

## NOTĂ CU PROPUNERI

### la proiectul de Ordin cu privire la aprobarea Regulamentului privind certificarea în domeniul achizițiilor publice

*Documentul cu propuneri a fost elaborat în comun de către IDIS „Viitorul” și AGER, și consultat cu mai multe organizații ale societății civile, semnatare ale Apelului public privind condamnarea aprobării Regulamentului privind certificarea în domeniul achizițiilor publice (Ordinul nr. 46 din 31 decembrie 2020), fără consultări publice.*

În primul rând, apreciem pozitiv faptul că Agenția Achiziții Publice a reacționat la [Apelul mai multor organizații ale societății civile](#), și a publicat pentru consultări publice [Proiectul de Ordin cu privire la aprobarea Regulamentului privind certificarea în domeniul achizițiilor publice](#).

În al doilea rând, cunoaștem că, Agenția Achiziții Publice are, conform legii achizițiilor publice nr 131/2015 (art. 10, lit. e)), atribuția de a elabora, dezvolta și pune în aplicare mecanisme de certificare a persoanelor din cadrul autorităților contractante și furnizorilor de servicii de achiziții, responsabile de organizarea, desfășurarea procedurilor de achiziție publică și atribuirea contractelor de achiziții publice. Așadar, elaborarea proiectului Regulamentului privind certificarea în domeniul achizițiilor publice este binevenită, însă mecanismul prevăzut de acesta are unele deficiențe și neclarități care necesită a fi discutate de către autorități în comun cu societatea civilă. Acestea sunt expuse în cele ce urmează:

Prevedere proiect Regulament	Comentariu / Propunere
Pct. 8. În scopul desfășurării procesului de instruire Agenția Achiziții Publice selectează o instituție de învățământ superior care dispune de formatori specializați și bază materială necesară desfășurării procesului de instruire și a procesului de examinare.	Considerăm oportun ca numărul instituțiilor de învățământ să nu fie limitat, prin urmare, orice instituție de învățământ sau centru de instruire care dispune de formatori specializați în domeniu să aibă posibilitatea de a desfășura procesul de instruire și de examinare.

Pct. 12. În scopul asigurării unei admiteri mai largi la procesul de instruire și ajustării la nivelul de pregătire și experiență inițială, Programul de instruire este divizat pe două nivele:

a) nivelul I - pentru **specialiștii în achiziții publice** cu experiență în domeniu de cel puțin 1 an;

b) nivelul II – pentru **deținătorii certificatului de nivelul I** și experiență de cel puțin 3 ani în domeniul achizițiilor publice;

pct.14. Autoritățile contractante susțin profesionalizarea specialiștilor responsabili de organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice. Autoritățile contractante cu autonomie financiară suportă cheltuielile aferente procesului de certificare în domeniul achizițiilor publice

pct. 15. Pentru înscrierea la cursul de instruire în domeniul achizițiilor publice, candidatul va întruni următoarele cerințe:

**a) candidatul este angajat al unei autorități contractante;**

Nu este clar raționamentul care stă la baza divizării Programului de instruire în 2 nivele. Or, nu există nicio diferență între atribuțiile și responsabilitățile unui specialist în achiziții publice.

Considerăm oportun, la acest moment, implementarea unui singur nivel de certificare pentru persoanele care dețin cunoștințe aprofundate și pot demonstra experiență în domeniul achizițiilor publice, atât în cadrul autorităților contractante, a operatorilor economici, în organizațiile societății civile sau liber profesioniștii.

Este o normă confuză. Nu este clar care sunt aceste autorități contractante cu autonomie financiară, ce fac celelalte autorități contractante (suportă sau nu cheltuielile aferente procesului de certificare). În plus, ar trebui de stipulat cum procedează alți candidați, care nu sunt persoane angajate în cadrul autorităților contractante, în contextul în care va fi acceptată propunerea de extindere a ariei subiecților care pot fi certificați.

Nu este clar raționamentul care stă la baza acestei prevederi, și anume oferirea dreptului de a candida pentru certificare doar persoanelor angajate în cadrul autorităților contractante.

Considerăm că astfel este limitat dreptul altor persoane care dețin cunoștințe și experiență în achizițiile publice de a obține certificatul de calificare profesională în domeniul achizițiilor publice. Or, actualmente, specialiști în achiziții activează, atât în sectorul privat, în special în cadrul operatorilor economici care operează pe piața achizițiilor publice, cât și în societatea civilă, care dețin o experiență în domeniu ca urmare a desfășurării activităților de monitorizare sau

	de instruire.
<p>pct. 18. Verificarea nivelului de cunoștințe a candidaților este efectuată de Comisia de certificare în domeniul achizițiilor publice (în continuare – Comisia), care activează în baza prezentului Regulament și este formată din 5 membri, după cum urmează:</p> <p>a) 2 membri –angajați ai Agenției Achiziții Publice ce dețin experiență profesională de cel puțin 3 ani, care vor deține funcția de președinte și secretar al comisiei;</p> <p>b) 2 membri – formatori care au participat la instruire conform programului de instruire în domeniul achizițiilor publice, selectați de către Agenția Achiziții Publice, din lista formatorilor;</p> <p>c) 1 membru – reprezentant desemnat de Ministerul Finanțelor.</p>	<p>Propunem includerea unui membru din partea societății civile în cadrul acestei comisii. Astfel s-ar asigura un nivel mai înalt de transparență, dar și o implicare mai largă a societății civile în procesul de monitorizare a calității instruirilor efectuate. Membrul din partea societății civile ar urma să fie selectat prin intermediul unui concurs deschis organizat de către o terță instituție publică.</p> <p>De asemenea, urmează să se stabilească durata mandatului de membru în Comisia de certificare.</p>
<p>pct. 20. Comisia de certificare în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) evaluează probele de examinare a candidaților;</p> <p>b) semnează formularul de evaluare a probei teoretice,</p>	<p>Comisia de certificare îmbină atât funcțiile de evaluare a probelor, cât și de examinare a contestațiilor depuse asupra propriilor decizii. Îmbinarea ambelor împuterniciri în cadrul acestei comisii va face procesul de contestare să fie unul inutil. E ca și cum am împuternici autoritățile contractante să examineze contestațiile asupra propriilor decizii de atribuire. Soluția este stabilirea unei Comisii separate de</p>

<p>formularul de evaluare a probei practice și procesul-verbal al rezultatelor examenului de calificare;</p> <p>c) examinează și ia decizii asupra cererilor de contestare primite.</p> <p>pct. 31. Candidatul este în drept să conteste la Comisia de certificare decizia asupra rezultatului examenului, în termen de 3 zile lucrătoare de la anunțarea rezultatelor prin depunerea unei cereri argumentate la sediu sau prin email la adresa oficială a Agenției.</p>	<p>soluționare a contestațiilor, sau împuternicirea instanțelor de judecată să examineze contestațiile, prin conferirea deciziilor comisiei de certificare statutul de acte administrative.</p> <p>În eventualitatea stabilirii unei Comisii separate, urmează a fi prevăzut în detaliu modul de formare a acestora precum și procedura de contestare.</p> <p>De altfel, nici în versiunea curentă nu este detaliată această procedură.</p>
<p>pct. 33</p> <p>Termenul de valabilitate al certificatului de calificare profesională este nelimitat, cu condiția menținerii acestuia prin participarea deținătorului la cursuri specializate de dezvoltare profesională continuă.</p>	<p>Regulamentul nu descrie modul de suspendare a certificatului în cazul în care persoana se eliberează din cadrul instituției publice, precum și procedura de redobândire într-un asemenea caz.</p>
<p>pct.37</p> <p>Persoana, certificatul de calificare profesională al căreia a fost retras în temeiul pct.36, este în drept să depună o cerere de eliberare a certificatului de calificare profesională după susținerea repetată a examenelor de evaluare a cunoștințelor aferente fiecărui nivel al</p>	<p>Ar fi oportun de prevăzut un termen în care persoana a cărui certificat a fost retras să nu poată obține un nou certificat. Or, o astfel de pedeapsă complementară este justificată spre exemplu în cazul în care instanța de judecată a constatat participarea acestuia în acte de fraude și corupție în achiziții publice (pct.36 lit.c) din proiectul regulamentului).</p>

**Programului de instruire.****pct. 43**

Registrul se ține în limba de stat, pe suport de hârtie și în format electronic, și se actualizează în funcție de modificările intervenite.

Nu este necesară dublarea lucrului funcționarilor publici. În condițiile în care Registrul este în format electronic, păstrarea acestuia și pe suport de hârtie va fi o muncă inutilă pentru un funcționar din cadrul Agenției Achiziții Publice fără valoarea-adăugată. Crearea registrului în format electronic poate fi realizată prin block-chain, sau prin alte mijloace care să oferte mult mai multă siguranță cu privire la intangibilitatea acestuia.

Mai mult decât atât, considerăm că acest registru ar urma să fie făcut public, la fel ca alte registre de profesioniști: <https://mei.gov.md/ro/content/specialisti-atestati>

Astfel, s-ar asigura o mai mare transparență, dar și reducerea riscului de fraudă. Prin urmare, oricine ar putea verifica dacă persoana, care pretinde a fi specialist certificat, are un certificat valid, fără a interpela în acest sens Agenția Achiziții Publice.