MTender ESPD Declarație pe proprie răspundere		Câștigătorul 23.02.2024 / 20:14
---	---	--	--	------------------------------------

Această procedură de achiziții a fost contestată de către doi operatori economici (Seralcon SRL și Aflux-Prim SRL), argumentele cărora ridică mai multe semne de întrebare valide.

În cazul **Aflux-Prim SRL**, operatorul economic a depus o contestație online la data de 27.02.2024, argumentând că a aflat despre încălcarea dreptului pretins sau a interesului legitim la data de 23.02.2024, printr-o scrisoare primită pe poșta electronică. Obiectul contestației îl reprezintă rezultatele procedurii.

Conform documentului contestației (Anexa 1), la data de 23.02.2023, Aflux-Prim SRL a recepționat o scrisoare despre rezultatele evaluării ofertelor, în care se menționa că oferta companiei SRL Vladmih Company a fost desemnată drept câștigătoare, deși este cu 222.489,91 MDL mai mare decât oferta Aflux-Prim SRL. Conform scrisorii autorității contractante, oferta Aflux-Prim SRL a fost respinsă din cauza abaterilor de la caietul de sarcini care nu pot fi înlăturate – „în special, cuantificarea teoretică a acestor abateri depășește suma de 10.000,0 lei”. În plus, scrisoarea indică că formularul DUAE prezentat de SRL Aflux-Prim a omis o parte semnificativă din text, iar semnătura electronică aplicată nu este validă ca urmare a verificării acesteia pe platforma msign.gov.md.

Aflux-Prim nu este de acord cu concluzia grupului de lucru, declarând că „a semnat documentul cu semnătura electronică VALIDĂ (deținător administrator Vitalie Scutelnic) și a încărcat pe



platforma MTender fișierul DUAЕ strict conform modelului autorității contractante”. În calitate de probă la contestație, compania în cauză a anexat fișierul DUAЕ care a fost încărcat pe platforma MTender.

La verificarea, pe platforma msign.gov.md, a documentului DUAЕ depus de către companie în MTender, a fost constatată invaliditatea acelei semnături electronice. Aflux-Prim insistă că aceasta este o defecțiune tehnică a platformei MTender, pentru care nu ar trebui să suporte consecințe, și este de părere că grupul de lucru ar fi trebuit să îi contacteze având în vedere această situație non-convențională. Cu privire la abaterile din caietul de sarcini, Aflux-Prim susține că, în conformitate cu calculele companiei, costul devizului local a fost redus cu doar 4.383 MDL, nu cu 10.000 MDL.

*Cu toate acestea, ADR Nord ne-a informat, prin intermediul răspunsului cu nr. 244 din 13.06.2024, că „anume faptul că unul dintre documentele obligatorii de a fi prezentate la deschidere prezenta neconformități (formularul DUAЕ) a dus la faptul că grupul de lucru nu s-a adresat cu clarificări ofertantului. În cazul altor documente, această solicitare urma să aibă loc. În acest caz, o eventuală înlocuire a fișierului în cauză (DUAЕ) putea fi interpretată în detrimentul autorității contractante, prin încălcarea principiului tratamentului egal față de ceilalți participanți.”*

La data de 27.03.2024, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a emis [Decizia Nr. 03D-171-24](#), respingând contestația ca neîntemeiată. Motivul invocat a fost lipsa unor argumente/probe concludente și pertinente din partea contestatorului care să demonstreze cu certitudine că acțiunile autorității contractante de a respinge oferta „Aflux-Prim” SRL ar fi în contradicție cu normele legale și cerințele documentației de atribuire, astfel încât să fie imperativă anularea deciziei autorității contractante. ANSC a concluzionat că „contestatorul nu a invocat pretenții în privința tuturor discrepanțelor constatate de către autoritatea contractantă și comunicate prin scrisoarea de informare în ceea ce ține de abaterile/omisiunile din devizul-ofertă al contestatorului.”

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/146/24 din 28.02.2024, depusă de către „Aflux-Prim” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1702660420803 privind achiziția „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv), or.

Concluzionând, deși ANSC a respins ca neîntemeiată contestația depusă de către Aflux-Prim SRL, ar fi fost oportun ca autoritatea contractantă să solicite clarificări de la Aflux-Prim SRL

pentru a analiza discrepanțele semnalate, în special referitoare la semnătura electronică. Nu în ultimul rând, ar fi binevenită o analiză mai profundă a platformei MTender pentru a investiga defecțiunile tehnice invocate de Aflux-Prim SRL.

Cea de-a doua contestație a fost depusă de către Seralcon SRL la data de 01.03.2024, operatorul economic declarând că a aflat despre încălcarea dreptului pretins sau a interesului legitim la data de 23.02.2024, ora 21:25, printr-o scrisoare primită pe poșta electronică. Obiectul contestației îl reprezintă rezultatele procedurii.

Conform documentului contestației (Anexa 2), la data de 23.02.2023, Seralcon SRL a recepționat o scrisoare despre rezultatele evaluării ofertelor, în care se menționa că oferta companiei SRL Vladmih Company a fost desemnată drept câștigătoare, deși este cu 1.211.525,3 MDL mai mare decât oferta Seralcon SRL.

Conform emitentului contestației, la data de 23.02.2024, Seralcon SRL a primit o scrisoare din partea autorității contractante ADR Nord despre faptul că oferta Seralcon este respinsă din motiv că aceasta nu este structurată pe devize locale & conține abateri de la caietul de sarcini: „Ofertantul a calculat cheltuielile de limită pentru utilaj în sumă de 68500 lei, aceasta fiind greșit și urmând a le calcula doar pentru lucrări. La poz. 74 (Aranjarea porților de fotbal prefabricate în condiții de uzină), ofertantul greșit a inclus “Banca pe 2 picioare, 2 unități”, așa cum acestea sunt incluse și la utilaj iar caietul de sarcini prevede Q”.

Conform argumentelor Seralcon SRL, constatările AC sunt lipsite de substanță, ori “p. 4.5 al CPL 01.01.-2012 se referă la montajul utilajelor tehnologice, capitolul în cauză fiind indicat drept utilaj sportiv, și nu utilaj tehnologic (indicatorii utilizați sunt la lucrări generale de montare).” Totodată, Seralcon SRL a precizat că grupul de lucru pe achiziții nu a solicitat clarificări adiționale înainte de a respinge oferta.

*Cu toate acestea, ADR Nord ne-a informat, prin intermediul răspunsului cu nr. 244 din 13.06.2024, că autoritatea contractantă a solicitat clarificări ofertantului Seralcon SRL, recepționând și un răspuns, care și a determinat grupul de lucru să respingă oferta, așa cum modificarea ofertei peste limitele stabilite de legislație este inadmisibilă.*

La data de 11.03.2024, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a emis [Decizia Nr. 03D-127-24](#), respingând contestația ca tardivă.

Se respinge ca tardivă contestația nr. 02/167/24 din 05.03.2024, depusă de către „Seralcon” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1702660420803 privind achiziția „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv), or. Dondușeni, Republica Moldova” în cadrul proiectului „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi de pe str. Pușkin, or. Dondușeni”, inițiată de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord.

*Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

**Președintele completului**

Digitally signed by Galamaga Dorina  
Date: 2024.03.11 14:35:44 EET  
E-mail: Dorina.Galamaga@adrnord.md  
Location: Moldova



**Dorina GALAMAGA**

Concluzionând, deși în cadrul răspunsului cu numărul 224 din 5 iunie 2024, ADR Nord ne-a informat că “evaluarea ofertelor depuse s-a realizat foarte riguros, fiind identificate neconformitățile primelor două clasate după cel mai mic preț (afirmație confirmată și prin cele două Decizii ale ANSC)”, recomandăm Agenției de Dezvoltare Regională Nord să implementeze măsuri pentru a îmbunătăți comunicarea cu operatorii economici în cadrul etapei de evaluare a ofertelor, asigurându-se că toate neclaritățile sunt abordate în mod prompt și transparent (inclusiv prin solicitarea de clarificări adiționale înainte de respingerea ofertelor etc).

### **Etapa de atribuire a contractului**

Menționăm că încheierea contractului de achiziție cu ofertantul câștigător, VLADMIH COMPANY S.R.L., a avut loc la 4 aprilie 2024.

Contractul/lotul este atribuit

Data încheierii contractului  
04/04/2024

Valoarea totală a contractului este de 8.607.250,24 cu TVA.

Denumirea lotului	Denumirea operatorului economic	Cantitate și unitate de măsură	Prețul unitar (fără TVA)	Prețul total (fără TVA)	Prețul total (inclusiv TVA)
„Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv),	SRL Vladmih Company	Una lucrare	7 172 708,53 MDL (preț majorat în urma corectării abaterilor neînsemnate)	7 172 708,53 MDL (preț majorat în urma corectării abaterilor neînsemnate)	8 607 250,24 MDL (preț majorat în urma corectării abaterilor neînsemnate)

Contractul a fost înregistrat pe pagina tender.gov.md, la rubrica „contracte atribuite” (link [aici](#)).

CONTRACTE ATRIBUITE						
Tipul Contractului	Data documentului	Tipul documentului	Autoritatea Contractantă	Operator Economic	Obiectul Achiziției	Suma
Contract de achiziție	29.03.2024	LP MTender	— Agentia de Dezvoltare Regionala Nord	VLADMIH COMPANY SRL	„Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv), or. Dondușeni, Republica Moldova” în cadrul proiectului	8.607.250,24
<b>ObjID:</b> 924323 <b>CPV:</b> 45200000-9 <b>Numărul de participanți:</b> 14 <b>IDNO:</b> 1014602000950			<b>Numărul procedurii:</b> ocds-b3wdp1-MD-1702660420803 <b>Număr de intrare:</b> 202407700 <b>Numărul documentului:</b> 286/L			

1009601000267 ● Valoarea est Valoarea est

Raionul cumpărătorului Tipul procedurii

Raionul cumpărătorului Tipul procedurii

Tipul de cumpărător Numărul unic de identificare a procedurii

Tipul de cumpărător Numărul unic de identificare a procedurii

Genul de activitate al cumpărătorului CPV

Genul de activitate al cumpărătorului CPV

Activitatea sectorială principală a cumpărătorului

Activitatea sectorială principală a cumpărătorului

**În proces de implementare**

Total găsit: 0

Nimic gasit

### Pozitia autorității contractante

La data de 4 aprilie 2024, Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI a expediat cererea de acces la informație cu numărul 54/24 către Agenția de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord), pentru a afla motivele din cauza cărora, în concordanță cu comentariile operatorilor economici, nu a fost publicat din start proiectul de execuție a lucrărilor, conform principiilor de transparență și egalitate de tratament prevăzute în legislația achizițiilor publice, dar și motivele respingerii ofertelor depuse de către operatorii economici Seralcon SRL și Aflux-Prim SRL.

ADR Nord ne-a furnizat, la rândul său, răspunsul oficial cu numărul 119 din 16.04.2024 (Anexa 3), prin care ne-a informat că “*Autoritatea Contractantă (AC) nu este entitatea care a contractat elaborarea documentației de execuție; aceasta a fost pusă la dispoziție de către beneficiar, respectiv de către Primăria orașului Dondușeni.*

*Ținem să clarificăm faptul că documentația tehnică a proiectelor finanțate prin intermediul*

*ADR este livrată pe suport de hârtie, de către aplicanții (administrațiile publice locale) la Concursurile proiectelor lansate de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. În acest context, ADR Nord a lansat procedurile de achiziții conform actelor disponibile.”*

Cu referire la motivele respingerii ofertelor depuse de către Seralcon SRL și Aflux-Prim SRL, ADR Nord ne-a comunicat următoarele: „*Examinând oferta depusă de către Seralcon SRL, grupul de lucru a constatat că ofertantul, pe lângă alte abateri, a omis aplicarea unui coeficient de multiplicare la poziția nr. 33 din devizul ofertei (CG48AI,  $k=0.10$ ). Omisiunea este considerabilă, iar aplicarea coeficientului respectiv ar fi modificat oferta cu aproximativ 244 mii lei, ceea ce este inadmisibil conform prevederilor menționate anterior.*

*Privind oferta SRL Aflux-Prim: fișierul DUAE prezentat de SRL Aflux-Prim care a omis o parte semnificativă din text, iar semnătura electronică aplicată nu este validă conform informațiilor de la platforma msign.gov.md (în urma verificării fișierului).”*

## **Concluzii și recomandări în raport cu procedura de achiziție vizată**

### Concluzii:

- ✓ Documentația de atribuire a fost deficitară, incluzând documente în format inaccesibil, cum ar fi proiectul tehnic de execuție și caietul de sarcini publicat inițial într-un format PDF scanat, de calitate necorespunzătoare. Această problemă a fost semnalată de mai mulți operatori economici și a generat dificultăți în participarea la procedura de achiziție.
- ✓ Au fost recepționate tocmai 22 de comentarii și clarificări din partea operatorilor economici pe marginea procedurii de achiziție publică în cauză. Acest volum mare de comentarii sugerează posibile erori sau omisiuni în documentație, ceea ce poate indica că procesul de elaborare a fost efectuat în grabă sau fără atenția cuvenită.
- ✓ Această procedură de achiziții a fost contestată de către doi operatori economici (Seralcon SRL și Aflux-Prim SRL), argumentele cărora generează mai multe semne de întrebare valide.

### Recomandări către Autoritatea Contractantă:

- ✓ Autoritatea contractantă ar trebui să publice, din start, toate documentele într-un format accesibil și de calitate pentru operatorii economici, asigurând transparență și egalitate de tratament. Publicarea documentelor-cheie în mod corespunzător încă de la începutul procesului de achiziție poate minimiza și volumul de întrebări & solicitări de clarificare ulterioare. Totodată, chiar dacă ADR Nord recepționează anumite documente de la APL-uri, e de datoria acesteia în calitate de autoritate contractantă se asigure că toate

documentele sunt în format *machine-readable* înainte de a iniția achizițiile.

- ✓ Este esențial ca ADR Nord să îmbunătățească comunicarea sa cu operatorii economici în cadrul etapei de depunere și deschidere a ofertelor, oferind răspunsuri complete, clare și în timp util la întrebările și comentariile acestora.
- ✓ Recomandăm Agenției de Dezvoltare Regională Nord să implementeze măsuri pentru a îmbunătăți comunicarea cu operatorii economici în cadrul etapei de evaluare a ofertelor, asigurându-se că toate neclaritățile sunt abordate în mod prompt și transparent (inclusiv prin solicitarea de clarificări adiționale înainte de respingerea ofertelor etc).

## Anexa 1

După online  
27.02.2024; 19:31



complet 2

## CONTESTAȚIE

Nr. 1 din 27.02.2024

INFORMAȚIE GENERALĂ	
Date privind emitentul contestației:	Denumire: Aflux- Prim SRL IDNO: 1008602001596 Adresa: Singerei, c. Singerei Noi Telefon: 0-692 79510 Fax: E-mail: afluxprim@gmail.com
Autoritatea contractantă contestată:	Denumire: <u>Agentia de Dezvoltare Regională Nord</u> Codul fiscal/IDNO <u>1009601000267</u> Adresa MD-3100, MOLDOVA, mun.Bălți, mun.Bălți, Piața Vasile Alecsandri 8 Telefon de contact +37323125646 E-mail <u>denis.gudumac@admord.md</u>
Obiectul procedurii de achiziție:	„Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv), or. Dondușeni, Republica Moldova” în cadrul proiectului „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi de pe str. Pușkin, or. Dondușeni”
Tipul procedurii de achiziție (LP / COP / COPF / NFP etc.):	LP
Numărul procedurii și nr. BAP:	<u>ocds-b3wdp1-MD-1702660420803</u>
Cod CPV:	45200000-9 - Lucrări de construcții complete sau parțiale și lucrări publice
Aflarea despre încălcarea drepturilor legitime	<input checked="" type="checkbox"/> Data la care am aflat despre încălcarea dreptului pretins ori a interesului legitim este: 23.02.2024, prin scrisoare, primita pe posta electronica <input type="checkbox"/> Am aflat despre încălcarea dreptului pretins ori a interesului legitim din documentele publicate în mod electronic
Obiectul contestației: (se bifează)	<input type="checkbox"/> documentele de atribuire/anușul de participare

I

## SUBIECTUL CONTESTAȚIEI

- În temeiul prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, relatăm următoarele:

SRL Aflux-Prim a participat în procedura LP [ocds-b3wdp1-MD-1702660420803](#). Oferta Aflux-Prim SRL a fost pe lucrul doi după pret.

23.02.2024 SRL Aflux-Prim a primit o scrisoare despre rezultatele evaluării ofertelor. În care a fost indicat ca SRL Vladmih Company desemnat în calitate de câștigător, oferta caruia a fost pe 222489,91 mai mare decât oferta Aflux-Prim SRL.

Conform scrisorii autorității contractante, oferta Aflux-Prim SRL a fost respinsă, în cauza că oferta conține abateri de la caietul de sarcini, care nu pot fi înlăturate- "Respectiv cuantificarea teoretică în valoarea monetară a respectivelor abateri depășesc suma de 10000.0 lei".

În afara de aceasta, în scrisoare indică, că formularul DUAE prezentat SRL Aflux-Prim a omis o parte semnificativă din text, iar semnătura electronică aplicată nu este validă conform informațiilor de la platforma [msign.gov.md](#)

Aflux-Prim SRL nu este de acord cu concluzia grupului de lucru, pentru că argumentele sunt nevalide, și nu corespund datelor de fapt.

Și anume, Aflux-Prim SRL a întocmit, semnat cu semnătura electronică VALIDĂ (deținător administrator Vitalie Scutelnic) și a încărcat pe platforma m-tender fișierul DUAE strict conform model autorității contractante. În calitate de probă la contestație noi anexăm fișierul DUAE care de noi a fost încărcat în platforma m-tender, documentul conține informația cine și când a semnat documentul dat (semnătura Vitalie Scutelnic 16.01.2024 ora 15.51.30). Prin verificarea acestui document pe platforma [msign.gov.md](#) – platforma eliberează informația că documentul semnat cu semnătura electronică Vitalie Scutelnic 16.01.2024 ora 15.51.30. În același timp, același document DUAE cu aceeași amprentă de semnătură electronică (semnat Vitalie Scutelnic 16.01.2024 ora 15.51.30) are deja un aspect deteriorat în interiorul platformei și menține că semnătura este nevalidă.

Din cauza că a existat o defecțiune tehnică pe platformă și de ce documentul nostru a fost distorsionat în interior în platforma m-tender, iar semnătura electronică a fost afișată ca nevalidă - noi nu știm.

Tot odată menționăm că Aflux-Prim îndeplinește toate cerințele autorității contractante, toate documentele atasate m-tender (prin site [www.achizitii.md](#)) pe platformă au fost întocmite și semnate cu semnătura electronică.

Am fost conștienți în completarea și semnarea documentelor și postarea lor pe platformă m-tender. Nu suntem și nu putem fi făcuți responsabili pentru defecțiunile tehnice ale site-urilor și platformelor oficiale ale guvernului.

În rândul său, grupul de lucru, văzând această situație nestandard, ar fi putut să ne contacteze pentru lămuriri, dar nu au făcut-o.

Grupul de lucru nu ne-a contactat și pentru clarificarea erorilor minore în deviz local. În scrisoarea grupului de lucru privind rezultatele procedurii achiziției publice, au indicat "abateri" care nu suportă nici o critică – spre exemplu a fost necesar să se indice nisipul spălat, dar în devizul nostru este indicat simplu – nisip. În tablita anexată de către grupul de lucru a fost indicat 5 poziții (ca nisip spălat și ne spălat) cu



## Anexa 2

# CONTESTAȚIE

Nr. 1 din 1.03.2024

*online 04.03.24, 20<sup>11</sup>*

INFORMAȚIE GENERALĂ	
Date privind emitentul contestației:	Denumire: Seralcon SRL IDNO: 1011600002144 Adresa: or. Chișinău str. Albișoara 72/5 Telefon: 068727781 Fax: E-mail: seralcon.seralcon@mail.ru
Autoritatea contractantă contestată:	Denumire: Agenția de dezvoltare Regională Nord IDNO: 1009601000267 Adresa: mun. Bălți, Piața V. Alecsandri 8, MD-3110 Telefon: +373 231 61 980 Fax: E-mail: denis.gudumac@adrnord.gov.md
Obiectul procedurii de achiziție:	„Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv), or. Dondușeni, Republica Moldova” în cadrul proiectului „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi de pe str. Pușkin, or. Dondușeni”
Tipul procedurii de achiziție (LP / COP / NFP etc.):	<b>LP</b>
Numărul procedurii:	ocds-b3wdp1-MD-1702660420803
Cod CPV:	45200000-9 - Lucrări de construcții complete sau parțiale și lucrări publice
Aflarea despre încălcarea drepturilor legitime	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Data la care am aflat despre încălcarea dreptului pretins ori a interesului legitim este: (23.02.2024 . ora 21:25) prin scrisoarea primită pe posta electronică la ora <input type="checkbox"/> Am aflat despre încălcarea dreptului pretins ori a interesului legitim din documentele publicate în mod electronic
Obiectul contestației: (se bifează)	<input type="checkbox"/> documentele de atribuire/anunțul de participare <input checked="" type="checkbox"/> rezultatele procedurii



## SUBIECTUL CONTESTAȚIEI

- În temeiul prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, relatăm următoarele:

SRL Seralcon a participat în procedura LP ocds-b3wdp1-MD-1702660420803 Oferta Seralcon SRL a fost pe primul loc fiind oferta cu cel mai mic preț .

La data 23.02.2024 ora 21:25 SRL Seralcon a primit o scrisoare din partea autorității contractante despre rezultatele evaluării ofertelor, în care a fost indicat ca SRL Vladmih Company desemnat în calitate de câștigător, oferta căruia a fost cu 1411525,3 mai mare decât oferta Seralcon SRL.

La data 23.01.2024 SRL Seralcon a primit o scrisoare din partea autorității contractante despre prezentarea clarificărilor apărute la neconformitățile depistate, la care a fost transmis răspunsul în data de 25.01.2024, la întrebările apărute care nu prevedea schimbarea ofertei .

Ca la data de 23.02.2024 Seralcon SRL a primit o scrisoare din partea autorității contractante-ADR Nord (AC) despre faptul că oferta companiei Seralcon SRL este respinsă din cauza ca oferta nu este structurată pe Devize locale, conține abateri de la caietul de sarcini, care nu pot fi înlăturate explicat de AC în felul următor „ **Ofertantul a calculat Cheltuielile de limită pentru utilaj în suma de 68500 lei, aceasta fiind greșit și urmând a le calcula doar pentru lucrări.**

**La poz. 74. (Aranjarea portilor de fotbal prefabricate în condiții de uzină), ofertantul greșit a inclus „Banca pe 2 picioare, 2 unități”, așa cum acestea sunt incluse și la utilaj iar caietul de sarcini prevede „0” .**

Această afirmație nu este adevărată întrucât p. 4,5 al CPL 01.01.-2012. Se referă la montajul utilajelor tehnologic capitolul a fost scris ca utilaj sportiv iar indicatoarele utilizate sunt la lucrări generale de montare și nu utilaj tehnologic. **Deci Grupa de lucru nu ne-a contactat și pentru clarificarea erorilor date, în scrisoarea grupului de lucru privind rezultatele procedurii achiziții publice au indicat "abateri" care duc la micșorarea ofertei așadar pentru grupul de lucru creterii și scopul achiziții publice - eficiența utilizării bani publici, nu sunt criteriile de baza. Grupul de lucru a desemnat în calitate de câștigător oferta care cu 1411525,3lei mai mare decât oferta Seralcon SRL.**

Ca urmare a celor menționate solicităm:

a anula decizie grupului de lucru Agenția de Dezvoltare Regională Nord  
privind rezultatele procedurii ocds-b3wdp1-MD-1702660420803

- În susținerea circumstanțelor de fapt și de drept expuse mai sus remitem anexat următoarele documente:

1. Copia documentului ce confirmă împuternicirile reprezentantului legal
2. Copia actului atacat și copii ale înscrisurilor relevante pentru examinarea contestației
3. Copia scrisorii de informare
- 4.

Digitally signed by Stîncaru Sergiu  
Date: 2024.03.04 17:29:51 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Reprezentantul legal: Stîncaru Sergiu  
în calitate de administrator Seralcon SRL

Executor:

Tel: 069639672

## Anexa 3

MINISTERUL  
INFRASTRUCTURII ȘI  
DEZVOLTĂRII REGIONALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY  
OF INFRASTRUCTURE AND  
REGIONAL DEVELOPMENT  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

AGENȚIA  
DE DEZVOLTARE REGIONALĂ NORD

NORTH  
REGIONAL DEVELOPMENT AGENCY

Republica Moldova, MD-3110, mun. Bălți, Piața Vasile Alecsandri, 8  
Tel./fax: (+373) 231 61980, e-mail: admord@admord.gov.md

Nr. 119. din 16.04. 2024

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2024

Asociația Obștească  
Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI  
or. Bălți, str. Nicolae Iorga 38, ap. 43  
adolex21@gmail.com

ADR Nord, în conformitate cu prevederile Legii Nr. 148 din 09.06.2023 privind accesul la informațiile de interes public și solicitării dvs., vă comunică următoarele cu privire la procedura de achiziție ocds-b3wdp1-MD-1702660420803 „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi (Construcția canalului de evacuare a apei pluviale și a unui teren sportiv), or. Dondușeni, Republica Moldova” în cadrul proiectului „Reabilitarea infrastructurii de agrement și zonei verzi de pe str. Pușkin, or. Dondușeni”:

Procedura de achiziție publică a fost lansată la data de 15 decembrie 2023, fiind încărcate pe platforma electronică actele necesare desfășurării procedurii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și Hotărârii Guvernului Nr. 638 din 26.08.2020, în limita disponibilităților. Menționăm că Autoritatea Contractantă (AC) nu este și entitatea care a contractat elaborarea documentației de execuție, aceasta fiind pusă la dispoziție de către Beneficiar, la caz de către primăria orașului Dondușeni.

Ținem să clarificăm faptul că documentația tehnică ale proiectelor finanțate prin intermediul ADR este livrată pe suport de hârtie, de către aplicanții (administrații publice locale) la Concursurile propunerilor de proiecte lansate de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. În acest context ADR Nord a lansat procedurile de achiziții conform actelor disponibile.

Așa cum pct. 27 din Hotărârea Guvernului Nr. 638 din 26.08.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări nu prevede obligativitatea expresă de încărcare a proiectului tehnic de execuție, Autoritatea Contractantă nu a plasat documentul, din lipsa acestuia în format electronic, care să permită încărcarea.

Ținând cont de solicitările repetate ale operatorilor economici în procesul clarificărilor, AC a intervenit către Beneficiarul proiectului (APL Dondușeni) pentru a obține proiectul tehnic în format electronic, acesta fiind compus din mai multe albume, de diferite formate și volume. Această situație este reflectată chiar în primele răspunsuri la clarificări, unde se indică faptul că AC nu dispune de proiect în format electronic. Odată cu obținerea de la Beneficiar (APL Dondușeni) a proiectului de execuție, respectivul a fost încărcat pe platforma electronică, asigurând astfel accesul tuturor potențialilor ofertanți și respectiv tratamentul egal față de aceștia. Este de accentuat faptul că prevederile pct. 20 din HG 638/2020 a fost respectat, termenul pentru depunerea ofertelor fiind extins automat, operatorii economici având suficient timp pentru pregătirea și depunerea ofertelor.

În privința contestațiilor depuse, vă informăm că acestea au fost examinate în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015, prin Deciziile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) fiind susținută și confirmată poziția ADR Nord privitor la rezultatele procedurii de achiziție publică. În acest context, anexăm Copiile Contestațiilor depuse de către SRL Seralcon și SRL Aflux Prim, cu mențiunea că pozițiile acestora, poziția AC și aprecierile ANSC sunt reflectate și în Deciziile publicate pe cauza respectivă.

Ex. Denis GUDUMAC, specialist achiziții

În partea ce ține de motivele respingerii ofertelor operatorilor economici nominalizați, acestea pot fi examinate în detaliu în DAREA DE SEAMĂ, anexată la prezentul răspuns, iar o descriere în linii generale reflectă neconformitatea ofertei SRL Seralcon cu prevederile pct. 134 din Hotărârea Guvernului 638/2020.

*Pct. 134. „În sensul pct. 133, în cadrul achizițiilor publice de lucrări, prin abateri neînsemnate se consideră abaterile minore din oferta tehnică/financiară ce întrunesc cumulativ următoarele condiții:*

*1) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu schimbă clasamentul inițial al ofertanților;*

*2) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește 1% din prețul total al ofertei;*

*3) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10 000 de lei din prețul total al ofertei”.*

Astfel, examinând oferta în cauză, grupul de lucru a constatat că ofertantul, pe lângă alte abateri, a omis aplicarea unui coeficient de multiplicare la poziția nr. 33 din devizul ofertă (CG48A1,  $k=10$ ). Omisiunea este considerabilă, aplicarea coeficientului respectiv conducând la o modificare cu aproximativ 244 mii lei a ofertei, ceea ce este inadmisibil, conform prevederilor amintite supra. În speță, grupul de lucru nu a identificat posibilitatea corectării omisiunii prin aplicarea pct. 136 și 137 a aceleiași Hotărâri de Guvern, adică o eventuală greșeală aritmetică, așa cum ofertantul nu a inclus acel coeficient în oferta sa. Menționăm la acest subiect că grupul de lucru s-a adresat Agenției Achiziții Publice pentru suport metodologic în privința neconformității, la care serviciul „helpdesk” a conchis că oferta nu întrunește toate condițiile documentației de atribuire și nu poate fi considerată conformă (atașăm răspunsul serviciului „helpdesk”).

Privitor la oferta SRL Aflux-Prim, de asemenea informăm că toate abaterile sunt reflectate în darea de seamă anexată dar ne referim la cele mai importante, cum ar fi: fișierul DUAE prezentat de SRL Aflux-Prim are omis o parte semnificativă din text, iar semnătura electronică aplicată nu este validă conform informațiilor de la platforma [msign.gov.md](https://msign.gov.md) (în urma verificării fișierului). Și în acest caz, grupul de lucru s-a adresat Agenției Achiziții Publice, care a specificat că toți operatorii economici participanți la procedura de achiziție sunt obligați să semneze toate documentele cu semnătură electronică iar Grupul de lucru are atribuția să verifice acest fapt prin accesarea <https://msign.gov.md/#/verify/upload>, concluzionând că în lipsa semnării electronice a ofertei și prezentării altui formular DUAE, oferta se descalifică, potrivit art. 69 alin.(6) lit.a) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (atașăm răspunsul serviciului „helpdesk”).

În speranța că am oferit integral informația solicitată, ne exprimăm deschiderea de a vă oferi acces la oricare document ce ține de achiziția care vă interesează, la sediul ADR Nord, în limita programului de activitate.

**Anexe:** Comunicarea „helpdesk” privind ofertele SRL Seralcon și SRL Aflux-Prim;  
Contestările depuse de SRL Seralcon și SRL Aflux-Prim cu Deciziile ANSC;  
Tabel privind analiza neconformităților ofertelor SRL Seralcon și SRL Aflux-Prim;  
Darea de seamă de atribuire a contractului de achiziții publice.

Cu respect,

Maria PRISACARI

Director

Ex. Denis GUDUMAC, specialist achiziții