

# *INVESTIGAȚIE*

Abateri și stegulețe roșii: achiziția, de către ADR Nord, a serviciilor de construcție pentru Complexul Sportiv Multifuncțional din or. Edineț

*Ciolac Valeria, expertă*

*Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI*

## **Introducere**

Această investigație este un produs al proiectului „Monitorizarea și Promovarea Transparenței Achizițiilor Publice în Sectorul Asistenței Sociale din Republica Moldova”, desfășurat de Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI, în calitate de beneficiar de sub-grant al proiectului „Consolidarea integrității în achizițiile publice”. Proiectul este implementat de către Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”, în colaborare cu Parteneriatul pentru Transparență (PTF).

Proiectul urmărește susținerea reformelor în domeniul achizițiilor publice în Moldova, care vor spori transparența și corectitudinea achizițiilor publice prin abilitarea cetățenilor de a responsabiliza instituțiile relevante. Opiniile exprimate și responsabilitatea pentru conținutul acestui produs aparțin autorului și nu reflectă neapărat opinia IDIS „Viitorul” și a donatorului.

Activitățile de monitorizare descrise în acest articol s-au desfășurat în lunile aprilie-mai 2024, concentrându-se pe [procedura de achiziție](#) a serviciilor de construcție a Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț în cadrul proiectului „Crearea complexului multifuncțional Sportiv”, procedură desfășurată de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord) în calitate de autoritate contractantă.

Echipa de monitorizare a urmărit această procedură de achiziții publice la diferite etape, însă cea mai mare atenție a fost acordată etapei de lansare a achiziției, depunere și deschidere a ofertelor, ca urmare a unor deficiențe de transparență înregistrate în cadrul acestei etape (de ex.: nepublicarea inițială a proiectului de execuție a lucrărilor, conform principiilor de transparență și egalitate de tratament prevăzute în legislația achizițiilor publice; nepublicarea caietului de sarcini în format Word, accesibil pentru operatorii economici; furnizarea de răspunsuri incomplete & cu expresii clișeu către comentariile și întrebările operatorilor economici etc).

O atenție sporită a fost acordată și monitorizării etapei de evaluare a ofertelor, ori această procedură de achiziții a fost contestată, pe marginea rezultatelor procedurii, de către operatorul economic „Seralcon” SRL.

## **Etapa de planificare, publicare și lansare a achiziției**

Achiziția în cauză este inclusă în Planul de achiziții publice ADR Nord pentru anul 2023, prin modificarea acestuia la data de 20 noiembrie 2023 (link [aici](#)), și ulterior în planul de achiziții pentru anul 2024 (link [aici](#)), așa cum procedura era în curs de desfășurare la începutul anului de gestiune.

88	„Construcția Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț” în cadrul proiectului „Crearea complexului multifuncțional Sportiv.”	45212220-4	33903752,65	LD, FNDRL	Ianuarie
----	---	------------	-------------	-----------	----------

Vorbind despre lansarea procedurii de achiziție vizată, la data de 21 decembrie 2023, Agenția

de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord) a publicat în sistemul autorizat MTender [anunțul de participare](#) la licitația deschisă de achiziționare a lucrărilor de construcție a Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț” în cadrul proiectului „Crearea complexului multifuncțional Sportiv.”

<p>„Construcția Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț” în cadrul proiectului „Crearea complexului multifuncțional Sportiv.”</p> <p>1) Soluții constructive Lucrări de construcție Lucrări de terasamente Fundații Bazine Planșee: Subsol, cota 3.200, cota 6.400 Stâlpi monoliți Elemente metalice Scări 2) Soluții arhitecturale Lucrări de construcție Pereți, finisare pereți-tavane subsol Pereți, finisare pereți-tavane-parter Pereți, finisare pereți-tavane-etaj Balustrade Schela lucrări interioare Tămplărie Noduri: 1 P-242 m2 2 P-630 m2 3 P-510 m2 4 P-210 m2 5 P-150 m2 6 P-130 m2 7 P-608 m2 Placare scări exterioare Acoperiș Nod 9,10 P și 8 P Finisare fațadă Pereu 148 m2 3) Rețele interioare de</p>	<p>Valoarea estimată a achiziției fără TVA <b>33 903 752.<sup>65</sup></b> MDL</p> <p>Tipul procedurii Licitație deschisă</p> <p>Statutul procedurii Calificarea ofertanților</p> <p>Autoritate contractantă denumire Agenția de Dezvoltare Regională Nord</p> <p>Raion mun.Bălți</p> <p>Numărul de notificări OCDS-B3WDP1-MD-1703175792813</p>
--	---

ADR Nord a estimat valoarea acestei achiziții ca fiind 33 903 752.65 MDL fără TVA.

Conform anunțului de participare aferent procedurii în cauză, executarea tuturor lucrărilor prevăzute în cadrul caietului de sarcini urma să se desfășoare în maxim 22 luni, termenul de valabilitate a contractului fiind până la 31 decembrie 2030.

**12. Termenii și condițiile de executare solicitați: executarea tuturor lucrărilor în maxim 22 luni. Dacă termenul de execuție din ofertă va fi mai mare de 22 luni, atunci aceasta va fi descalificată.**

**13. Termenul de valabilitate a contractului: 31 decembrie 2030**

Caietul de sarcini aferent acestei proceduri de achiziție publică prevede o serie de cerințe și documente necesare pentru participarea la procedură, printre care:

1. Documente de participare: Este necesară prezentarea unui DUAE semnat electronic, alături de alte documente specifice cum ar fi Formularul ofertei F 3.1; scrisoarea de garanție bancară care să constituie 1% din valoarea ofertei fără TVA; graficul de executare a lucrărilor pentru fiecare lună, cererea de participare (anexa nr. 7) și alte declarații precum *declarația privind valabilitatea ofertei* (anexa nr. 8).
2. Experiență similară: Ofertanții trebuie să demonstreze experiență anterioară relevantă în domeniul construcțiilor civile sau industriale (inclusiv reconstrucțiile, renovările, reparațiile), conform cerințelor specifice legate de valoarea și tipul lucrărilor executate în ultimii 5 ani: „Executarea, în ultimii 5 ani, a cel puțin a unui contract cu o valoare nu mai mică de 75% din valoarea viitorului contract, confirmat prin prezentarea contractului de antrepriză sau subantrepriză, precum și prin procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor sau procesul-verbal de recepție finală la expirarea perioadei de garanție, însoțit de certificări de bună execuție (recomandări) pentru cele mai importante lucrări din partea Beneficiarului; sau valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract.”
3. Dotări și personal: Documentele trebuie să includă informații despre dotările, utilajul și

personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului (de exemplu, lista personalului de specialitate; denumirea principalelor utilaje, echipamente, mijloace de transport, baze de producție (ateliere, depozite, spații de cazare) și laboratoare propuse de ofertant ca necesare pentru executarea lucrării, rezultate în baza tehnologiilor pe care el urmează să le adopte).

4. Avize și legitimații: Este necesară prezentarea avizelor și certificatelor relevante, cum ar fi atestarea tehnico-profesională a dirigintei de șantier; avizul pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor (anexa 22); legitimații pentru fiecare tip de lucrări și alte documente legate de experiență și conformitate.
5. Garanții și certificări financiare: Ofertanții trebuie să prezinte garanția de bună execuție de 5%; informații privind lichiditatea generală (active circulante/datorii curente; minim 100%); raportul financiar pe anul 2022; lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național.
6. Garanția lucrărilor: Se solicită termenul de garanție a lucrărilor de 5 ani, termen în care defectele apărute vor fi înlăturate de operatorul economic din contul propriu cu condiția exploatarea corectă a obiectului și cu excepția cazului de forță majoră.

Criteriul de atribuire stabilit este următorul: prețul cel mai scăzut.

**24. Criteriul de evaluare aplicat pentru atribuirea contractului: Grupul de lucru va selecta ofertantul a cărui ofertă va întruni toate cerințele de calificare și selecție și va avea cel mai mic preț.**

### **Etapa de depunere și deschidere a ofertelor**

În cadrul etapei de depunere și deschidere a ofertelor, au fost identificate mai multe deficiențe care ar putea fi afectat transparența și corectitudinea procesului.

În primul rând, este îngrijorător faptul că au fost recepționate tocmai **29** de întrebări de clarificare din partea operatorilor economici pe marginea procedurii de achiziție publică în cauză. Acest număr semnificativ de întrebări și solicitări de clarificare ar putea indica faptul că documentația de atribuire a fost percepută ca fiind necorespunzătoare sau incompletă de către unii operatori economici. De asemenea, acest volum mare de comentarii sugerează posibile erori sau omisiuni în documentație, ceea ce poate indica că procesul de elaborare a fost efectuat în grabă sau fără atenția cuvenită. Acest aspect poate fi interpretat ca un steguleț roșu în ceea ce privește calitatea și coerența documentației de achiziție.

În al doilea rând, mai mulți operatori economici au semnalat probleme legate de nepublicarea inițială a documentelor cheie, ori nepublicarea acestora într-un format accesibil și de calitate. În special, proiectul tehnic de execuție a lucrărilor și avizul de racordare nu au fost inițial publicate sub nicio formă, iar caietul de sarcini a fost publicat într-un format PDF scanat, de calitate necorespunzătoare, care nu este machine-readable (deci este mai puțin accesibil).

Un număr îngrijorător de patru operatori economici și-au exprimat frustrarea în raport cu calitatea necorespunzătoare a documentelor vizate, solicitând publicarea acestora de către autoritatea contractantă, după cum urmează:

Titlu proiect de executie	Întrebare primită 05.01.2024 / 14:14
Descriere Rugam sa publicati proiectul de executie pentru elemente metalice(fermele).	
↳ proiect de executie	09.01.2024 / 08:48
<i>La solicitarea dumneavoastră publicăm proiectul de execuție</i>	

Titlu Clarificari	Întrebare primită 02.01.2024 / 14:07
Descriere Buna ziua, publicati va rog proiectul de executie a lucrarilor.	
↳ Clarificari	03.01.2024 / 14:24
<i>Autoritatea contractantă nu dispune de proiectul tehnic în format electronic. Pentru studierea acestuia vă rugăm să vizitați sediul ADR Nord: mun. Bălți, Piața Vasile Alecsandri 8. De luni până vineri 8:00-17:00.</i>	

Titlu Centrala Fotovoltaica	Întrebare primită 02.01.2024 / 14:39
Descriere Buna ziua, va rog publicati Avizul de Racordare Generare pentru statia fotovoltaica	
↳ Centrala Fotovoltaica	03.01.2024 / 12:47
<i>La solicitarea dumneavoastră publicăm avizul de racordare.</i>	

Titlu caiet de sarcini	Întrebare primită 02.01.2024 / 13:41
Descriere Va rugam sa incarcati caietul de sarcini in format WORD!	
↳ caiet de sarcini	03.01.2024 / 12:41
<i>La solicitarea dumneavoastră publicăm caietul de sarcini în format word.</i>	

Nepublicarea documentelor cheie într-un format adecvat reprezintă un steguleț roșu în conformitate cu [metodologia](#) indicatorilor de alarmă/stegulețelor roșii de monitorizare a achizițiilor publice, cu potențial impact negativ asupra eficienței și corectitudinii procesului de achiziție. Este esențial ca, pe viitor, autoritatea contractantă să remedieze aceste aspecte pentru a asigura un proces al desfășurării achizițiilor publice transparent și echitabil pentru toți participanții.

Menționăm că, până la urmă, Agenția de Dezvoltare Regională Nord a publicat caietul de sarcini în format Word, avizul de racordare și proiectul tehnic de execuție a lucrărilor, dar abia la data de 3 ianuarie 2024 (caietul de sarcini și avizul de racordare) și 9 ianuarie 2024, respectiv (proiectul tehnic). Astfel, deși publicate, operatorii economici au fost nevoiți să aștepte între 13 și 19 zile pentru a obține acces la documentele vizate.

Cu toate acestea, în cadrul răspunsului cu numărul 252 din 14 iunie 2024, ADR Nord ne-a informat că Agenția a devenit autoritate contractantă pentru lucrările menționate în rezultatul Concursului pentru identificarea, evaluarea și aprobarea proiectelor de dezvoltare urbană,

revitalizare economică și socială a orașelor, propuse spre finanțare din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală lansat în noiembrie 2022. Totodată, conform ADR Nord, „[...] în cadrul acestui concurs, una din condiții a fost prezentarea de către Administrațiile publice locale a proiectului tehnic și materialelor grafice, schițelor, desenelor tehnice (planul situațional, planul general, planurile arhitecturale), precum și caietul de sarcini pentru desfășurarea licitației publice, inclusiv specificațiile tehnice. În acest context, menționăm că anume Primăria mun. Edineț a fost entitatea care a contractat instituția de proiectare și obținut documentația respectivă anterior aplicării la concurs. Drept urmare, documentația a fost preluată de Agenție în formatul și calitatea depunerii de către primărie, iar drept urmare a aprobării surselor financiare, a lansat procedura de licitație deschisă. [...] Imediat ce au fost obținute actele în format electronic de la aplicant, acestea au fost încărcate pe platforma electronică, asigurând astfel accesul tuturor potențialilor ofertanți și respectându-se minimum de 10 zile de la ultimele clarificări pentru depunerea ofertelor, în conformitate cu prevederile pct. 20 din HG 638/2020. Mai mult ca atât, este necesar de specificat și faptul că lipsește obligativitatea expresă a Autorității Contractante de a pune la dispoziția ofertanților documentația tehnică în format electronic și caietul de sarcini anume în format editabil (word)”.

Pe această cale de idei, ADO Lex XXI consideră că, deși autoritățile contractante nu sunt obligate prin lege să pună la dispoziția ofertanților documentația tehnică în format electronic și caietul de sarcini anume în format editabil (word), [Legea](#) nr. 131 din 03-07-2025 privind achizițiile publice PREVEDE principiul dialogului competitiv cu candidații la procedurile de achiziție, dar și necesitatea transparenței proactive/maxime în cadrul procedurilor de achiziții publice. Astfel, ADO Lex XXI recomandă ADR Nord să se asigure că toate documentele sunt în format *machine-readable* înainte de a iniția achizițiile, chiar dacă Agenția recepționează anumite documente de la alte entități precum APL-uri.

Furnizarea de răspunsuri incomplete sau insuficiente este un alt steguleț roșu înregistrat în cadrul acestei proceduri de achiziție. Spre exemplu, un operator economic a evidențiat o problemă specifică legată de necoresponderea volumelor din caietul de sarcini cu cele din documentul privind lista cantităților de lucrări. Operatorul a declarat: „Stimată autoritate contractantă, rugăm să clarificați acest document „camscanner 2024-01-03 13.44.pdf”. Volumele din documentul respectiv nu corespund cu caietul de sarcini.”

Răspunsul autorității contractante (*a se vedea mai jos*) la această întrebare poate fi perceput drept unul insuficient și nesatisfăcător. Această abordare poate genera nemulțumire și evidențiază necesitatea unei comunicări mai eficiente și transparente între autoritatea contractantă și participanții la procesul de achiziții.

Titlu caiet de sarcini	Întrebare primită 05.01.2024 / 08:32
Descriere Stimata autoritate contractanta rugam sa clarificati acest document "camscanner 2024-01-03 13.44.pdf ". Volumele din documentul respectiv nu corespund cu caietul de sarcini.	
↳ caiet de sarcini	11.01.2024 / 08:11
Elaborați oferta conform caietului de sarcini și proiectului tehnic. Studiați mai minuțios actele.	

Nu în ultimul rând, comentariul unuia dintre operatorii economici a scos la lumină încă un aspect



îngrijorător cu privire la transparența și corectitudinea procedurii de achiziție în cauză. Mai exact, la data de 29.12.2023, un operator economic a adresat următoarea întrebare către autoritatea contractantă, în cadrul platformei automatizate MTender: „*Din ce material se execută interiorul bazinelor? Polipropilenă, mozaic, mozaic de granit etc?*”.

Titlu Deviz 2-1-4	Întrebare primită 29.12.2023 / 12:36
Descriere Din ce material se executa interiorul bazinelor? Polipropilena, mozaic, mozaic de granit etc?	
↳ Deviz 2-1-4	03.01.2024 / 12:55
Tehnologia se regăsește în SA. Compartimentul SA va fi încărcat pe platformă.	

Răspunsul AC din 03.01.2024 („*Tehnologia se regăsește în SA. Compartimentul SA va fi încărcat pe platformă.*”) relevă deficiențe grave în comunicarea și transparența aferente procedurii de achiziție vizată. Este deosebit de problematic faptul că procedura de achiziție a fost lansată pe 21 decembrie 2023, iar abia la 3 ianuarie 2024 autoritatea contractantă a indicat că va publica anumite informații necesare. Transparența și accesul la informații sunt esențiale pentru a asigura un proces de achiziție echitabil și competitiv. În acest caz, întârzierea în furnizarea detaliilor tehnice necesare, cum ar fi specificațiile materialelor pentru interiorul bazinelor, ar fi limitat capacitatea operatorilor economici de a formula oferte precise și competitive.

În cadrul răspunsului cu numărul 252 din 14 iunie 2024, ADR Nord ne-a informat următoarele cu privire la modul în care au fost satisfăcute solicitările operatorilor economici: „*Practic toate solicitările de clarificări s-au referit la documentația tehnică iar, în cazul nostru, documentația respectivă este destul de voluminoasă, conține lucrări complexe și, nu în ultimul rând, un factor necesar de a fi luat în calcul ar fi valoarea achiziției care, pentru astfel de lucrări, este destul de mare comparativ cu alte proceduri desfășurate. În privința numărului relativ mare a solicitărilor de clarificări, subliniem faptul că documentația tehnică, inclusiv devizele de cheltuieli, au fost supuse verificării și expertizării de către verificatori atestați, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului Nr. 361 din 25.06.1996 și a Legii nr. 721 din 02.02.1996 privind calitatea în construcții. În consecință, grupul de lucru pentru achiziții publice a fost în imposibilitate tehnică și legală de a interveni și modifica documentația tehnică, inclusiv devizele și caietul de sarcini elaborate și verificate de personalul atestat în domeniu*”. ADR Nord a conchis prin a menționa că, în procesul de clarificare a documentației de atribuire, autoritatea contractantă se adresează autorului de proiect, prin intermediul aplicantului (Primăria or. Edineț), proces care necesită timp.

### **Etapa de evaluare a ofertelor**

La această procedură de achiziție au participat 6 ofertanți rezidenți, cu următoarele oferte financiare:

Numele ofertantului	Oferta financiară (fără TVA)
„Seralcon” SRL Codul IDNO: MD-IDNO-1011600002144	25 180 813.30 MDL
SRL CLEMANTIN Codul IDNO: MD-IDNO-1003602015796	26 989 580.80 MDL
DSI Construct Grup SRL Codul IDNO: MD-IDNO-1014600043629	28 383 786.75 MDL
KVM Cons SRL Codul IDNO: MD-IDNO-1010600042392	29 259 488.98 MDL
Profmarket Prim Codul IDNO: MD-IDNO-1010600025874	29 964 175.51 MDL
„Devastcom” S.R.L. Codul IDNO: MD-IDNO-1006600051009	30 624 433.48 MDL

În urma procesului de evaluare a ofertelor, câștigătoare a fost desemnată compania SRL „CLEMANTIN”, cu o ofertă financiară de 26 989 580,80 MDL fără TVA, ori 32 387 496,96 MDL cu TVA.

SRL CLEMANTIN IDNO Codul: MD-IDNO-1003602015796	26 989 580.80 MDL achiziției fără TVA	MTender ESPD Declarație pe proprie răspundere		Câștigătorul 23.02.2024 / 22:21
--	--	--	---	------------------------------------

Această procedură de achiziții a fost contestată, pe marginea rezultatelor procedurii de evaluare a ofertelor, de către „Seralcon” SRL. Operatorul economic a depus o contestație online la data de 04.03.2024, argumentând că a aflat despre încălcarea dreptului pretins sau a interesului legitim la data de 23.02.2024, printr-o scrisoare primită pe poșta electronică. Obiectul contestației îl reprezintă rezultatele procedurii.

Conform documentului contestației (Anexa 1), la data de 23.02.2023, ora 21:25, „Seralcon” SRL a recepționat o scrisoare despre rezultatele evaluării ofertelor, în care se menționa că oferta companiei SRL „CLEMANTIN” a fost desemnată drept câștigătoare, deși este cu 2 170 521,00 MDL mai mare decât oferta „Seralcon” SRL. Textul contestației mai comunică că, conform scrisorii autorității contractante, oferta „Seralcon” SRL a fost respinsă deoarece nu era structurată pe Devize locale<sup>1</sup> și conținea abateri de la caietul de sarcini care nu puteau fi înlăturate fără a afecta esența ofertei, conform pct. 134, alin. 3 din Hotărârea Guvernului 638/2020. De asemenea, au fost identificate diferențe de preț la utilajul (bazin).

În textul acestei contestații, „Seralcon” SRL afirmă că grupul de lucru nu a contactat compania pentru clarificarea erorilor depistate și că singurul anunț primit a fost scrisoarea din 23.02.2024.

<sup>1</sup> Prin intermediul Scrisorii nr. 252 din 14.06.2024, ADR Nord ne-a comunicat următoarele: „În partea prin care se afirmă că oferta SRL Seralcon a fost respinsă deoarece nu era structurată pe Devize locale, specificăm că aceasta este de fapt o observație suplimentară și atenționăm că principalul motiv este totuși conținerea abaterilor semnificative de la caietul de sarcini care nu puteau fi înlăturate fără a afecta esența ofertei conform pct. 134, alin. 3 din HG 638/2020. Motivul respingerii ofertei SRL Seralcon este indicat expres la pct. 9 din Decizia de atribuire nr. 318/24 din 23.02.2024 conținând inclusiv sinteza abaterilor, precum și în [notificarea privind rezultatele procedurii de achiziții nr. 527](#) din aceeași zi.”



Compania menționează că, potrivit art. 37 din Legea Achizițiilor Publice din 03.07.2015, alin. 12, nicio ofertă nu poate fi respinsă dacă ofertantul demonstrează că bunurile, lucrările sau serviciile oferite asigură îndeplinirea cerințelor funcționale solicitate. „Seralcon” SRL a conchis contestația prin a afirma că nu a avut posibilitatea de a prezenta argumentele privind prețul utilizat la formarea ofertei<sup>2</sup>, solicitând - din acest motiv - anularea deciziei grupului de lucru al Agenției de Dezvoltare Regională Nord privind rezultatele procedurii *ocds-b3wdp1-MD-1703175792813*.

La data de 11.03.2024, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) a emis Decizia Nr. 03D-129-24 (Anexa 2), respingând contestația ca tardivă.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile, art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca tardivă contestația nr. 02/166/24 din 05.03.2024, depusă de către „Seralcon” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1703175792813 privind achiziția „Construcția Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț”, inițiată de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord.

*Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

**Președintele completului**

Digitally signed by Nani Angela  
Date: 2024.03.11 16:11:49 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Angela NANI**

**Membru**

Digitally signed by Oboroceanu Aliona  
Date: 2024.03.11 16:19:23 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

**Aliona OBOROCEANU**

**Membru**

Digitally signed by Eni Eugenia  
Date: 2024.03.11 16:09:52 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Eugenia ENI**

### **Etapă de atribuire a contractului**

Menționăm că încheierea contractului de achiziție cu ofertantul câștigător, SRL „CLEMANTIN”, a avut loc la 15 martie 2024.

Lotul <b>„Construcția Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț” în cadrul proiectului „Crearea complexului multifuncțional Sportiv.”</b>	Numărul lotului f2a31488-2b17-419f-b819-a655bcb1c54b8
Contractul/lotul este atribuit	Data încheierii contractului 15/03/2024

<sup>2</sup> Prin intermediul Scrisorii nr. 252 din 14.06.2024, ADR Nord ne-a comunicat următoarele: „În urma evaluării sub toate aspectele a ofertei contestatorului, grupul de lucru a structurat abaterile de la caietul de sarcini pe 41 de pagini, fiind în imposibilitate tehnică de a le cuantifica teoretic din cauza volumului enorm, motiv din care o eventuală clarificare s-a considerat a fi irelevantă, or corectarea erorilor în asemenea volum nu poate avea loc în condiții de legalitate.”

Valoarea totală a contractului este de 26 989 580.80 MDL fără TVA / 32 387 496,96 MDL cu TVA.

Contractul a fost înregistrat pe pagina tender.gov.md, la rubrica „contracte atribuite” (link [aici](#)).

Tipul Contractului	Data documentului	Tipul documentului	Autoritatea Contractantă	Operator Economic	Obiectul Achiziției	Suma
Contract de achiziție	04.03.2024	LP MTender	— Agenția de Dezvoltare Regională Nord	Clemantin SRL	„Construcția Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț” în cadrul proiectului „Crearea complexului multifuncțional Sportiv.”	32.387.496,96

**ObjID:** 920763  
**CPV:** 45212220-4  
**Numărul de participanți:** 6  
**IDNO:** 1003602015796

**Numărul procedurii:** ocds-b3wdp1-MD-1703175792813  
**Număr de intrare:** 202406186  
**Numărul documentului:** 278/L

### **Poziția autorității contractante**

La data de 4 aprilie 2024, Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI a expediat cererea de acces la informație cu numărul 53/24 către Agenția de Dezvoltare Regională Nord (ADR Nord), pentru a afla motivele din cauza cărora, în concordanță cu comentariile operatorilor economici, nu a fost publicat din start proiectul de execuție a lucrărilor, conform principiilor de transparență și egalitate de tratament prevăzute în legislația achizițiilor publice, dar și motivele respingerii ofertei depuse de către „Seralcon” SRL care a și contestat, ulterior, această acțiune.

ADR Nord ne-a furnizat, la rândul său, răspunsul oficial cu numărul 118 din 16.04.2024 (Anexa 3), prin care ne-a informat următoarele cu privire la lipsa ori calitatea nesatisfăcătoare a unor documente aferente procedurii de achiziție (precum proiectul tehnic, caietul de sarcini etc): „ADR Nord nu este entitatea care a contractat serviciile de proiectare, proiectele tehnice fiind livrate pe suport de hârtie, de către aplicanții (administrații publice locale) la Concursurile propunerilor de proiecte lansate de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. În acest sens, ADR Nord a lansat procedurile de achiziții conform actelor disponibile. Odată cu aflarea solicitărilor din partea operatorilor economici, ADR Nord în calitate de Autoritate Contractantă (AC), s-a adresat aplicanților (în acest caz - APL Edineț), pentru a le obține, astfel cum anume aceștia au fost beneficiarii serviciilor de proiectare. Pentru remediere, la viitoarele proceduri, vor fi solicitate, înainte de lansarea procedurilor, și proiectele tehnice în format electronic, în dependență de posibilități și termeni disponibili.”

Cu referire la motivele respingerii ofertei depuse de către „Seralcon” SRL, ADR Nord ne-a comunicat următoarele: „Menționăm că unele abateri se referă la omisiuni de poziții, altele la greșeli ale simbolurilor și descrierii lucrărilor, neaplicarea coeficienților de multiplicare, nerespectarea resurselor prevăzute de caietul de sarcini, calcule greșite la cheltuielile de limite

*inclusiv din costul utilajului, etc. La neconformitățile devizelor de cheltuieli, cuantificarea teoretică în valoare monetară exactă, în sensul prevăzut la pct. 134 din Hotărârea Guvernului Nr. 638 din 26.08.2020, a devenit imposibilă, reieșind din multitudinea de omisiuni, erori depistate, suma acestora depășind atât limita de 1% din valoarea ofertei cât și suma de 10.000 lei, prevăzută la punctul amintit din Hotărârea Guvernului. Un calcul aproximativ a erorilor admise de SRL Seralcon în devizele ofertei, se cifrează mult peste un milion de lei, o eventuală corectare a erorilor fiind inadmisibilă, decât dacă oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu corespundea (art. 69 al. 4) Legea nr. 131/2015), grupul de lucru fiind nevoit să respingă oferta în cauză, chiar dacă din punct de vedere administrativ, ofertantul întrunea condițiile de calificare, inclusiv experiență similară, dotări, personal, etc.”*

### **Concluzii și recomandări în raport cu procedura de achiziție vizată**

#### Concluzii:

- Documentația de atribuire a fost deficitară, unele documente lipsind, sau fiind publicate în format inaccesibil, cum ar fi proiectul tehnic de execuție și caietul de sarcini. Această problemă a fost semnalată de mai mulți operatori economici care au depus mai multe întrebări de clarificare și a generat dificultăți în participarea la procedura de achiziție.
- Au fost recepționate tocmai 29 de comentarii și clarificări din partea operatorilor economici pe marginea procedurii de achiziție publică în cauză. Acest volum mare de comentarii sugerează posibile erori sau omisiuni în documentație, ceea ce poate indica, la rândul său, că procesul de elaborare a fost efectuat în grabă sau fără atenția cuvenită.
- Întârzierea în furnizarea detaliilor tehnice necesare, cum ar fi specificațiile materialelor pentru interiorul bazinelor, a limitat capacitatea operatorilor economici de a formula oferte precise și competitive. Această lipsă de transparență afectează negativ încrederea în procesul de achiziție și generează neclarități cu privire la corectitudinea procedurii.
- Această procedură de achiziții a fost contestată de către „Seralcon” SRL, care afirmă că grupul de lucru nu a contactat compania pentru clarificarea erorilor depistate și că singurul anunț primit a fost scrisoarea din 23.02.2024. De cealaltă parte, ADR Nord ne-a comunicat că, „în urma evaluării sub toate aspectele a ofertei contestatorului, grupul de lucru a structurat abaterile de la caietul de sarcini pe 41 de pagini, fiind în imposibilitate tehnică de a le cuantifica teoretic din cauza volumului enorm, motiv din care o eventuală clarificare s-a considerat a fi irelevantă”.

#### Recomandări:

- Autoritatea contractantă ar trebui să publice, din start, toate documentele într-un format accesibil și de calitate pentru operatorii economici, asigurând transparență și egalitate de tratament. Publicarea documentelor-cheie în mod corespunzător încă de la începutul procesului de achiziție poate minimiza și volumul de întrebări & solicitări de clarificare ulterioare. Totodată, chiar dacă ADR Nord recepționează anumite documente de la APL-uri, e de datoria acesteia în calitate de autoritate contractantă se asigure că toate documentele sunt în format machine-readable înainte de a iniția achizițiile.
- Este esențial ca ADR Nord să îmbunătățească comunicarea sa cu operatorii economici, oferind răspunsuri complete, clare și în timp util la întrebările de clarificare depuse în sistemul electronic.

## Anexa 1

# CONTESTAȚIE

Nr. \_1 din 04.03.2024

online 04.03.24, 14 h

INFORMAȚIE GENERALĂ	
<b>Date privind emitentul contestației:</b>	Denumire: Seralcon SRL IDNO: 1011600002144 Adresa: or. Chișinău str. Albișoara 72/5 Telefon: 068727781 Fax: E-mail: seralcon.seralcon@mail.ru
<b>Autoritatea contractantă contestată:</b>	Denumire: Agenția de dezvoltare Regională Nord IDNO: 1009601000267 Adresa: mun. Bălți, Piața V. Alecsandri 8, MD-3110 Telefon: +373 231 61 980 Fax: E-mail: denis.gudumac@adrnord.gov.md
<b>Obiectul procedurii de achiziție:</b>	„Construcția Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț” în cadrul proiectului „Crearea complexului multifuncțional Sportiv.”
<b>Tipul procedurii de achiziție (LP / COP / NFP etc.):</b>	LP
<b>Numărul procedurii:</b>	ocds-b3wdp1-MD-1703175792813
<b>Cod CPV:</b>	45210000-2 - Lucrări de construcții de clădiri
<b>Aflarea despre încălcarea drepturilor legitime</b>	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Data la care am aflat despre încălcarea dreptului pretins ori a interesului legitim este: (23.02.2024, ora 23:23) prin scrisoarea primită pe posta electronică <input type="checkbox"/> Am aflat despre încălcarea dreptului pretins ori a interesului legitim din documentele publicate în mod electronic
<b>Obiectul contestației: (se bifază)</b>	<input type="checkbox"/> documentele de atribuire/anunțul de participare <input checked="" type="checkbox"/> rezultatele procedurii

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU  
 SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR  
 INTRARE NR. 02/100/24  
 DIN 05.03.24  
 Complet 3

## SUBIECTUL CONTESTAȚIEI

- În temeiul prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, relatăm următoarele:

SRL Seralcon a participat în procedura LP ocds-b3wdp1-MD-1703175792813 , unde Oferta Seralcon SRL a fost publicată cu cel mai mic preț .

La data 23.02.2024 ora 21:25 SRL Seralcon a primit o scrisoare din partea autorității contractante despre rezultatele evaluării ofertelor, în care a fost indicat ca SRL Clemantin a fost desemnat în calitate de câștigător, oferta căruia a fost cu 2170521,0 mai mare decât oferta Seralcon SRL și despre faptul că oferta companiei Seralcon SRL este respinsă.

Motivul respingerii descrisă de Autoritatea Contractantă (AC) din cauza ca oferta nu este structurată pe Devize locale, conține abateri de la caietul de sarcini care nu pot fi înlăturate fără a afecta esența ei conform pct. 134 alin. 3 Hotărârea Guvernului 638/2020,

Sunt și diferențe de preț la utilajul (bazin ) ca valoare bancască.

**Grupa de lucru nu ne-a contactat pentru clarificarea erorilor depistate, unicul anunț este scrisoarea din 23.02.2024 .**

Însă compania Seralcon SRL așa cum prevede art 37 din Legea Achizițiilor Publice din 03.07.2015 alin.12 „ *nici o ofertă nu poate fi respinsă dacă ofertantul demonstrează, prin orice mijloc adecvat, că bururile, lucrările sau serviciile oferite asigură îndeplinirea performanțelor sau cerințelor funcționale solicitate deoarece sînt conforme cu....*”, NU a avut posibilitatea de a prezenta argumentarea prețului utilizat la formarea ofertei de preț

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- a anula decizie grupului de lucru Agenția de Dezvoltare Regională Nord privind rezultatele procedurii ocds-b3wdp1-MD-1703175792813
- În susținerea circumstanțelor de fapt și de drept expuse mai sus remitem anexat următoarele documente:
  1. Copia actului atacat și copii ale înscrisurilor relevante pentru examinarea contestației

Reprezentantul legal: Stincaru Sergiu  
în calitate de administrator Seralcon SRL

Executor:

Tel: 069639672

Digitally signed by Stincaru Sergiu  
Date: 2024.03.04 19:58:10 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova





## Anexa 2

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU  
SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR



NATIONAL AGENCY FOR  
SOLVING COMPLAINTS

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

### DECIZIE

**Nr. 03D-129-24 Data: 11.03.2024**

*privind contestația depusă de către „Seralcon” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor cu nr. 02/166/24 la data de 05.03.2024, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1703175792813*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor a recepționat spre examinare contestația nr. 02/166/24 din 05.03.2024, depusă de către „Seralcon” SRL, adresa: mun. Chișinău, str. Albișoara 72/5, număr de identificare (IDNO): 1011600002144, tel: 0068727781, email: seralcon.seralcon@mail.ru pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1703175792813 privind achiziția „Construcția Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț”, inițiată de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord, adresa: mun. Bălți, Piața Vasile Alecsandri 8, număr de identificare (IDNO): 1009601000267, tel.: 023161980, e-mail: denis.gudumac@admord.gov.md.

În cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1703175792813, „Seralcon” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a-i respinge oferta depusă, respingerea fiind motivată de faptul că aceasta nu corespunde cerințelor din documentația de atribuire.

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Totodată, conform art. 86 alin. (1) din aceeași lege, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor se pronunță mai întâi asupra cazurilor de restituire a contestației, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu se mai procedează la examinarea în fond a cauzei.

În același timp, art. 83 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 131/2015 prevede că operatorul economic vătămat poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de 5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 4, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 131/2015.



Astfel, conform informațiilor publicate pe portalul guvernamental de acces online: <https://mtender.gov.md/>, valoarea estimată a procedurii de achiziție publică nr. MD-1703175792813 este de 33 903 752, 65 MDL fără TVA și, prin urmare, această valoare este mai mică decât 90 000 000, 00 MDL prevăzută la art. 2, alin. (3), lit. b) din Legea nr. 131/2015, ceea ce impune respectarea termenului pentru contestare de 5 zile calendaristice, începând cu ziua următoare luării la cunoștință a actului contestat.

În considerarea prevederilor legale menționate, Agenția a analizat, cu prioritate, excepția de tardivitate privind contestația în cauză și a solicitat autorității contractante precum și contestatorului, prin scrisoarea nr. 05/394/24 din 05.03.2024, să se expună pe acest aspect și, totodată, despre modalitatea recepționării/transmiterii scrisorii de informare privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire, cu anexarea dovezii transmiterii acesteia la adresa de e-mail: [contestatii@ansc.md](mailto:contestatii@ansc.md) (captura de ecran și redirectionarea mesajului, astfel încât să fie vizibilă data și ora transmiterii, inclusiv destinatarul).

Ca răspuns, contestatorul „Seralcon” SRL, prin demersul din 07.03.2024, a comunicat următoarele:

*„...aflarea încălcării dreptului pretins este data de 26.02.2024 (luni prima parte a zilei ) întrucât programul de lucru este 5/7 zile dar avînd în vedere ca scrisoarea a fost expediată pe data de 23.02.2024 la ora 23:34 (fără 24 de minute putea să fie 24 februarie) prin urmare se considera ca scrisoarea nr. 527 a fost recepționată de noi la data de 23.02.2023 ora 23:34.*

*Conform prevederilor art. 83 alin. (1.a) din Legea nr. 131/2015, în termen de „10 zile începînd cu ziua următoare luării la cunoștință,, am depus cererea de contestare, perioada de 10 zile inclusiv corespundea date de 4.03.2024 ..”.*

În acest sens, Agenția învederează prevederile art. 22 din Codul Civil al Republicii Moldova, care prevede că se consideră notificare comunicarea unui act juridic sau a unei informații într-un scop juridic. Notificarea poate fi făcută prin orice mijloace adecvate circumstanțelor dacă legea sau actul juridic nu impune o anumită cerință de formă. Notificarea produce efecte din momentul când ajunge la destinatar, cu excepția cazului în care aceasta prevede un efect întârziat.

Potrivit art. 110<sup>1</sup>, alin. (1) și (2) din Codul administrativ al Republicii Moldova, notificarea prin poșta electronică la adresa electronică a persoanei care urmează a fi notificată se efectuează prin transmiterea înscrisului de notificat în formă de document electronic, cu aplicarea semnăturii electronice de persoana responsabilă din cadrul autorității publice. Notificarea prin poșta electronică se efectuează dacă adresa poștală a fost indicată prealabil de persoana notificată. Notificarea prin poșta electronică este echivalentă cu notificarea de substituție prin introducerea în cutia poștală.

Conform art. 31 alin. (2) din Legea nr. 131/2015 comunicarea prin care se realizează informarea prevăzută la alin.(1) este transmisă prin mijloace electronice la adresele indicate de către ofertanți în ofertele acestora. În toate cazurile, acest fapt este înregistrat. Totodată, potrivit alin. (3) din articolul prenotat, în cazul în care autoritatea contractantă nu transmite comunicarea privind rezultatul aplicării procedurii și prin fax sau prin mijloace electronice, termenele prevăzute la art.32 alin.(1) se prelungesc cu 5 zile.

În context, calculând termenul în care contestatorul avea deschisă calea de atac împotriva rezultatelor procedurii de achiziție publică prenotată, având în vedere că autoritatea contractantă a transmis acestuia la data de 23.02.2024 scrisoarea nr. 527, Agenția constată că termenul-limită de a înainta pretenții pe marginea procedurii de achiziție s-a împlinit la data de 28.02.2024, aceasta fiind ultima zi în care contestația putea fi considerată ca depusă în termen.

Prin urmare, având în vedere cele constatate și luând în considerare că contestația a fost depusă la data de 04.03.2024, se reține că aceasta nu este depusă în termenul reglementat de art. 83 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 131/2015, ceea ce constituie un temei de decădere din dreptul de a contesta actele procedurale ale autorității contractante, fiind incidentă excepția de tardivitate, care împiedică examinarea în fond a contestației.

În aceste circumstanțe, Legea nr. 131/2015 reglementează, fără echivoc, la art. 83 alin. (6) că, contestația care a fost depusă cu nerespectarea termenelor prevăzute la alin. (1) și (2) din același articol este respinsă.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile, art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

decide:

Se respinge ca tardivă contestația nr. 02/166/24 din 05.03.2024, depusă de către „Seralcon” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1703175792813 privind achiziția „Construcția Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț”, inițiată de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord.

*Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

**Președintele comisiunii**

Digitally signed by Nani Angela  
Date: 2024.03.11 16:11:49 EET  
Reason: MoldSign Signature



**Angela NANI**

**Membru**

Digitally signed by Oboroceanu Aliona  
Date: 2024.03.11 16:19:23 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

**Aliona OBOROCEANU**

**Membru**

Digitally signed by Eni Eugenia  
Date: 2024.03.11 16:09:52 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Eugenia ENI**



## Anexa 3

MINISTERUL  
INFRASTRUCTURII ȘI  
DEZVOLTĂRII REGIONALE  
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY  
OF INFRASTRUCTURE AND  
REGIONAL DEVELOPMENT  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

AGENȚIA  
DE DEZVOLTARE REGIONALĂ NORD

NORTH  
REGIONAL DEVELOPMENT AGENCY

Republica Moldova, MD-3110, mun. Bălți, Piața Vasile Alecsandri, 8  
Tel/fax: (+373) 231 61980, e-mail: admnord@admnord.gov.md

Nr. 118 din 16.04 2024

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2024

Asociația Obștească  
Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI  
or. Bălți, str. Nicolae Iorga 38, ap. 43  
adox21@gmail.com

ADR Nord în temeiul Legii Nr. 148 din 09.06.2023 privind accesul la informațiile de interes public vă comunică următoarele cu privire la procedura de achiziție ocds-b3wdp1-MD-1703175792813 „Construcția Complexului Sportiv Multifuncțional din str. Șoseaua Bucovina, nr. 33/b, mun. Edineț” în cadrul proiectului „Crearea complexului multifuncțional Sportiv.”:

Contextual, clarificăm faptul că ADR Nord nu este entitatea care a contractat serviciile de proiectare, proiectele tehnice fiind livrate pe suport de hârtie, de către aplicanții (administrații publice locale) la Concursurile propunerilor de proiecte lansate de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. În acest sens, ADR Nord a lansat procedurile de achiziții conform actelor disponibile. Odată cu apariția solicitărilor din partea operatorilor economici, ADR Nord în calitate de Autoritate Contractantă (AC), s-a adresat aplicanților (la caz – APL Edineț), pentru a le obține, așa cum anume aceștia au fost beneficiarii serviciilor de proiectare.

La fel ca în cazul tuturor licitații desfășurate de către ADR Nord, proiectele tehnice de execuție au fost publicate imediat ce au fost recepționate de la APL. Este de menționat că în dependență de condițiile contractuale stabilite de aplicanți cu prestatorii de servicii de proiectare, nu în toate cazurile au fost prevăzute furnizarea proiectelor de execuție electronic, unii din prestatori protejându-și astfel drepturile de autor. În asemenea cazuri, ADR Nord a insistat ca administrațiile publice locale aplicante să solicite varianta electronică chiar înafara prevederilor contractuale, pentru a asigura accesul ofertanților la acestea. Reieșind din cele menționate, se observă că AC a depus toate eforturile pentru a respecta la maxim principiul transparenței și tratamentului egal față de participanții la procedură.

Totodată, fiind atribuită calitatea de Autoritate Contractantă (AC) agenției și ținând cont de faptul că atât legislația cât și documentația standard aprobată prin Ordinul nr. 69 din 07 mai 2021 nu prevedea obligativitatea publicării proiectelor tehnice, precum și de circumstanțele descrise supra, s-au creat premise pentru examinarea documentelor respective pe suport de hârtie, la sediul AC. Prin aceste acțiuni, inclusiv indicarea disponibilității proiectelor la sediul ADR Nord, s-a aplicat același tratament față de toți potențialii ofertanți, s-a asigurat accesul tuturor doritorilor de a studia proiectul, respectiv același nivel de transparență, reieșind din posibilitățile tehnice de moment. Menționăm că anume la această procedură, o parte din ofertanți au examinat documentația pe suport de hârtie, unii în mod repetat, chiar după publicarea pe platformă a proiectului, menționând că este mai comod și mai ușor de înțeles, față de varianta electronică publicată.

Mai adăugăm la subiect și detaliul ce ține de aprobarea la data de 18 decembrie a 2023 a proiectelor spre finanțare, fapt ce presupunea lansarea procedurilor în anul bugetar respectiv. În acest sens, procedura la care ne referim a fost lansată la data de 21 decembrie 2023, o eventuală solicitare de prezentare a proiectului în format electronic ca o condiționalitate pentru inițierea procedurilor putea duce la pierderea finanțării.

Ex. Denis GUDUMAC, specialist achiziții

Pentru remediere, la viitoarele proceduri, vor fi solicitate, înainte de lansare a procedurilor, și proiectele tehnice în format electronic, în dependență de posibilități și termeni disponibili.

În partea ce ține de modalitatea de examinare și oferirea de răspunsuri la clarificările participanților la procedura de achiziții publice, situație este practic similară, reieșind din același fapt că ADR Nord nu este entitatea care deține drepturile de autor asupra documentației tehnice și de deviz, respectiv întrebările tehnice, care nu țin exclusiv de competențele profesionale și domeniile de activitate ale membrilor grupului de lucru, sunt adresate proiectanților, elaboratorilor de devize, etc., prin intermediul administrațiilor publice aplicante (în cazul dat, primăria mun.Edineț). Subliniem faptul că în majoritatea cazurilor, contractele privind serviciile de proiectare încheiate între administrațiile publice și proiectanți sunt expirate, odată cu predarea proiectelor tehnice, iar nivelul de receptivitate al fiecărui prestator variind de la caz la caz. Toate aceste circumstanțe duc uneori la tergiversări, care nu depind nemijlocit de AC sau activitatea grupului de lucru pentru achiziții.

Anume dreptul autorului de proiect de a se expune asupra întrebărilor tehnice și de a clarifica sau modifica după caz soluțiile/conținutul documentației tehnice au dus la obținerea unor răspunsuri pe care ADR Nord le-a preluat și oferit participanților la licitație, cum ar fi „Conform caietului de sarcini și proiectului de execuție”.

În contextul solicitării copiei de pe contestația depusă de SRL Seralcon și motivele respingerii ofertei depuse de compania în cauză, anexăm documentul solicitat, Darea de seamă privind procedura respectivă precum și un tabel separat cu analiza neconformităților, în textul cărora veți putea examina în detaliu neconformitățile identificate în devizele – ofertă.

Menționăm că unele abateri se referă la omisiuni de poziții, altele la greșeli ale simbolurilor și descrierii lucrărilor, neaplicarea coeficienților de multiplicare, nerespectarea resurselor prevăzute de caietul de sarcini, calcule greșite la cheltuielile de limite inclusiv din costul utilajului, etc..

La neconformitățile devizelor de cheltuieli, cuantificarea teoretică în valoare monetară exactă, în sensul prevăzut la pct. 134 din Hotărârea Guvernului Nr. 638 din 26.08.2020, a devenit imposibilă, reieșind din multitudinea de omisiuni, erori depistate, suma acestora depășind vădit atât limita de 1% din valoarea ofertei cât și suma de 10 000 lei, prevăzută la punctul amintit din Hotărârea Guvernului. Un calcul aproximativ a erorilor admise de SRL Seralcon în devizele ofertă, se cifrează mult peste un milion de lei, o eventuală corectare a erorilor fiind inadmisibilă, făcând ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu corespundea (art. 69 al. 4) Legea nr. 131/2015), grupul de lucru fiind nevoit să respingă oferta în cauză, chiar dacă din punct de vedere administrativ, ofertantul întrunea condițiile de calificare, inclusiv experiență similară, dotări, personal, etc.

În speranța că am oferit integral informația solicitată, ne exprimăm deschiderea de a vă oferi acces la oricare document ce ține de achiziția care vă interesează, la sediul ADR Nord, în limita programului de activitate.

**Anexe:** *Contestarea depusă de SRL Seralcon cu Deciziia ANSC;  
Tabel privind analiza neconformităților ofertei SRL Seralcon;  
Darea de seamă de atribuire a contractului de achiziții publice.*

Cu respect,  
Maria PRISACARI



Director

Ex. Denis GUDUMAC, specialist achiziții