

INVESTIGAȚIE

Primăria municipiului Bălți vs. SRL „Tehnologica Construct”: ce interese ascunde procedura de achiziție privind „Reparația capitală a părții carosabile din str. Independenței mun. Bălți”?

Ciolac Valeria, expertă

Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI

Introducere

Această investigație este un produs al proiectului „Achiziții publice pe înțelesul tuturor”, desfășurat de Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI, în calitate de beneficiar de subgrant al proiectului „Consolidarea integrității în achizițiile publice”. Proiectul este implementat de către Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”, în colaborare cu Fondul de Parteneriat pentru Transparență (SUA). Proiectul urmărește susținerea reformelor în domeniul achizițiilor publice în Moldova, care vor spori transparența și corectitudinea achizițiilor publice prin abilitarea cetățenilor de a responsabiliza instituțiile relevante. Opiniile exprimate și responsabilitatea pentru conținutul acestui produs aparțin autorului și nu reflectă neapărat opinia IDIS „Viitorul” și a donatorului.

Activitățile de monitorizare descrise în acest articol s-au desfășurat în lunile iulie-septembrie 2022, concentrându-se pe o procedură de achiziții curentă (mai exact, „Reparația capitală a părții carosabile din str. Independenței mun. Bălți” – procedură desfășurată de către Primăria mun. Bălți în calitate de autoritate contractantă). Echipa de monitorizare a urmărit această procedură de achiziții publice la diferite etape: începând cu etapa de planificare a achizițiilor, continuând cu etapa de elaborare a documentației de atribuire, etapa de lansare a achiziției, depunere și deschidere a ofertelor, dar și etapa de evaluare a ofertelor și atribuire a contractului. Cea mai mare atenție a fost acordată etapei de implementare și monitorizare a contractului, din motiv că această procedură de achiziție publică se desfășoară cu grave abateri de la grafic, dar și acuzații reciproce din partea părților participante la procedură.

La *etapa de planificare a achizițiilor*, au fost utilizate următoarele instrumente de monitorizare: au fost analizate prețurile de piață ale lucrărilor de reparație planificate; s-au analizat contractele de achiziții istorice și posibilele conexiuni dintre responsabilii din cadrul autorității contractante și companiile contractante; s-au analizat contractele de achiziții incluse în Planul anual de achiziții al autorității contractante.

Totodată, au fost utilizate următoarele instrumente în cadrul *etapei de elaborare a documentației de atribuire*: a fost analizată documentația de atribuire, caietul de sarcini cu specificații tehnice; s-au examinat eventualele depuneri de contestații asupra documentației de atribuire, inclusiv pretențiile operatorilor economici; s-a analizat și argumentarea autorității contractante în raport cu aceste pretenții. Nu în ultimul rând, în cadrul *etapei de lansare a achiziției, depunere și deschidere a ofertelor*, monitorul a apelat la următoarele metode de identificare a stegulețelor roșii: a analizat detaliat toate documentele achiziției; a analizat întrebările de clarificare publicate și răspunsurile autorității contractante publicate în

sistemul electronic; s-au analizat conexiunile dintre membrii grupului de lucru și fondatorii/administratorii companiilor care au depus oferte: SA Drumuri Bălți, SRL „Tehnologica Construct”. Spre final, *etapa de evaluare a ofertelor și atribuire a contractului* a fost monitorizată prin intermediul următoarelor mecanisme: au fost verificate potențialele conflicte de interese care ar putea exista; au fost analizate eventualele contestații depuse având drept obiect anularea procedurii de achiziție, și dacă au fost depuse; etc.

Nu în ultimul rând, întru monitorizarea etapei de implementare și monitorizare a contractului, au fost utilizate următoarele instrumente: analiza îndeplinirii obligațiilor contractuale de către contractant (prin discuții cu beneficiarii; verificarea la locul livrării bunurilor, executării lucrărilor; solicitarea de informații de la autoritatea contractantă prin cerere de acces la informație); consultarea unui specialist în domeniu pentru analiza situației și constatarea neregulilor, etc.

Caz practic: strada Independenței din municipiul Bălți

Procedura de achiziție analizată este o procedură repetată, așa cum de altfel se indică și în MTender (repetat), ceea ce denotă că licitația a mai fost lansată anterior (pe data de 17 august 2021¹), dar a fost anulată prin darea de seamă nr. DS-27/2021 din 21.09.2021 de anulare a procedurii de atribuire. Vorbind despre motivele descalificării celor 2 ofertanți, autoritatea contractantă a indicat că „Garanția bancară pentru ofertă prezentată de SA ”Drumuri Bălți” nu corespunde cerinței de 1% din valoarea ofertei – 88 175, lei fără TVA; ofertantul a garantat 80 378,00 lei, ceea ce reprezintă 1% din valoarea estimată a procedurii”. Pe de altă parte, SRL „Tehnologica Construct” a fost descalificată pe motiv că „Devizele întocmite de SRL Tehnologica Construct conțin omisiuni importante de informații. Prețul ofertei în urma re-calculelor s-a micșorat cu 51 116,37 lei. Nu există o garanție că SRL Tehnologica Construct va reuși să obțină certificatul ISO 9001. Nu se respectă cadrul legal: HG 638/2020 art. 134, Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări pct. 83, Legea 131/2015 art. 69 alin. (4)”.

Pe data de 1 noiembrie 2021, Primăria municipiului Bălți a publicat Anunțul de Participare privind (repetat) „Reparația capitală a părții carosabile din str. Independenței mun. Bălți (Etapa I – de la str. Pușkin până la str. Stamati)”, conform necesităților DGC a Primăriei mun. Bălți, prin procedura de achiziție *Licitație Deschisă, Mtender ID [ocds-b3wdp1-MD-1633093728314](https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1633093728314)*.

¹ <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1629200908724?tab=awards>

(repetat) „Reparația capitală a părții carosabile din str. Independenței mun. Bălți (Etapa I - de la str. Pușkin pînă la str. Stamati)”, conform necesităților DGC a Primăriei mun. Bălți

Valoarea estimată a achiziției fără TVA
8 037 800.00 MDL

Tipul procedurii
Licitație deschisă

Stadiul procedurii
Calificarea ofertanților

Autentica contractantă denumire
Primăria mun. Bălți

Raion:
mun. Bălți

Numărul de notificare
OCDS-B3WDP1-MD-1633093728314

01 Oct 2021 11 Oct 2021 19 Oct 2021





Solicitare calificări Depunerea ofertelor Calificarea ofertanților

Documentația de atribuire a fost anexată în cadrul procedurii în SIA RSAP Mtender <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1633093728314?tab=contract-notice> și pe pagina web a Primăriei mun. Bălți: <https://balti.md/transparenta/achizitii-publice/invitatii-de-participare/>. Valoarea estimată fără TVA a acestei achiziții era de 8,037,800.00 MDL. Conform Anunțului de Participare privind executarea lucrărilor la obiectul (repetat) „Reparația capitală a părții carosabile din str. Independenței mun. Bălți (Etapa I – de la str. Pușkin pînă la str. Stamati)”, anunț semnat de Primara interimară de atunci, doamna Tatiana Dubițkaia, termenii și condițiile de livrare/prestare/executare solicitați sunt următorii: „a. 2021 – maxim pînă la 10 decembrie 2021: a.2 022 – 3 (trei) luni în timp favorabil pentru executarea lucrărilor”. Totodată, termenul de valabilitate a contractului este pînă la 31.12.2022.

12. Termenii și condițiile de livrare/prestare/executare solicitați: a.2021 - maxim pînă la 10 decembrie 2021; a.2022 – 3 (trei) luni în timp favorabil pentru executarea lucrărilor.

13. Termenul de valabilitate a contractului: pînă la 31.12.2022

La această procedură de achiziții publice au participat doi operatori economici: SA Drumuri Bălți pe de o parte, și SRL „Tehnologica Construct” pe de altă parte. În urma examinării, evaluării și comparării ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire repetate, câștigător a fost desemnat operatorul economic SRL „Tehnologica Construct”. Astfel, conform dării de seamă nr. DS-39/2021 din 08.11.2021 de atribuire a contractului de achiziții publice, „Oferta SRL Tehnologica Construct este prezentată la un preț rezonabil de -2,96% de la valoarea estimativa. Documentele de calificare corespund cerințelor minime expuse în Anunțul de participare. Oferta SA „Drumuri Bălți” depășește considerabil valoarea estimativă și sursele financiare alocate pentru achiziția de lucrări – cu +22,56%. Oferta este inacceptabilă și este respinsă”.

(repetat) „Reparația capitală a părții carosabile din str. Independenței mun. Bălți (Etapa I - de la str. Pușkin pînă la str. Stamati)”, conform necesităților DGC a Primăriei mun. Bălți					8,037,800.00 MDL
 TEHNOLOGICA	 documente ofertă	19/10/2021 07:48	7,799,963.78 MDL	Ofertă acceptată	Decizie
CONSTRUCT S.R.L.					
 SA Drumuri Bălți	 documente ofertă	19/10/2021 09:47	9,851,457.63 MDL		

Astfel, începând cu 05.11.2021, agentul economic „Tehnologia Construct” S.R.L a semnat un contract în baza căruia urma să execute lucrări de reparație capitală a străzii Independenței, de la strada Pușkin până la strada Stamati (contractul de antrepriză nr. 128 din 05 noiembrie 2021 privind achiziția prin licitație deschisă). Suma totală fără TVA a acestui contract a constituit 7 799 963,78 MDL.

Anexa nr.1
la contractul nr. 128 din 05.11.2021

Specificația de preț

Cod CPV	Denumirea lucrărilor	Cantitatea/ volumul (unit. de măsură)	Suma totală (fără TVA), lei	Suma totală (cu TVA), lei
1	2	3	4	5
45233120-6	Lucrări de (repetat) „Reparația capitală a părții carosabile din str. Independenței mun. Bălți (Etapa I - de la str. Pușkin pînă la str. Stamati)”, conform necesităților DGC a Primăriei mun. Bălți (conform devizului local - Formular (Nr. 3; 5; 7 la contract)	1	7 799 963,78	9 359 956,54
Total				9 359 956,54

„Antreprenor general”:

Administrator  I. Golovatiuc

„Beneficiar”:

Primar interimar
al mun. Bălți  Gh. Șmulșchii

Ce s-a întâmplat mai departe?

Pe data de 23 august 2022, portalul media local Nord-News scria următoarele: „Lucrările de reparație de pe strada Independenței din Bălți au fost stopate. Asta deși, segmentul de drum de lângă universitate urma să fie dat în exploatare până la 1 septembrie. Potrivit primarului, compania contractată nu-și îndeplinește obligațiile și cere mai mulți bani decât prevede proiectul. Cel mai mult au de suferit locuitorii. Strada a devenit periculoasă și se transformă treptat într-o gunoiște neautorizată”.

Pe de altă parte, reprezentanții companiei de construcții spun că autoritățile locale refuză să achite lucrările executate și vor să rezilieze contractul. „Avem lucrări executate, dar nu le

putem procesa. Primăria nu vrea să achite. Ieri le-am transmis o scrisoare prin care i-am informat că, pentru moment, stopăm lucrările până ei vor aduce în ordine toate documentele”, a declarat șeful interimar SRL „Tehnologica Construct”. De cealaltă parte, Nicolai Grigorișin acuză compania de incompetență. Primarul susține că „Tehnologica Construct” a câștigat licitația pentru că a propus cel mai mic preț, fără a avea însă experiență în domeniu. „Persoana care a câștigat un concurs mare, nu poate repara segmentul de pe strada Independenței. Astăzi, Agenția Servicii Publice i-a refuzat cererea de a majora prețul lucrărilor și a oprit procesul de muncă. El a luat toți banii, potrivit concursului. Avem încă două plăți pe care trebuie să le efectuăm după îndeplinirea lucrărilor, dar nu până la ele”, a declarat primarul mun. Bălți.

Unde se află adevărul?

Pentru a afla mai multe detalii despre aceste acuzații reciproce, am contactat atât Primarul municipiului Bălți pe de o parte și SRL „Tehnologica Construct” pe de altă parte, cât și alte părți interesate precum specialiști în domeniu, consilieri municipali, etc.

Șeful interimar al companiei SRL „Tehnologica Construct” a declarat că toată vina aparține Primăriei municipiului Bălți, or, conform spuselor acestuia, „Proiectul nu este coordonat din 2016. Toate modificările la proiect nu se fac, caietul de sarcini nu corespunde deloc cu realitatea”. Mai mult, SRL „Tehnologica Construct” continuă să insiste că Primăria municipiului Bălți nu își onorează obligațiile de plată contractuale.

Această versiune a istoriei pare a fi susținută de consilierul municipal independent Sergiu Burlacu, care a declarat că „urmare a incompetenței găștii așa-numitului primar, agentul economic a ajuns să execute reparația străzii în baza unei documentații de proiect neconforme stării actuale a carosabilului și poziționării rețelelor ingineresti pe tronsonul dat. Mai mult ca atât, în ședințele grupului de lucru (înregistrările audio ale căror le am), așa-numitul primar, pe lângă limbajul bătărănesc pe care îl posedă, tipic structurilor banditești, deschis cere agentului economic să achiziționeze



materiale de construcții de la anumiți agenți economici, din câte înțeleg, foarte apropiați acestui așa-numit primar.

Această abordare diletantistă în rezolvarea necesităților bălțenilor aruncă municipiul într-o prăpastie a veșnicelor șantiere de construcții, dar, și mai grav este că asta se întâmplă pe contul nostru, cont care pe zi ce trece își majorează îndatorare față de băncile comerciale, una din care, deja a pus o rată a dobânzii de 16% la împrumutul luat în scopul reparației drumurilor, inclusiv și a străzii Independenței”.

Ce spune Primăria municipiului Bălți?

Pentru a afla poziția oficială a Primăriei municipiului Bălți, echipa de monitorizare a Asociației pentru Drepturile Omului Lex XXI a expediat cinci cereri de acces la informație către APL: nr. 36/22, 37/22, 38/22, 39/22 și 40/22 din 28.08.2022.

Grupul de lucru pentru achiziții a evoluat neconform experiența operatorului economic?

Criteriul 8 indicat în anunțul de participare privind executarea lucrărilor la obiectul „Reparația capitala a părții carosabile din str. Independenței” vizează „experiența similară în lucrări de reparație a drumurilor și de pavare a trotuarelor”. Cu toate acestea, conform primarului de Bălți, domnul Nicolai Grigorișin, compania câștigătoare („Tehnologica Construct”) a câștigat licitația pentru că a propus cel mai mic preț, fără a avea însă experiență în domeniu.

Prin urmare, echipa de monitorizare a Asociației pentru Drepturile Omului Lex XXI a expediat la data de 28.08.2022 cererea de acces la informație nr. 36/22, prin care a solicitat explicații cu privire la cauzele ne-evaluării conforme a criteriului 8 indicat în anunțul de participare privind executarea lucrărilor, la etapa de evaluare a ofertelor.

La data de 30.08.2022, Primăria mun. Bălți a emis răspunsul nr. P-03-18/6044 (Anexa I) prin care ne-a informat că „pentru obiectul Drum de acces spre s. Tabăra în valoare de 14 369 570,46 lei, SRL Tehnologica Construct a anexat contractul nr. 61 din 04.09.2020 și Procesul verbal la terminarea lucrărilor din 27.09.2021. Vizavi de valoarea estimată a viitorului contract în sumă de 9 645 360,00 lei cu TVA, agentul economic a întrunit cerința de calificare”. Atunci, apare întrebarea: de ce primarul municipiului Bălți, în calitate de Președinte al grupului de lucru, declară actualmente că operatorul economic nu întrunește criteriul experienței în domeniu? Totodată, interesant este că dnul Grigorișin, în calitate de membru al grupului de lucru care a luat decizia de atribuire a contractului, a fost suspendat din

această calitate în momentul luării deciziei. Absent a fost și vice-primarul de Bălți, dnul Ghenadie Șmulșchii.

Componența grupului de lucru, care a luct decizia:

Nr.	Nume, Prenume	Funcția în cadrul grupului de lucru	Semnătura
1.	USATII RENATO	Președintele grupului de lucru	demisie
2.	GRIGORIȘIN NICOLAI	Membrul grupului de lucru	suspendat
3.	ȘMULSCHII GHENADIE	Membrul grupului de lucru	absent

Autoritățile locale refuză să achite lucrările executate și vor să rezilieze contractul?

Reprezentanții companiei de construcții spun că autoritățile locale refuză să achite lucrările executate și vor să rezilieze contractul. Pe de altă parte, Primăria municipiului Bălți ne informează, prin intermediul scrisorii nr. P-03-18/6042 din 22.09.2022 (Anexa II) că „antreprenorul SRL "Tehnologica Construct" în loc să-și onoreze atribuțiile nominalizate în contractul Nr. 128 din 05.11.2021 și să se informeze din sursele veridice, "spune" ceea ce considera de cuviință. Mai mult ca atât, având la bază dispoziția primarului Nr. 55 din 04.03.2022, modificată ulterior prin dispoziția primarului Nr. 140 din 12.05.2022, este indicată sursa de finanțare și anume, din transferuri cu destinație specială, la fel și din sursa creditară (contractul de împrumut bancar, aprobat prin decizia CMB nr. 6/5 din 10.07.2020).

La momentul actual, APL nu are datoriile financiare față de SRL "Tehnologica Construct", lucrul executat pe obiectul menționat este achitat. Vă reamintim, că termenul de executare a lucrărilor de reparație pe obiectul menționat mai sus, sunt de 4 (patru) luni în timp favorabil, așa precum este indicat în contractul discutat. Decizia grupului de lucru pentru achiziții publice a primăriei mun. Bălți de a prelungi termenul de executare a lucrărilor nominalizate până la 14.11.2022, a fost respinsă de către AAP ca fiind neargumentată, ci nu de APL. Reieșind din esența celor expuse, Vă informăm că acuzațiile antreprenorului SRL "Tehnologica Construct" se bazează mai mult pe interes personal, decât profesional”.

Consilierul municipal Sergiu Burlacu a declarat la 18 august 2022 că „agentul economic a ajuns să execute reparația străzii în baza unei documentații de proiect neconforme stării actuale a carosabilului și poziționării rețelelor ingineresti pe tronsonul dat”. Ce spune Primăria de Bălți?

La data de 28.09.2022, Primăria mun. Bălți ne-a informat, prin intermediul răspunsului nr. P-03-18/6046 (Anexa III) că:

„- în februarie 2022 s-a stabilit, că copacii aflați de-a lungul parcurii se încadrează în zona de construcție. Acești copaci au fost replantați în aprilie 2022;

- la data de 16 mai 2022 s-a stabilit, că rețeaua de canalizarea menajer-fecaloidă din str. Independenței, recent construită în noiembrie-decembrie 2021, destinată drenării apelor menajere uzate din clădirile nr. 62, 64, 66, aflate în construcție, a fost construită cu abateri de la proiect. Adâncimea conductei și a căminelor de vizitare nu fac posibilă instalarea canalizării pluviale conform proiectului;

- la data de 26 iulie 2022, în timpul lucrărilor de pregătire pentru montarea trotuarelor în tronsonul de la str. Pușkin până la str. 31 August, au fost depistate cabluri de comunicații așezate pe trotuar, intens, fără nicio protecție și la cote mari (23 - 27 cm de la vârful plăcii), ceea ce nu permite implementarea versiunii de proiectare a îmbrăcămintei rutiere - 17cm piatră zdrobită, 5 cm - nisip, și pavaj 6 cm sau 8cm;

- prezența comunicațiilor ingineresti (cunoscute și posibil necunoscute), precum și suprafața drumului din beton, nu permite varianta de proiectare a racordării canalizării pluviale în colectorul din str. 31 August (din partea opusă a drumului);

- proiectul prevede lărgirea carosabilului în fața intersecției cu str. 31 August - în acest caz, rețelele de telecomunicații (pe ambele părți ale drumului), care sunt așezate în conducte de azbest, cad sub carosabil. În proiect nu s-a prevăzut nicio protecție a rețelelor de telecomunicații, respectiv, pentru a evita deteriorarea acestora în timpul compactării îmbrăcămintei rutiere, SA "Moldtelecom" insistă să își protejeze rețelele cu blocuri de beton;

- prezența rețelelor ingineresti în corelare cu cotele care nu corespund proiectului, nu permit executarea și implementarea soluțiilor de proiectare, fără modificări semnificative în acesta”.

Așadar, acest răspuns al Primăriei pare, de facto (voluntar sau involuntar), să confirme acuzațiile consilierului municipal Sergiu Burlacu conform căruia „agentul economic a ajuns să execute reparația străzii în baza unei documentații de proiect neconforme stării actuale a carosabilului și poziționării rețelelor ingineresti pe tronsonul dat”.

Apare întrebarea: cât de etic & legal este ca autoritatea contractantă să blameze operatorul economic de incompetență în condițiile în care documentația de proiect oferită de către aceasta a fost, cu adevărat, neconformă stării actuale a carosabilului.

Primarul a cerut agentului economic să achiziționeze materiale de construcții de la anumiți agenți economici foarte apropiați acestuia?

Pe data de 18 august 2022, consilierul municipal Sergiu Burlacu a declarat că „în ședințele grupului de lucru (înregistrările audio ale căror le am), așa-numitul primar, pe lângă limbajul bătărănesc pe care îl posedă, tipic structurilor banditești, deschis cere agentului economic să achiziționeze materiale de construcții de la anumiți agenți economici, din câte înțeleg, foarte apropiați acestui așa-numit primar”. În acest context, ADO Lex XXI a solicitat, prin cererea de acces la informație 39/22 din 28.08.2022 o replică din partea Primăriei mun. Bălți, care să facă lumină în jurul acestei acuzații.

La data de 22.09.2022, Primăria municipiului Bălți ne-a expediat răspunsul nr. P-03-18/6048 (Anexa IV), conform căruia „constatările consilierului municipal au caracter declarativ. Dacă Dumnealui deține careva probe, urmează să se adreseze în instanțe competente”.

Concluzii în raport cu procedura de achiziții vizată: stegulete roșii și recomandări

La etapa de planificare a achizițiilor, principalul steguleț roșu identificat este planificarea defectuoasă a achizițiilor publice fără luarea în considerare a complexității lucrărilor solicitate, dar și a perioadei de executare a contractului. Acest steguleț roșu a dus la faptul că agentul economic a ajuns să execute reparația străzii în baza unei documentații de proiect neconforme stării actuale a carosabilului și poziționării rețelelor ingineresti pe tronsonul dat.

La etapa de implementare și monitorizare a contractului, au fost identificate următoarele stegulete roșii: (1) autoritatea contractantă a admis încălcări în ceea ce privește cantitatea/calitatea lucrărilor executate; (2) autoritatea contractantă a admis încălcarea termenilor de executare a lucrărilor, etc.

Alte semne de întrebare apar în raport cu acuzațiile reciproce aduse de către autoritatea contractantă și operatorul economic. Potrivit primarului, compania contractată nu-și îndeplinește obligațiile, cere mai mulți bani decât prevede proiectul, și nici măcar nu posedă experiență în domeniu. Pe de altă parte, reprezentanții companiei de construcții spun că autoritățile locale refuză să achite lucrările executate, iar caietul de sarcini nu corespunde deloc cu realitatea. La fel de îngrijorătoare este și acuzația consilierului municipal Sergiu Burlacu conform căruia primarul a cerut agentului economic să achiziționeze materiale de construcții de la anumiți agenți economici foarte apropiați acestuia.

Această investigație nu își propune și nici nu este în stare să identifice unde se ascunde adevărul. Cu toate acestea, venim cu următoarele recomandări către participanții la procedurile de achiziții publice, pentru a evita astfel de *drame* în viitor.

În cazul în care Primăria mun. Bălți are dreptate și operatorul economic nu execută lucrări de calitate & în termenii contractuali, autoritatea contractantă poate și ar trebui să întreprindă următoarele acțiuni: să notifice operatorul cu privire la abaterile admise în executarea contractului; să suspende executarea obligației corelative (plata); să ceară plata de despăgubiri pentru prejudiciul suferit; aplicarea penalităților conform contractului; să rețină garanția de bună execuție; să rezilieze contractul; să solicite la AAP includerea operatorului în Lista de interdicție. Alte recomandări pentru autoritatea contractantă ar fi: elaborarea calitativă a specificațiilor tehnice, inclusiv prin atragerea experților tehnici; asigurarea că oferta selectată corespunde în totalitate cerințelor din documentație.

În cazul în care dreptatea este de partea operatorului economic, autoritatea contractantă împiedicând buna implementare a prevederilor contractuale, acesta este în drept și încurajat să rezolve problema prin identificarea unei soluții în comun cu autoritatea contractantă; să rezilieze contractul; să sesizeze organele de drept competente. Alte recomandări pentru operatorul economic ar fi: la etapa de perfectare a ofertei, utilizarea instrumentului de solicitare a clarificărilor privind specificațiile tehnice pentru a se asigura că acestea corespund proiectului tehnic; notificarea în scris a AC privind necesitatea ajustării / actualizării contractului la partea ce ține de condițiile de executare a lucrărilor și proiectul tehnic.

Cu toate acestea, menționăm că autoritatea contractantă este cea responsabilă de monitorizarea conformă a contractelor de achiziții publice și respectiv, de întreprinderea acțiunilor în conformitate cu legislația în vigoare, în cazurile de neexecutare sau executare neconformă a contractelor de achiziții. Prin urmare, apare întrebarea: dacă, într-adevăr, antreprenorul SRL "Tehnologica Construct" nu și-a onorat atribuțiile nominalizate în contractul Nr. 128 din 05.11.2021, de ce Primăria mun. Bălți, în calitate de autoritate contractantă, nu a întreprins nicio acțiune de remediere a situației? (de ex., rezilierea contractului, sau suspendarea executării obligației corelative, etc). Până la urmă, aceste acțiuni s-ar fi putut dovedi a fi ceva mai eficiente decât aruncarea de acuzații reciproce pe platformele de Facebook...

Anexa I

REPUBLICA MOLDOVA
PRIMĂRIA m.BĂLȚI
Piața Independenței, 1
MD-3100, m.Bălți,
Republica Moldova
tel.: +373 231 23181, fax: +373 231 22348
E-mail: primaria@balti.md
www.balti.md



РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА
ПРИМЭРНІЯ м.БЭЛІЦЬ
Площадь Индепенденцей, 1
MD-3100, м.Бэлць,
Республика Молдова
тел.: +373 231 23181, факс: +373 231 22348
E-mail: primaria@balti.md
www.balti.md

30.08.2022 Nr. P-03-18/6044
La Nr. _____ de la _____

Doamnei Diana GROSU
AO "Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI"
Mun.Bălți, str.N.Iorga, 38, ap.43

La cererea nr.36/22 din 28.08.2022, privind experiența similară a operatorului economic SRL "Tehnologica Construct", Vă informăm că toată informația ce ține de procedură nr. ocds-b3wdpl-MD-1633093728314 din 19.10.2021 privind executarea lucrărilor la obiectul (*repetat*) „Reparația capitală a părții carosabile din str. Independenței mun. Bălți (Etapa I - de la str.Pușkin până la str. Stamati)”, conform necesităților DGC a Primăriei mun.Bălți se regăsește pe portalul <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdpl-MD-1633093728314?tab=contract-notice>

Pentru a se califica, agentul economic a demonstrat experiența similară prin contracte anexate, procese verbale de executare a lucrărilor și proces verbal de recepție la terminarea lucrărilor.

Criteriul de calificare solicitat de autoritatea contractantă în *Anunțul de participare* a fost –

Experiență similară în lucrări de reparație a drumurilor și de pavare a trotuarelor (informațiile date se vor include în anexele nr. 12 și nr. 13)	cu aplicarea semnăturii electronice a operatorului economic Ofertantul urmează să dispună de un nivel minim de experiență pentru a se califica conform cerințelor de îndeplinire a contractului: 1) executarea în ultimii 5 ani a cel puțin a unui contract cu o valoare nu mai mică de 75% din valoarea viitorului contract, confirmat prin prezentarea contractului de antrepriză sau subantrepriză, precum și prin procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor/procesul-verbal de recepție finală la expirarea perioadei de garanție, însoțit de certificări de bună execuție pentru cele mai importante lucrări din partea Beneficiarului (informațiile date se vor include în anexele nr. 12 și nr. 13); sau 2) valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract, procesele-verbale de recepție la terminarea lucrărilor/ procesele-verbale de recepție finală la expirarea perioadei de garanție, însoțite de certificări de bună execuție pentru cele mai importante lucrări din partea Beneficiarului (informațiile date se vor include în anexele nr. 12 și nr. 13).
--	--

Pentru obiectul *Drum de acces spre s.Tabăra* în valoare de 14 369 570,46 lei, SRL Tehnologica Construct a anexat contractul nr.61 din 04.09.2020 și Procesul verbal la terminarea lucrărilor din 27.09.2021.

Vizavi de valoarea estimată a viitorului contract în sumă de 9 645 360,00 lei cu TVA, agentul economic a îndeplinit cerința de calificare.

Pe data de 29.10.2021, a fost întocmită decizia Nr. DAC-39/2021 de atribuire a contractului nr. 128 din 05.11.2021 privind executarea lucrărilor la obiectul (*repetat*) „Reparația capitală a părții carosabile din str. Independenței mun. Bălți (Etapa I - de la str.Pușkin până la str. Stamati)”.

Componența grupului de lucru, care a luct decizia:

Nr.	Nume, Prenume	Funcția în cadrul grupului de lucru	Semnătura
1.	USATII RENATO	Președintele grupului de lucru	demisie
2.	GRIGORIȘIN NICOLAI	Membrul grupului de lucru	suspendat
3.	ȘMULSCHII GHENADIE	Membrul grupului de lucru	absent
4.	DUBIȚKAIA TATIANA	Membrul grupului de lucru	
5.	GRIȚAI VALENTINA	Secretar	
6.	BALAN VITALIE	Membrul grupului de lucru	Conflict de interese cu SA "Drumuri Balti" - declarat
7.	BEJENARI VICTOR	Membrul grupului de lucru	
8.	CEREMUȘ LILIANA	Membrul grupului de lucru	
9.	GLIGA ELENA	Membrul grupului de lucru	muncă la distanță
10.	IVANOVA ELENA	Membrul grupului de lucru	concediu anual
11.	LĂTEANU ALA	Membrul grupului de lucru	
12.	ALICEANSKAIA ELENA	Membru supleant al grupului de lucru	
13.	STATNIC NATALIA	Membrul grupului de lucru	

Primar al mun.Bălți

Nicolai GRIGORIȘIN

Digitally signed by Grigorișin Nicolai
 Date: 2022.08.30 15:42:20 EEST
 Reason: MoldSign Signature
 Location: Moldova



Ex: Liliana Ceremuș, șef SAP
 Tel:0-231-54-6-22

Anexa II

Republica Moldova
PRIMĂRIA m.BĂLȚI
Piața Independenței, 1
MD-3100, mun.Bălți,
Republica Moldova
tel.: +373 231 23181, fax: +373 231 22348
E-mail: primaria@balti.md
www.balti.md



Республика Молдова
ПРИМЭРИЯ м.БЭЛЦЬ
Пл. Индепенденцей, 1
МД-3100, мун. Бэльц,
Республика Молдова
тел.: +373 231 23181, факс: +373 231 22348
E-mail: primaria@balti.md
www.balti.md

22.09.2022 Nr. P-03-18/6045
La nr. _____ din _____ 20__

doamnei Diana Grosu
Președinta AO "Asociația pentru
Drepturile Omului Lex XXI"
MD-3129, mun. Bălți
str. Nicolae Iorga, 38, ap.43
adolex21@gmail.com

Primăria mun. Bălți a examinat petiția AO "Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI" nr. 37/22 din 28.08.2022 și Vă expediază în adresa Dumneavoastră informația solicitată:

-Referitor la, cităm: "Presa indică că lucrările de reparație de pe strada Independenței din Bălți au fost stopate", citat terminat, informăm că, lucrările de reparație pe obiectul: "**Reparația capitală a părții carosabile a str. Independenței mun. Bălți (Etapa I la sectorul de la str. Pușkin până la str. Stamati)**", beneficiarul nu le-a stopat, se execută în temeiul contractului nr. 128 din 05.11.2021 de către antreprenorul SRL "Tehnologica Construct".

-Referitor la, cităm: "**Reprezentanții companiei de construcții spun că auoritățile locale refuză să achite lucrările executate și vor rezilierea contractului**" și "**Avem lucrări executate, dar nu le putem procesa**", citat terminat, informăm că, antreprenorul SRL "Tehnologica Construct" în loc să-și onoreze atribuțiile nominalizate în contractului nr. 128 din 05.11.2021 și să se informeze din sursele veridice, "spune" ceea ce consideră de cuviință. Mai mult ca atât, pe marginea acestui subiect Vă aducem la cunoștință, că avînd la bază dispoziția primarului nr. 55 din 04.03.2022, modificată ulterior prin dispoziția primarului nr. 140 din 12.05.2022, este indicată sursa de finansare și anume, din transferturi cu destinație specifică, la fel și din sursa creditară, (contractul de împrumut bancar, aprobat prin decizia CMB nr. 6/5 din 10.07.2020). La momentul actual APL nu are datorii financiare față de SRL "Tehnologica Construct", lucrul executat pe obiectul menționat este achitat. Vă reamintim, că termenul de executare a lucrărilor de reparație pe obiectul menționat mai sus, sunt de 4 (patru) luni în timp favorabil, așa precum este indicat în contractul discutat. Decizia grupului de lucru pentru achiziții publice a primăriei mun. Bălți de a prelungi termenul de executare a lucrărilor nominalizate pînă la 14.11.2022, a fost respinsă de către AAP ca fiind neargumentată, ci nu de APL.

Reieșind din esența celor expuse Vă informăm, că acuzațiile antreprenorul SRL "Tehnologica Construct" se bazează mai mult pe interes personal, decît cel profesional. Mai mult ca atât, pe data de 28.09.2022 în adresa Dumneavoastră a fost expediat răspunsul cu nr. P-03-18/6046 de către APL, în care detaliat am expus situația pe obiectul: "**Reparația capitală a părții carosabile a str. Independenței mun. Bălți (Etapa I la sectorul de la str. Pușkin pînă la str. Stamati)**".

Primar interimar al mun. Bălți

Ghenadie Șmulchi

Anexa III

Republica Moldova
PRIMĂRIA m.BĂLȚI

Piața Independenței, 1
MD-3100, mun.Bălți,
Republica Moldova
tel.: +373 231 23181, fax: +373 231 22348
E-mail: primaria@balti.md
www.balti.md



Республика Молдова
ПРИМЭРИЯ м.БЭЛЦЬ

Пл. Индепенденцей, 1
МД-3100, мун. Бэлць,
Республика Молдова
тел.: +373 231 23181, факс: +373 231 22348
E-mail: primaria@balti.md
www.balti.md

28.08.2022 Nr. P-08-18/6046
La nr. _____ din _____ 20__

✓
doamnei Diana Grosu
Președinta AO "Asociația pentru
Drepturile Omului Lex XXI"
MD-3129, mun. Bălți
str. Nicolae Iorga, 38, ap.43
adolex21@gmail.com

Primăria mun. Bălți a examinat petiția AO "Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI" nr. 38/22 din 28.08.2022 și Vă expediază în adresa Dumneavoastră informația solicitată:

-Referitor la, cităm: "Consilierul municipal Sergiu Burlacu a declarat pe data de 18 august 2022 că "agentul economic a ajuns să execute reparația străzii în baza unei documentații de proiect neconforme stării actuale a carosabilului și poziționării rețelelor ingineresti pe tronsonul dat", citat terminat, informăm că, lucrările de reparație pe obiectul: "Reparația capitală a părții carosabile a str. Independenței mun. Bălți (Etapa I la sectorul de la str. Pușkin pînă la str. Stamati)", se execută în temeiul contractului nr. 128 din 05.11.2021 de către antreprenorul SRL "Tehnologica Construct". Tot în acest context Vă aducem la cunoștință, că:

- în februarie 2022 s-a stabilit, că copacii aflați de-a lungul parcerii se încadrează în zona de construcție. Acești copaci au fost replantați în aprilie 2022;

- la data de 16 mai 2022 s-a stabilit, că rețeaua de canalizarea menajefecaloidă din str.Independenței, recent construită în noiembrie-decembrie 2021, destinată drenării apelor menajere uzate din clădirile nr. 62, 64, 66, aflate în construcție, a fost construită cu abateri de la proiect. Adâncimea conductei și a căminelor de vizitare nu fac posibilă instalarea canalizării pluviale conform proiectului;

- la data de 26 iulie 2022, în timpul lucrărilor de pregătire pentru montarea trotuarelor în tronsonul de la str. Pușkin până la str. 31 August, au fost depistate cabluri de comunicații așezate pe trotuar, intens, fără nici-o protecție și la cote mari (23 - 27 cm de la vârful plăcii), ceea ce nu permite implementarea versiunii de proiectare a îmbrăcămintei rutiere - 17cm piatră zdrobită, 5cm - nisip, și pavaj 6 cm sau 8cm;

- prezența comunicațiilor ingineresti (cunoscute și posibil necunoscute), precum și suprafața drumului din beton, nu permite varianta de proiectare a racordării canalizării pluviale în colectorul din str. 31 August (din partea opusă a drumului);

- proiectul prevede lărgirea carosabilului în fața intersecției cu str. 31 August - în acest caz, rețelele de telecomunicații (pe ambele părți ale drumului), care sunt așezate în conducte de azbest, cad sub carosabil. În proiect nu s-a prevăzut nici-o protecție a rețelelor de telecomunicații, respectiv, pentru a evita deteriorarea acestora în timpul compactării îmbrăcămintei rutiere, SA "Moldtelecom" insistă să își protejeze rețelele cu blocuri de beton;

- prezența rețelelor ingineresti în corelare cu cotele care nu corespund proiectului, nu permit executarea și implementarea soluțiilor de proiectare, fără modificări semnificative în acesta. Mai mult ca atât, proiectul a fost coordonat de toți deținătorii de rețea.

Reieșind din esența celor expuse mai sus, Vă atenționăm asupra faptului, că executarea lucrărilor pe obiectul menționat continuă și, în cazul parvenirii oricăror altor abateri de la proiect, vor fi găsite soluții întru implementarea lor în termeni succinți.

Primar interimar al mun. Bălți

Ghenadie Șmulșchi

Anexa IV

Republica Moldova
PRIMĂRIA m.BĂLȚI

Piața Independenței, 1
MD-3100, mun.Bălți,
Republica Moldova
tel.: +373 231 23181, fax: +373 231 22348
E-mail: primaria@balti.md
www.balti.md



Республика Молдова
ПРИМЭРИЯ м.БЭЛЦЬ

Пл. Индепенденцей, 1
МД-3100, мун. Бэлць,
Республика Молдова
тел.: +373 231 23181, факс: +373 231 22348
E-mail: primaria@balti.md
www.balti.md

12.09.2022 Nr. P.03-18/2022
La nr. _____ din _____ 20__

✓
doamnei **Diana Grosu**
Președinta AO "Asociația pentru
Drepturile Omului Lex XXI"
MD-3129, mun. Bălți
str. Nicolae Iorga, 38, ap.43
adolex21@gmail.com

Primăria mun. Bălți a examinat petiția AO "Asociația pentru Drepturile Omului Lex XXI" nr. 39/22 din 28.08.2022 și Vă expediază în adresa Dumneavoastră informația solicitată:

-Referitor la, cităm: " Pe data de 18 august 2022, consilierul municipal **Sergiu Burlacu** a declarat că "în ședința grupului de lucru (înregistrările audio ale căror le am), așa-numitul primar, pe lângă limbajul bătărănesc pe care îl posedă, tipic structurilor banditești, deschis cere agentului economic să achiziționeze materiale de construcții de la anumiți agenți economici, din câte înțeleg, foarte apropiați acestui așa-numit primar", citat terminat, Vă aducem la cunoștință că, constatările consilierului municipal au caracter declarativ. Dacă Dumnealui deține careva probe, urmează să se adreseze în instanțe competente.

Primar interimar al mun. Bălți

Ghenadie Șmulchi