

Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”

str. Iacob Hîncu 10/1, Chișinău
MD-2005 Republica Moldova

373 / 22 221844 tel
373 / 22 245714 fax

office@viitorul.org
www.viitorul.org



www.viitorul.org

PROPUNERI

**la proiectul Hotărârii de Guvern pentru
aprobarea Regulamentului cu privire la modul de
organizare și funcționare a autorităților centrale
de achiziție**

Autor: IDIS „Viitorul”



Prevedere proiect	Propunere IDIS
1. Se aprobă Regulamentul cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziții , conform anexei.	Pentru a evita confuziile legate de „central” și „centralizat”, se propune de reformulat în: „autoritate centralizată de achiziții” .
3. Autoritățile publice locale pot constitui prin decizia consiliului local sau raional, autorități centrale de achiziții responsabile pentru organizarea și desfășurarea centralizată a procedurilor de achiziție publică în scopul satisfacerii unor necesități de aceleași bunuri, lucrări sau servicii. Poate fi delegată atribuția de desfășurare centralizată a procedurilor de achiziție subdiviziunilor din subordine.	Pentru claritatea normei, se propune de precizat: Autoritățile publice locale, atât de nivelul I, cât și de nivelul II.

CAPITOLUL I. DISPOZIȚII GENERALE

Prevedere proiect	Propunere IDIS
2. Autoritatea centrală de achiziții este creată prin hotărâre de Guvern sau decizia administrației publice locale de nivelul II cu aprobarea Regulamentului de funcționare, structurii, statelor de funcționare și stabilirea surselor de finanțare.	Considerăm că Regulamentul trebuie să ofere tuturor autorităților publice locale dreptul de a crea autorități centralizate de achiziții, inclusiv APL de nivelul I. Înă, evident, rămâne la discreția lor necesitatea și oportunitatea creării unor entități centralizate, cu respectarea normelor obligatorii din prezentul Regulament. Se propune completarea: decizia administrației publice locale de nivelul I și de nivelul II
3. Obiectivul prezentului Regulament este fortificarea mecanismului de achiziții centralizate pentru utilizarea eficientă și optimă a mijloacelor financiare , prin stabilirea principalelor cerințe obligatorii față de autoritățile centrale de achiziții create.	În sensul prevederilor Legii nr. 131/2015, se propune de reformulat: utilizarea transparentă, eficientă și eficace a mijloacelor financiare.



5. Lista autorităților pentru care se desfășoară proceduri centralizate de achiziție, inclusiv lista bunurilor, serviciilor și lucrărilor comune este stabilită în documentele de constituire a autorității centrale de achiziții și este publicată **pe site-ul autorității centrale de achiziție.**

7. Autoritatea centrală de achiziție este o **autoritate/instituție publică** la autogestiuie. Autoritatea centrală de achiziție are dreptul să perceapă taxe pentru activități de achiziție centralizate și auxiliare. **Mărimea taxelor sunt stabilite în actul de constituire.**

8. La decizia fondatorului (**autoritatea publică centrală sau administrația publică locală de nivelul II**) în calitate de autoritate centrală de achiziție poate fi desemnată o subdiviziune structurală/instituție subordonată, finanțată integral din bugetul fondatorului.

Pentru un grad de transparență mai înalt, se propune de completat: **pe pagina web a autorității centralizate de achiziții și pe pagina web a autorității/autorităților contractante.**

1. Conform legii nr.98/2012, termenul de ”instituții publice” se cuprinde în termenul de ”autoritate publică”. Deci, nu este necesar de indicat prin bară.

2. Din prevedere se deduce că mărimea taxei va fi stabilită de fondator în momentul creării autorității centralizate de achiziție, și va fi indicată în actele de constituire a acesteia. Totuși rămâne neclar, cine va stabili taxele: APC / APL sau autoritatea centralizată în achiziții? Suplimentar, dacă mărimea taxei va fi stabilită în actul de constituire, atunci în orice situație în care va apărea necesitatea de modificat taxa, va trebui modificat actul de constituire, adică HG sau decizia APL.

De asemenea, mărimea taxei este la discreția autorității, nefiind stabilită o limită maximă, de exemplu, ceea ce ar putea implica anumite riscuri. De exemplu, în cazul CAPCS, în anexa 2 la HG 1128/2016, taxa lunară / anuală se stabilește în dependență de valoarea contractelor. Considerăm oportun de analizat oportunitatea introducerii unei astfel de prevederi, care ar exclude riscurile aferente unei discreții înalte în stabilirea mărimii taxei

În conformitate cu propunerile de mai sus, considerăm necesară completarea cu: **autoritatea publică centrală sau administrația publică locală de nivelul I și de nivelul II.**



CAPITOLUL II

ROLUL, OBIECTIVELE ȘI ATRIBUȚIILE AUTORITĂȚII CENTRALE DE ACHIZIȚIE

Prevedere proiect	Propunere IDIS
15. La solicitarea autorităților contractante, autoritatea centrală de achiziție poate semna acorduri-cadru de lucrări.	Nu este clară necesitatea și scopul acestui punct, în condițiile în care regulamentul are drept obiect, atât achizițiile publice de bunuri și servicii, cât și cele de lucrări.
16. Autoritatea centrală de achiziție are următoarele atribuții principale: 2) stabilirea planului anual al achizițiilor publice pentru produsele și serviciile achiziționate centralizat;	Pentru uniformizarea terminologiei, se propune de înlocuit „produsele” cu „bunurile”. De asemenea, se propune de completat cu: bunurile, serviciile și lucrările achiziționate central.

CAPITOLUL III

OBLIGAȚIILE AUTORITĂȚILOR CONTRACTANTE ȘI ALE AUTORITĂȚII CENTRALE DE ACHIZIȚIE

Prevedere proiect	Propunere IDIS
18. Prin excepție de la prevederile pct. 17, autoritățile contractante au dreptul de a achiziționa bunurile, lucrările și serviciile prevăzute la respectivul punct fără utilizarea sistemului centralizat doar cu consimțământul fondatorului și în cazul în care, la momentul inițierii achiziției, niciunul dintre instrumentele prevăzute la punctul anterior nu putea fi utilizat, iar această situație a fost confirmată în scris de către autoritatea centrală de achiziție la solicitarea autorității contractante.	Nu considerăm necesar obligația autorității contractante de a avea consimțământul fondatorului. Se propune de exclus obligația sau de reformulat pentru a fi clară ideea autorului.
20. Utilizatorii principali au obligația de a contribui la realizarea activităților desfășurate de autoritatea centrală de achiziție prin îndeplinirea obligațiilor ce le revin.	Considerăm că norma respectivă este confuză și, în consecință, va genera interpretări diferite. Propunem de reformulat pentru a fi clar scopul și ideea autorului.



CAPITOLUL IV REGULI GENERALE PRIVIND ÎNȚIEREA ȘI DESFĂȘURAREA PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ CENTRALIZATE

Prevedere proiect	Propunere IDIS
Lipsa unei norme care ar prevedea clar dreptul societății civile de a participa în componența grupului de lucru pentru achiziții din cadrul autorității centralizate de achiziții.	De completat secțiune a 2-a a Regulamentului cu un punct suplimentar: Autoritatea centrala de achiziție include obligatoriu în componența grupului de lucru reprezentanți ai societății civile în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu două zile pînă la data-limită de depunere a ofertelor.
37. În scopul monitorizării executării contractelor de achiziții publice încheiate, autoritățile contractate beneficiare, publică pe site-ul autorității centrale de achiziție o informație privind realizarea contractelor de achiziții publice semnate ca urmare a procedurii centralizate de achiziție, inclusiv nivelul de executare a acestora.	1. Se propune de precizat și completat: autoritățile contractante prezintă informațiile către autoritatea centralizată de achiziții, iar aceasta are obligația de a le publica pe pagina sa web oficială. 2. Se propune de completat cu: denumirea operatorului economic contractat, cauzele neexecutării sau prelungirii contractului, reclamațiile înaintate și sancțiunile aplicate, mențiuni cu privire la calitatea executării contractului, etc.
38. Informația stipulată în pct.37 din prezentul Regulament se prezintă trimestrial autorității centrale de achiziție, în primele 10 zile a primei luni ce succede trimestrul pentru care se face raportarea. În baza informațiilor generalizate, autoritatea centrală de achiziție întocmește un raport despre nivelul de executare a contractelor de achiziții publice încheiate ca urmare a procedurii centralizate.	Pentru asigurarea principiului de transparență prevăzut de Regulament, se propune de completat cu: raportul se va publica pe pagina web a autorității centralizate de achiziții, precum și paginile web ale autorităților contractante