

Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”

str. Iacob Hîncu 10/1, Chișinău
MD-2005 Republica Moldova

373 / 22 221844 tel
373 / 22 245714 fax

office@viitorul.org
www.viitorul.org



www.viitorul.org

NOTĂ

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice folosind procedura de negociere

(număr unic 173/MF/2020), autor Ministerul Finanțelor

Elaborat de: Viorel Pîrvan, Diana Enachi



Propuneri pentru normele incluse în proiect

Prevedere proiect	Propunere
<p>7. În conformitate cu principiul asumării răspunderii, stabilirea circumstanțelor de încadrare pentru aplicarea procedurii de negociere intră în responsabilitatea exclusivă a autorității contractante, respectiv a grupului de lucru.</p>	<p>Prevederea respectivă este vagă și confuză și ar putea crea diverse interpretări și discreție în procesul de achiziție publică. Or, o normă neclară și confuză poate genera abuzuri și riscuri de corupție.</p> <p>Prin urmare recomandăm excluderea acestei norme abuzive care, de altfel nu se regăsește în Regulamentul actual.</p>
<p>25. Utilizarea altor mijloace de comunicare, decât cele electronice, este permisă în următoarele situații și condiții:</p> <ol style="list-style-type: none">1) atunci când, ca urmare a naturii specializate a achiziției, se utilizează mijloace electronice de comunicare care necesită instrumente, dispozitive, formate de fișiere specifice, aplicații cu caracter general care nu sunt disponibile sau nu se susțin prin aplicații disponibile;2) atunci când aplicațiile care suportă formatele de fișiere adecvate pentru descrierea ofertelor utilizează formate de fișiere care nu pot fi procesate de nici o altă aplicație deschisă sau disponibilă cu caracter general sau care constituie obiectul unui regim de licențe limitate de drepturi de proprietate intelectuală, iar autoritatea contractantă nu le poate pune la dispoziție pentru descărcare sau pentru utilizare la distanță;3) atunci când prin documentele achiziției se solicită prezentarea unor mostre, machete sau modele la scară redusă, care nu pot fi transmise prin mijloace electronice;4) atunci când utilizarea mijloacelor electronice de comunicare ar necesita un	<p>Autorul prevede anumite excepții de la utilizarea în comunicare a instrumentelor electronice, care vor fi înlocuite cu o comunicare pe hârtie, însă aceste excepții sunt dificil de înțeles și vor crea probleme la aplicarea în practică. Reieșind din prevederile art.54 alin.(1) lit. a) din legea privind actele normative nr.100/2017, conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc.</p> <p>Adițional, în nota informativă la proiect nu se regăsesc anumite exemple / situații practice care pot fi raportate la excepțiile inserate de autor.</p> <p>Tot aici, autorul utilizează sintagma ”aplicații” (subpct.1) și 2)), fără însă a explica ce are în vedere prin acest termen, rezultând un text extrem de confuz.</p> <p>Excepția de la subpct.4) este una periculoasă și interpretabilă, ori autoritatea contractantă poate invoca în orice situație convenabilă că nu dispune de un echipament de birou specializat, în condițiile slabei dotări a autorităților publice, în special cele locale.</p>



echipament de birou specializat, care nu este disponibil pentru autoritatea contractantă;
5) atunci când este necesară, fie din cauza unei încălcări a securității mijloacelor electronice de comunicare, fie pentru protejarea naturii deosebit de sensibile a informațiilor care necesită un nivel de protecție atât de ridicat, încât nu poate fi asigurat în mod corespunzător prin utilizarea instrumentelor și dispozitivelor electronice disponibile cu caracter general pentru operatorii economici sau care pot fi puse la dispoziția acestora prin mijloace alternative de acces.

55. În cazul în care numărul de candidați care îndeplinesc criteriile de preselecție este mai mic decât numărul minim indicat în anunțul de participare conform pct.52, autoritatea contractantă are dreptul de a opta între a continua procedura de atribuire numai cu acel candidat/acei candidați care îndeplinesc/îndeplinește cerințele solicitate sau de a anula procedura în condițiile prevăzute în art.71 din Legea nr.131/2015.

61. Asociația este obligată să obțină o anumită formă juridică de organizare, dacă

În concluzie: excepțiile de la pct. 54 urmează a fi revizuite, clarificate și îmbunătățite pentru exclude orice confuzie și potențial abuz la implementarea normelor în practică.

Nu este suficient de clară logica autorului, care în pct.54 stabilește că numărul de candidați pre selectați trebuie să fie cel puțin egal cu numărul minim indicat în anunțul de participare de către autoritatea contractantă (adică 3 candidați), iar în pct.55 acordă posibilitatea de a continua procedura de atribuire cu candidații care îndeplinesc cerințele solicitate, chiar dacă sunt mai puțin de numărul minim de 3 candidați. Prin urmare, avem o excepție de la regulă, care de facto subminează regula generală și aduce în atenție oportunitatea / inoportunitatea numărului minim de 3 candidați. Ca și comparație, notăm că actualul Regulament (HG nr.668/2016) stabilește în pct.54 doar opțiunea de anulare a procedurii de negociere în cazul în care numărul candidaților pre selectați este mai mic decât numărul minim prevăzut în anunțul de participare.

Propunem: excluderea excepției respective din pct.55 al proiectului de Regulament, fie excluderea condiției de minimum 3 candidați.

Aceste prevederi instituie niște cerințe exagerate pentru operatorii economici, creând premise



această transformare este necesară unei bune executări a contractului de achiziție publică, și doar după atribuirea acestuia.

pentru tergiversarea executării contractului de achiziție sau chiar pentru refuzul în selectarea unui operator economic care nu va accepta din start să fuzioneze cu alt operator economic și să creeze o nouă persoană juridică. Norma cuprinsă în pct.61 al proiectului este nejustificată în contextul în care Capitolul XXVII din Codul civil nr.1107/2002 reglementează ”societatea civilă”, adică acel contract în care două sau mai multe persoane (asociați, participanți) se obligă reciproc să urmărească în comun scopuri economice ori alte scopuri, fără a constitui o persoană juridică, împărțind între ele foloasele și pierderile.

Se propune excluderea pct.61 din proiect.

Alte propuneri

Contrar legislației primare în domeniul achizițiilor publice, proiectul nu conține prevederi care se referă la publicarea anunțului de participare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene

Se propune introducerea următoarei norme (care se regăsește și în actualul Regulament în vigoare):

În cazul în care valoarea estimată a contractului de achiziție publică este egală sau mai mare decât cea prevăzută la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, anunțul de participare prin care operatorii economici sunt invitați să participe la procedura de negociere se publică și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, iar perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 37 de zile.

În proiect lipsesc prevederi care să stabilească dreptul reprezentanților societății civile de a participa în grupul de lucru pentru achiziții publice, similar celor din legislația primară.

Se propune introducerea următoarei norme:

Autoritatea contractantă include obligatoriu în componența grupului de lucru reprezentanți ai societății civile în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu două zile până la



În proiect lipsesc prevederi cu referire la publicarea anunțurilor (de intenție, de participare, de atribuire) și sursele de publicare.

data-limită de depunere a ofertelor.

Se propune introducerea unui punct nou după cum urmează:

Autoritatea contractantă are obligația să asigure publicarea în Buletinul Achizițiilor Publice și pe pagina sa web oficială a anunțurilor publice de intenție, de participare și de atribuire a contractului de achiziție publică.