

Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale (IDIS) „Viitorul”

str. Iacob Hîncu 10/1, Chișinău
MD-2005 Republica Moldova

373 / 22 221844 tel
373 / 22 245714 fax

office@viitorul.org
www.viitorul.org



www.viitorul.org

PROPUNERI

la proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind Lista de interdicție a operatorilor economici

Autor: IDIS „Viitorul”

Decembrie 2020



Prevedere proiect	Propunere IDIS
<p>3. Lista reprezintă înscrieri referitor la operatorii economici, persoane fizice sau juridice din Republica Moldova și din alte state, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, în scopul limitării acestora, pentru o perioadă de 3 ani, de a participa la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru (în continuare - procedura de atribuire) prevăzute de cadrul normativ.</p>	<p>1. În practica internațională operatorii economici sunt incluși în Lista de interdicție pe o perioadă care este stabilită în funcție de gravitatea încălcărilor admise. Respectiv, propunem revizuirea și indicarea perioadei: de până la 3 ani.</p> <p>2. Pentru evitarea prevederilor evazive și în contextul pct. 2, se propune completarea cu: inclusiv contractele de valoare mică.</p>
<p>7. Lista trebuie să conțină următoarele înscrieri: 6) numele și prenumele administratorului operatorului economic;</p>	<p>Se propune de completat cu: Numele și prenumele fondatorului / fondatorilor.</p>
<p>7. Lista trebuie să conțină următoarele înscrieri: 7) expunerea succintă a temeiului de înscriere în Listă a operatorului economic;</p>	<p>Pentru claritate, ar fi oportun de indicat prevederea legală (articolul, punctul, alineatul, litera din lege sau alt act normativ).</p>
<p>8. Înscrierea în Listă a operatorului economic se inițiază obligatoriu dacă sunt întrunite temeiurile prevăzute la pct.16 din prezentul Regulament și dacă autoritatea contractantă a suportat un prejudiciu sau dacă acesteia i-a fost afectată activitatea. Pentru aplicarea sbp. 4) și 5) din pct.16, survenirea prejudiciului sau afectării activității nu reprezintă o condiție obligatorie.</p>	<p>Totuși excepția pentru sbp.4) și 5) nu schimbă situația cu prejudiciul (aceste 2 subpuncte se refera doar la situația prezentării documentelor false și în cazul achizițiilor truate / concurența neloială). În rest, pentru celelalte temeiuri (neexecutarea corespunzătoare a contractului, întâzieri, etc.) rămâne condiția demonstrării prejudiciului și afectării activității - fapt ce iar va bloca întreg procesul de includere în lista de interdicție.</p> <p>Respectiv, se propune de exclus: ”și dacă autoritatea contractantă a suportat un prejudiciu sau dacă acesteia i-a fost afectată activitatea”. Acest fapt ar fi în</p>



	corespondere și cu prevederile Directivei 2014, care nu prevede necesitatea existenței unui prejudiciu sau afectării activității.
10. Înscrierea în Listă se efectuează prin decizia Agenției în cazurile de autosesizare, la sesizarea autorității contractante, unui organ de control conform pct.13, sau la sesizarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în urma examinării contestațiilor.	Se propune de completat cu: la sesizarea societății civile ca urmare a activității de monitorizare a achizițiilor publice. Mai ales că există și precedent, un caz de includere a unui operator economic în Lista de interdicție la sesizarea societății civile (din anul 2019).
11. Autoritatea contractantă va estima și se va expune asupra prejudiciului cauzat sau asupra afectării activității cu întocmirea documentelor confirmative de rigoare.	În contextul propunerii de la pct. 8, se propune excluderea acestui punct.
12. Autoritatea contractantă care a constatat neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor asumate în cadrul procedurilor de achiziție publică, ceea ce a cauzat un prejudiciu sau a afectat activitatea acesteia , sau a constatat conduita contrară prevederilor legislației cu incidență în domeniul achizițiilor publice a operatorului economic, va iniția obligatoriu procedura de înscriere în Listă, în termen de 60 de zile din momentul apariției temeiurilor prevăzute la pct.16 din prezentul Regulament.	1. În contextul propunerilor de mai sus, se propune de exclus: ceea ce a cauzat un prejudiciu sau a afectat activitatea acesteia. 2. Termenul de 60 de zile este unul extrem de mare. Iar, dacă analizăm Directiva 2014 (art.57 alin.(5)) vedem o altă abordare, și anume este prevăzut faptul că autoritățile contractante pot să excludă ”în orice moment în cursul procedurii”. Respectiv, se propune de exclus termenul de 60 de zile sau, cel puțin de micșorat până la 30 de zile.
14. Pentru înscrierea în Listă a operatorilor economici este necesară înaintarea unei solicitări în acest sens și a unei decizii a grupului de lucru din cadrul autorității contractante, cu anexarea tuturor documentelor confirmative, care trebuie să conțină, obligatoriu, următoarea informație	Având în vedere cele menționate mai sus, se propune de revizuit „și” în „și / sau”, deoarece înscrierea în Listă nu întotdeauna se face la inițiativa grupului de lucru (mai sunt și alți subiecți).
14. Pentru înscrierea în Listă a operatorilor economici este necesară înaintarea unei solicitări în acest sens și a unei decizii a grupului de lucru	Similar cu propunerile de mai sus care vizează cauzarea prejudiciului, având în vedere că la pct. 8 este prevăzut că:



<p>din cadrul autorității contractante, cu anexarea tuturor documentelor confirmative, care trebuie să conțină, obligatoriu, următoarea informație: 9) descrierea prejudiciului sau a activității afectate cauzate de către operatorul economic, prin neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a cluzelor contractuale, precum și descrierea consecințelor acestora.</p>	<p>survenirea prejudiciului sau afectării activității nu reprezintă o condiție obligatorie.</p>
<p>16. Temeiurile pentru care un operator economic poate fi înscris în Listă sunt următoarele: 3) nu își îndeplinește obligațiile contractuale, prin nerespectarea termenilor privind livrarea bunurilor, prestarea serviciilor sau executarea lucrărilor, fapt prin care a afectat activitatea autorității contractante sau a cauzat un prejudiciu;</p>	<p>Similar cu propunerile de mai sus, care vizează cauzarea prejudiciului.</p>
<p>17. Termenul pentru care este înscris operatorul economic în Listă este de 3 ani.</p>	<p>Se propune de revizuit și inclus: de până la 3 ani (vezi argumentarea mai sus).</p>
<p>19. În cazul în care se constată lipsa unor documente specificate la pct. 14 din prezentul Regulament, Agenția solicită informația/documentele lipsă sau suplimentare de la autoritatea contractantă și, după caz, informațiile de clarificare de la operatorul economic și, în termen de 15 zile lucrătoare de la prezentarea informației/documentelor respective, adoptă decizia de înscriere sau de neînscriere a operatorului economic în Listă. În cazul suspendării termenului de examinare, conform pct.17, termenul de 15 zile lucrătoare curge din data recepționării actului de clarificare/constatare.</p>	<p>Se propune de exclus sintagma, după caz” și de a include, astfel, obligația pentru Agenția Achiziții Publice de a solicitate și a examina informațiile de clarificare (poziția operatorului economic cu argumentele sale). Or, conform pct.9 din proiect, înscrierea în Listă se face în baza principiilor contradictorialității și dreptului la apărare.</p>
<p>21. În caz de necesitate, în procesul de înscriere a operatorului economic în Listă, în vederea elucidării tuturor circumstanțelor de fapt și drept, Agenția va organiza ședințe în cadrul cărora se va decide asupra înscrierii operatorului economic în</p>	<p>Prevederea actuală are un grad înalt de discreție, ceea ce va genera anumite riscuri. Se propune ca aceasta să fie o normă obligatorie, deci de exclus</p>



Listă.	sintagma „în caz de necesitate”.
<p>30. Excluderea din Listă, înainte de expirarea termenului expres prevăzut în aceasta are loc în următoarele cazuri: 1) revocarea deciziei Agenției;</p>	<p>În lipsa unor prevederi exprese, temeieri de revocare, proceduri clare, revocarea va avea loc în baza deciziei subiective a Agenției Achiziții Publice, ceea ce este inadmisibil. Prin urmare, se propune de revizuit și completat cu norme și proceduri clare în cazul revocării deciziei Agenției.</p>
<p>31. Evidența și actualizarea Listei se efectuează de către Agenție. 32. Informația din Listă se actualizează de către Agenție imediat după operarea oricăror modificări (înscrierea sau excluderea operatorului economic).</p>	<p>Nu este clar termenul în care Agenția actualizează Lista de interdicție, atât după includerea / excluderea unui operator economic, cât și după operarea unor modificări. Se propune de prevăzut expres un termen rezonabil de câteva zile (3 zile, de exemplu).</p>